

Настоящая книга открывает новую книжную серию — «Iranica», рассказывающую о современном Иране во всех проявлениях его общественной жизни.

Этот проект воспроизводит на русском языке аналогичную иранскую книжную серию «Книга об Иране». Данная серия книг была задумана в 1375/1996 г. в Центре международных культурных исследований при Организации по культуре и исламским связям, отвечающей за просветительскую работу по ознакомлению мирового сообщества с традиционными ценностями и особенностями современной жизни Исламской Республики Иран. Решено было собрать различные авторитетные публикации, касающиеся сегодняшнего Ирана, и распределить их по тематическим разделам — с тем чтобы иностранные читатели имели возможность получать информацию о стране из первых рук. Проект «Книга об Иране» включает в себя 12 книг о политической системе, литературе, истории искусства Ирана, его географии и общественной истории, экономике и образовании, семье и воспитании, траурных церемониях, средствах массовой информации и связи и, наконец, об истории науки Ирана.

«Политическая система Ирана» знакомит читателя с политическим устройством Исламской Республики Иран. Особенное внимание уделяется Конституции ИРИ. Книга рассказывает о важнейших вехах истории государственной власти в Иране, о настоящем ее положении, дает важную информацию о государственных институтах, правах человека в ИРИ и участии народа в политической жизни страны. Последний раздел книги посвящен внешней политике Исламской Республики Иран — начиная с образования Сафавидского государства и заканчивая победой Исламской революции. В книге затрагиваются вопросы отношения Ирана к национально-освободительным движениям и движениям по борьбе за независимость, к положению дел в Персидском заливе и равно рассматриваются культурные связи ИРИ.

Издание рассчитано не только на специалистов в области международных отношений, но и на обычного читателя, интересующегося современной мировой политикой.

IRANICA

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИРАНА

АББАС МАНУЧИХРИ

IRANICA

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИРАНА

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ 2007

ТВ Манучихри А. Политическая система Ирана ( 53)  
Клиё  
ул. Межигорська 37  
8(044)425-43-11

Книжковий СУПЕРМАРКЕТ

774001

Цена: [REDACTED] ОН

000007 740015





**'Abbas Manuchihri**

**THE POLITICAL  
SYSTEM  
OF IRAN**



**St. Petersburg  
2007**

**'Аббас Манучихри**

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ  
СИСТЕМА  
ИРАНА**



**Санкт-Петербург  
2007**

نشر این کتاب با پشتیبانی و مساعدت رایزنی فرهنگی  
سفارت جمهوری اسلامی ایران در مسکو انجام گردیده است

Общая редакция текста — *Е. А. Морозова*

‘Аббас Манучихри. Политическая система Ирана. — СПб.: Петербургское Востоковедение, 2007. — 240 с. (Iranica).

Настоящая книга открывает новую книжную серию — Iranica, рассказывающую о современном Иране во всех проявлениях его общественной жизни.

Этот проект воспроизводит на русском языке аналогичную иранскую книжную серию «Книга об Иране». Данная серия книг была задумана в 1375/1996 г. в Центре международных культурных исследований при Организации по культуре и исламским связям, отвечающей за просветительскую работу по ознакомлению мирового сообщества с традиционными ценностями и особенностями современной жизни Исламской Республики Иран. Решено было собрать различные авторитетные публикации, касающиеся сегодняшнего Ирана, и распределить их по тематическим разделам — с тем, чтобы иностранные читатели имели возможность получать информацию о стране из первых рук. Проект «Книга об Иране» включает в себя 12 книг о политической системе, литературе, истории искусства Ирана, его географии и общественной истории, экономике и образовании, семье и воспитании, траурных церемониях, средствах массовой информации и связи и, наконец, об истории науки Ирана.

«Политическая система Ирана» знакомит читателя с политическим устройством Исламской Республики Иран. Особенное внимание уделяется Конституции ИРИ. Книга рассказывает о важнейших вехах истории государственной власти в Иране, о настоящем ее положении, дает важную информацию о государственных институтах, правах человека в ИРИ и участии народа в политической жизни страны. Последний раздел книги посвящен внешней политике Исламской Республики Иран — начиная с образования сафавидского государства и заканчивая победой Исламской революции. В книге затрагиваются вопросы отношения Ирана к национально-освободительным движениям и движениям по борьбе за независимость, к положению дел в Персидском заливе и равно рассматриваются культурные связи ИРИ.

Издание рассчитано не только на специалистов в области международных отношений, но и на обычного читателя, интересующегося современной мировой политикой.

ISBN 5-85803-354-7



9 785858 033547

- © ‘Аббас Манучихри, 2002
- © Культурное представительство при Посольстве ИРИ в РФ, 2007
- © Петербургское Востоковедение, издание на русском языке, 2007
- © Центр международных культурных исследований, перевод, 2007

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

### ОСНОВНЫЕ ПРАВА В ИРАНЕ

#### Раздел I

#### ИСТОРИЧЕСКОЕ ПРОШЛОЕ ИРАНА

Чтобы постичь значение и суть исламской системы правления Ирана, целесообразно вкратце коснуться политического и юридического состояния систем правления, существовавших в Иране до Великой Исламской революции 1357 г. по солнечной хиджре <sup>1</sup>/1979 г.

Существовавшие до Исламской революции системы правления можно разделить на два периода:

- 1) период до Конституционной революции;
- 2) период после Конституционной революции и введения Конституции.

#### 1. Период до Конституционной революции

Отличительная особенность этого периода — абсолютное корыстолюбие высших сословий и правящих кругов в делах управления страной и обществом. После распространения истинной религии ислама при помощи пророков и духовных лидеров законы шариата, излучающие свет ислама, были почти единственными законами, которые

<sup>1</sup> Х и д ж р а — (16 июня 622 г.), переселение пророка Мухаммада из Мекки в Медину, начало мусульманского летоисчисления; существуют два вида летоисчисления: по солнечной и по лунной хиджре; летоисчисление до 1300 г. хиджры обычно велось по лунному календарю; год хиджри-йи камари (лунный календарь) примерно на 10 дней короче, чем год хиджри-йи шамси (солнечный календарь). Здесь и далее примечания переводчика.

соблюдались в культурной жизни людей в целях упразднения разногласий, возникавших между ними.

Шахи, хакимы<sup>2</sup> и феодальная знать, обладая властью, влиянием и используя авторитетные религиозные предписания, основанные на совокупности положений традиционной веры, подчиняли себе не только армию, но и всю страну, самовластно решая государственные дела. Эти правила и законы зачастую были установлены ими же и, по всей вероятности, подвергались изменениям в угоду той или иной личности, и в любом случае преимущество было на стороне правителей. По этой причине в стране свирепствовали гнет, насилие, тирания, ущемление прав людей, средневековые карательные меры в отношении оппонентов и противников высших сословий и правящих кругов; не было и намека на политическую свободу, не было аппарата судебной власти для осуществления правосудия, а люди не чувствовали себя в безопасности. Как свидетельствуют факты, многие религиозные деятели, выдвигавшие высшую задачу — проведение реформ, претерпели все тяготы лишения свободы в борьбе с деспотичными правителями и компрадорской буржуазией во имя процветания страны.

Яркими примерами этих религиозных и политических деятелей последующего периода Конституционной революции, каждый из которых попал в опалу у правителя своего времени и отдал свою жизнь, служат Ка'им Макам-и Фарахани, Амир Кабир, саййид Джамал ал-дин Асадабади и многие другие исламские богословы и правоверные мусульмане-шииты.

В X в. х., незадолго до прихода к власти династии Сафавидов, возникшее соседство религии и политики не было подлинным союзом духовенства и власти, и разделение этих двух важных общественных элементов продолжалось. По этой причине деспотизм власти, недостаток прав и свобод человека, отсутствие кодификации законов наличие которых ныне считается проявлением власти народа, являются характерными чертами данного периода в истории Ирана, как и многих других стран, на протяжении всего их существования.

## 2. Период после Конституционной революции и введения Конституции

Изучение причин и мотивов Конституционной революции и ее различных этапов требует долгих дискуссий, выходящих за рамки этой работы и являющихся отдельным предметом изучения. Поэтому ограничимся рассмотрением некоторых из них в качестве важных

<sup>2</sup> Хакимы — правитель округа и района.

факторов революции и ее победы — завершения составления Конституции и «Дополнений к Основному закону».

К важнейшим факторам, создавшим благоприятные условия для свершения революции в Иране, можно отнести следующие:

а) давнее недовольство людей поступками и деяниями деспотичных, своевольных правителей и их подручных в управлении делами государства, а также бесчеловечное и грубое отношение властей к народу во всех провинциях и районах страны;

б) расхищение государственной казны и злоупотребление своим положением со стороны шаха и придворных при использовании общего имущества для сугубо личных целей, причем особыми привилегиями пользовались иностранцы;

в) чрезмерное влияние и вмешательство иностранных государств во внутренние дела Ирана, эксплуатация людей и колонизаторские процессы, в особенности влияние двух сверхдержав того времени, т. е. колонизация внутренних и внешних областей Англией и Россией;

г) расточительные и подрывающие экономику страны путешествия шаха и его подданных за рубеж, ставшие общепринятыми во времена шаха Насир ал-дина;

д) условия крайнего обострения социальных противоречий; ненависть низших слоев общества к феодальной аристократии, управляющей страной на антирелигиозной основе и считающей себя «тенью Бога» (преимущественно антиисламское правление воспринималось как противозаконное и узурпаторское);

е) поездки иранцев в европейские страны с целью их изучения, а также зарождение предпосылок для быстрых и фундаментальных реформ в стране в политическом, социальном, культурном и экономическом отношении<sup>3</sup>. Шаги эти, предпринятые для глубоких перемен, в такой же степени, как причины и предпосылки этих перемен, были многочисленными и разнообразными. Результаты этих шагов можно обнаружить после поражения Ирана в 12-летней войне с Россией в проявлении стихийного недовольства народа, которое выразилось в убийстве посла России Грибоедова при дворе Фатх-Али-шаха<sup>4</sup>. Впервые за все время сам шах и государственные деятели стали объектами ненависти, укоров и порицания народа. Однако абсолютное самодержавие и тираническое правление высших сословий не позволило народу заявить о себе до тех пор, пока идеи саййида Джамал ал-дина Асадабади и восстание народных масс во главе с Мирзой Ширази (он был марджа'-и таклид, т. е. религиозным «образцом для подражания») против табачной концессии, предоставленной английской компании,

<sup>3</sup> 'Амид Занджани. Курс политического фикха. Тегеран: Амир Кабир, 1366/1987. Т. 1. С. 173—175.

<sup>4</sup> Бина. История дипломатии Ирана. Б. м., 1377/1998. Т. 1. С. 249—254.



не создали благоприятную почву для проведения глубоких реформ в стране.

Начали создаваться разные легальные и нелегальные массовые революционные структуры, среди которых можно выделить общество масонской ложи, или франкмасонов, под руководством Мирзы Малкум-хана Назим ал-Даула, продолжавшее свою подпольную деятельность, несмотря на его роспуск Насир ал-дин-шахом.

Также целесообразно отметить следующие организации, функционировавшие в тот период <sup>5</sup>:

- Тайное общество, состоявшее из 60 государственных деятелей под руководством аят Аллаха саййида Мухаммада Табатаба’и;
- Революционный комитет, состоявший из девяти известных личностей, среди них — Малик ал-Мутакаллумин, Малик ал-Шу’ара Бахар, саййид Хасан Таки-зада;
- Ассоциации «Братство и равенство», «Благородство»;
- Общество «Народ Табриза»;
- Союз «Счастье»;
- Общество «Иранцы, населяющие Персию»;
- Либеральный комитет Лондона;
- ‘Усманский революционный комитет;
- Общество дома пророка Мухаммада под руководством шайха Фазл-Аллаха Нури и др. (некоторые историки говорят о 144 организационных структурах <sup>6</sup>).

Наряду с этим небывалое развитие получила пресса — книги и журналы, газеты и прокламации, издававшиеся в большинстве своем за рубежом и тайно ввозившиеся в страну. Активную деятельность вели движение интеллигенции и духовенства, движение оппозиционных сил, ускоряя темп активности народа и воодушевляя его своими просветительскими идеями во благо реформ. Количество газет и листовок, публиковавшихся за пределами страны («Случайные обстоятельства» («Вакай’-и иттифакийа»), «Закон» («Канун»), «Воспитание» («Парвариш»), «Крепкие узы» («Хабл ал-матин»), «Плеяда» («Сурайя»), «Звезда» («Ахтар»), «Зеркало» («Чихранама»), «Знание» («Хикмат»), «Наказ» («Иршад»), а также внутренних изданий («Равенство» («Мусават»), «Новый Иран» («Иран-и нау»), «Сура Эсрафила» («Сур-и Исрафил»), «Парламентская газета» («Рузнама-йи маджлис») и пр.), по утверждению историков Конституционной революции, доходит до 210 <sup>7</sup>.

В результате волнений созревших для борьбы народных масс, с 1282/1903 г. требовавших проведения фундаментальных реформ в общественно-политическом строе, произошел мощный взрыв, направленный против политики правительства.

<sup>5</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 173—175.

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

Руководство народным движением в стране было в основном возложено на духовенство, проповедников, представителей образованной и революционной интеллигенции, которые призывали людей на борьбу с империалистами, вели просветительскую деятельность в деле проведения реформ и свержения монархического строя.

Самым ярким массовым движением 1323/1944 г., пожалуй, можно назвать сидение в бесте <sup>8</sup> народа во главе с духовенством в усыпальнице святого непорочного имама Шах ‘Абд ал-‘Азима (Мир с ним!) в знак протеста против гнета и тирании власти. Засевшие в бесте обратились с воззванием об учреждении Дома справедливости, исполнении шариатских принципов и законов, а также за повышение уровня их политического развития, социальное равенство и торжество справедливости. Такое открытое сопротивление и протест оказали глубокое влияние на иранское общество и вышли за пределы страны, и Музаффар ал-дин-шах в том же году отдал приказ премьер-министру ‘Айн ал-Даула <sup>9</sup> о принятии соответствующих мер для создания Дома справедливости.

После этого приказа волнение народа несколько улеглось, и это послужило поводом для выхода из беста. Но премьер-министр не только уклонился от исполнения приказа, но и продолжал проявлять жестокость и оказывать давление на людей, и именно по этой причине народ становился все более решительным в борьбе за продолжение революции, что стало основой для следующего шага широких революционных масс — проведения забастовки в городе Кум, на площади Ма’суме (Мир с ней!), во главе с видными богословами. Другая же группа приверженцев революции села в бест в саду английского посольства. На этот раз люди требовали принятия Конституции и смещения со своего поста ‘Айн ал-Даула, а также срочного созыва совещательного собрания народных представителей. Музаффар ал-дин-шах, будучи потомком своевольных правителей, вынужден был отступить от своей политики. Он издал указ об отстранении ‘Айн ал-Даула от высокой должности, создал в 1323/1944 г. избранное из шахских отпрысков, вельмож и аристократов, ученых, купцов, ремесленников и землевладельцев совещательное собрание и назначил нового премьер-министра — Мирзу Джа‘фар-хана Мушир ал-Даула. Так как все революционеры сочли, что этот указ не полностью отвечает их требованиям, они продолжили свою забастовку. Поэтому Музаффар ал-дин-шах вынужден был опубликовать другой указ, с поправками, в том же ме-

<sup>8</sup> Сидение в бесте — протест выражающих свое несогласие в адрес правительства; демонстрация, забастовка.

<sup>9</sup> Касим-зада. Основное право (раздел основного права Ирана). Б. м., 1334/1955. С. 360—367.

сяще раджаб<sup>10</sup>, на основании которого правительство было вынуждено ввести Конституцию, провести выборы и созвать Собрание исламского совета (Маджлис-и шаура-йи ислами). После этого духовенство вернулось в Тегеран, бест в саду английского посольства тоже был прекращен, а демонстранты разошлись<sup>11</sup>.

После составления регламента выборов при содействии лидеров революционного движения и проведения первых и последних сословных выборов в Иране, а также определения основных прав и обязанностей каждого из 60 депутатов от Тегерана 14-го числа месяца михр<sup>12</sup> 1285 г./5 октября 1906 г. Собрание национального совета (Маджлис-и шаура-йи милли) начало свою деятельность с выражения протеста и критических высказываний в адрес одного из сторонников Музаффар ал-дин-шаха во дворце «Гулистан». Кроме 60 депутатов от Тегерана, 96 мест было предоставлено депутатам из остальных регионов. Учитывая все обстоятельства и условия того времени, а также чрезмерное давление правителей и аристократического слоя, проведение выборов было весьма нелегкой задачей, и в связи с этим в регламенте было указано, что после оглашения результатов выборов в Тегеране начнет свою работу Маджлис<sup>13</sup>.

### **Первые шаги законодательной власти Ирана и выработка принципов Основного закона периода Конституционной революции**

Революционно настроенный народ и его духовные лидеры многого ожидали от открытия первого собрания законодательной власти Ирана:

- во-первых, прекращения вмешательства и влияния иностранцев;
- во-вторых, победы над внутренним самодержавием;
- в-третьих, определения обязанностей государственных чиновников, державших бразды правления страной и противостоявших новому Национальному собранию;
- в-четвертых, выработки принципов Конституции;
- в-пятых, приведения в порядок расстроенного экономического положения страны, а также устранения по мере возможности до- и после революционных проблем.

Первая успешная акция, предпринятая собранием в исполнение своих обязательств и задач, — это утверждение законопроекта, на-

правленного против вмешательства и влияния иностранцев, а также их особых привилегий. Затем был рассмотрен проект об иностранных займах, ибо каждый шах, правивший страной после Насир ал-дин-шаха, ухудшал имидж страны и ее финансово-экономическое состояние государства.

Следующей мерой, предпринятой Маджлисом, была подготовка условий для смещения принцев и влиятельной аристократии, считавшихся препятствием на пути исполнения желаний народа и важным фактором закрепления политических основ абсолютной монархии.

Другой законопроект, утвержденный Маджлисом и вызвавший много шума, а также ставший олицетворением власти народа, — закон об ответственности членов кабинета министров перед Маджлисом. Он был принят вопреки сильному сопротивлению со стороны придворных сановников в 1285<sup>14</sup>/1906 г.

Параллельно с этими мероприятиями комитет Маджлиса, состоявший в основном из образованных и просвещенных сынов министров того времени и царедворцев, таких как Хасан Пирнийя (известный под именем Мушир ал-Даула или Сани’ ал-Даула), Махдикули-хан Хидайат и др., был назначен ответственным за составление или, по существу, перевод статей Конституций нескольких стран с общепризнанными конституционными традициями, таких как Франция, Бельгия, Болгария и Греция.

Деятельность этого комитета длилась около трех месяцев. В разгар разногласий и пререканий между Маджлисом, представляющим народ, и абсолютными монархами, олицетворявшими собой многотысячелетнюю власть, были разработаны всего лишь принципы, касающиеся законодательной власти, и после устранения двусторонних разногласий на заседании смешанной комиссии, состоявшей из пяти депутатов Маджлиса и представителей шахского двора, в конечном итоге в месяце дайе<sup>15</sup> 1285/1906 г. был составлен текст Конституции из 51 статьи и представлен для утверждения Музаффар ал-дин-шаху. Утвердив Конституцию в месяце дайе 8-го числа (30 декабря), шах в ту же ночь скончался<sup>16</sup>.

Этот политически важный документ стал результатом пролитой крови сотен тысяч религиозных вождей и приверженцев свободы, пожертвовавших своей жизнью во имя ислама и свободолюбия на пути революционной борьбы. Конституция не полностью отвечала всем тре-

<sup>14</sup> *Мадани*. Основное право Исламской Республики Иран. Б. м., 1369/1990. Т. 1.

<sup>15</sup> *Дайе* — название десятого иранского месяца; соотв. 22—23 декабря—20—21 января.

<sup>16</sup> *Саффар*. Знакомство с Конституцией Исламской Республики Иран. Марказ-и мудирийат-и даулати, 1369/1990. С. 25—26.

<sup>10</sup> *Раджаб* — название седьмого месяца мусульманского лунного года.

<sup>11</sup> *Касим-зада*. Указ соч. С. 173—175.

<sup>12</sup> *Михр* — седьмой месяц иранского солнечного года; соотв. 23 сентября—22 октября.

<sup>13</sup> *Амид Занджани*. Курс политического фикха. Т. 1. С. 173—175.



бованиям и запросам, в которых отражались бы права народа, принципы социального управления и были определены задачи исполнительной и судебной властей, а также основные государственные и общественные задачи. Учитывая эти обстоятельства, приблизительно через две недели Собрание национального совета назначило другую комиссию — для выработки «Дополнений к Основному закону». Эта работа длилась 8 месяцев.

Трудности, с которыми столкнулась комиссия в начале своей деятельности по составлению дополнительных принципов, были значительно масштабнее, чем в работе предыдущей комиссии, так как предложенный комиссией проект, составленный на основе переводов Конституций некоторых стран, подвергся сильной критике со стороны Маджлиса и вызвал много прений и споров. Так, аят Аллах шайх Фазл-Аллах Нури выразил свой категорический протест по поводу так называемого «скопированного проекта» следующим образом: «Что же случится с нами, с теми, кто, обладая достаточно богатым опытом, заимствует законы из Франции, а основной строй — из Англии...»<sup>17</sup>

В итоге выработанный комиссией проект по постановлению Маджлиса был отослан на пересмотр и приведение в соответствие с установлениями ислама духовным лидерам (шайх Фазл-Аллах Нури и др.). После внесения поправок и дополнений к статье 2 Конституции был провозглашен официальный статус в Конституции Ирана религии, основанной на вере джа'фарийа (по имени Джа'фара Садики, шестого шиитского имама) и вечности правления потомков приверженцев 12 непорочных имамов-шиитов, а также приняты многочисленные другие дополнения. Под воздействием народных масс и сторонников незамедлительного утверждения «Дополнений к Основному закону» для определения полномочий правительства и прав народа после долгих (восьмимесячных) дискуссий и политико-религиозных споров «Дополнения к Основному закону» были утверждены и подписаны 15-го числа месяца михр 1286/1907 г. Это было благодатное зерно, брошенное в иранскую землю и взрастившее политико-революционное древо иранского народа.

### **Разделы Основного закона периода Конституционной революции и «Дополнений к Основному закону»**

Первая Конституция Ирана была составлена и утверждена в двух текстах. Первый текст, утвержденный в 1285/1906 г., состоял из 51 статьи и содержал в себе 5 глав, где первые четыре провозглашают соз-

<sup>17</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 176—184.

дание «Маджлис-и шаура-йи милли» (Собрание национального совета), определяют основные права и обязанности Маджлиса, выражение волеизъявлений и внесение предложений в Маджлис, рассмотрение различного рода вопросов и проблем Собранием национального совета; 5-я глава предусматривает создание наряду с нижней палатой верхней — сената<sup>18</sup>.

Второй текст основного закона конституционного строя, т. е. «Дополнения к Основному закону», утвержденный в 1286/1907 г., был составлен из нижеследующих 10 глав:

1-я. Статьи, внесенные в эту главу, предусматривают провозглашение ислама официальной государственной религией Иранской Республики; в соответствии с этим все законы должны быть основаны на исламских нормах и не противоречить законам шариата. А также статьи, определяющие территориальную целостность страны, столицу, государственный флаг, иностранное подданство, выходные и рабочие дни, являлись основными статьями основного закона конституционного строя;

2-я. Статьи посвящены правам народа;

3-я. Статьи говорят о создании государственной системы и установлении принципов разделения властей;

4-я. Статьи являются дополнением принципов законодательной власти, провозглашают свободу деятельности членов Маджлиса и определяют их права и пределы полномочий;

5-я. Статьи предусматривают ограниченное правление шаха, права и полномочия его власти;

6-я. Статьи посвящены правам и полномочиям министров и их деятельности;

7-я. Статьи предусматривают создание системы правосудия, основанной на исламской справедливости, и назначение справедливых судей, т. е. определение задач и обязанностей судебной власти;

8-я. Статьи провозглашают образование анджумана (совета) страны, провинциальных и областных анджуманов и соответственно определение их полномочий и задач;

9-я. Статьи посвящены экономической системе страны и финансам;

10-я. Статьи трактуют о положении Вооруженных сил и армии страны.

В общей сложности эти два текста заключают в себе 158 статей, и в течение 72 лет первая Конституция была главным источником основных прав в Иране и предметом изучения исследователей. Однако за эти годы в череде политических событий и под влиянием правите-

<sup>18</sup> Текст Конституции, «Дополнения к Основному закону» (Тебриз, 1356/1977) и другие собрания Конституции.

лей династии Пахлави закон не раз подвергался нижеследующим поправкам и дополнениям:

а) После прихода к власти Риза-хана в результате переворота 3 исфанда <sup>19</sup> 1299 г./22 февраля 1921 г. по его указанию в Иране развернулась организованная кампания за низвержение династии Каджаров. В 1304/1925 г. 4-й Маджлис Ирана утвердил постановление с единственным параграфом — о низложении Ахмад-шаха Каджара, находившегося в это время во Франции, и объявил Риза-хана наследным шахом, назначив его Верховным главнокомандующим и премьер-министром. Следом за этим политическим событием мы становимся свидетелями того, что в месяце азар <sup>20</sup> того же года Учредительное собрание внесло изменения в «Дополнения к Основному закону» (ст. 36, 37 и 38), в которых устанавливались исключительные права Мухаммад ‘Али-шаха Каджара и его престолонаследников мужского пола на верховное командование всеми вооруженными силами и правление страной. Изменения свелись к тому, что вместо династии Каджаров в статьях говорилось о династии Пахлави;

б) В любой стране одним из признаков национального суверенитета считается разделение властей и, следовательно, независимость судебной власти. Так, назначение и отстранение от должности судей и их перевод на другое место службы не должны происходить без их согласия и желания, что предусматривали статьи 81 и 82 «Дополнений к Основному закону». Однако комментарии к этим статьям от 1310/1931 г. свели к нулю судебную независимость (в пользу исполнительной власти) — было разрешено перемещение судей, а отказ их от новой должности рассматривался как саботаж и наказывался;

в) В статье 37 «Дополнений к Основному закону» предписывалось, что престолонаследник и его мать должны иметь истинно иранское происхождение и ни в коем случае не принадлежать к династии Каджаров. В 1318/1939 г., когда встал вопрос о женитьбе Мухаммада-Риза Пахлави, наследника Риза-шаха, на Фузийе, сестре египетского монарха, появилась необходимость повторного пересмотра статьи 37. Собрание национального совета приняло единственный параграф об иранском происхождении со следующим комментарием: «Согласно второй части параграфа 976 гражданских законов по предложению правительства и с утверждением Собранием национального совета наследник династии Пахлави независимо от матери остается истинным иранцем, или же до заключения брачного союза с шахом матери наследника престола предоставляется иранское происхождение...» Таким образом,

<sup>19</sup> Исфанд — двенадцатый месяц иранского солнечного года; соотв. 20 февраля—20 марта.

<sup>20</sup> Азар — девятый месяц иранского солнечного года; соотв. 22 ноября—21 декабря.

был найден наипростейший путь решения вопросов об определении происхождения престолонаследника и его матери <sup>21</sup>;

г) Мухаммад-Риза-шах, преследуя личные и государственные цели, т. е. для укрепления своей власти в противовес законодательной ветви власти, провел некоторые мероприятия по пересмотру принципов Конституции, создав в 1328/1949 г. другое Учредительное собрание. В свою очередь, это собрание на своем заседании внесло поправки в статью 48 Конституции в пользу шаха. Это означало, что шах имел неограниченные права на роспуск каждого из Собраний национального совета (и сената) как по отдельности, так и вместе. Законодательная власть, которая считалась проявлением народной воли и народного правления, стала контролироваться шахом.

Кроме того, была утверждена еще одна дополнительная статья Основного закона по поводу пересмотра вышеуказанного закона и изменения его последующих статей. Одновременно с утверждением того же собрания было установлено, что в будущем конгресс будет создан из двух собраний, национального совета и сената, и будут внесены поправки к статьям Конституции, начиная с 4 по 8, а также к 49 статье «Дополнений к Основному закону». Этот конгресс, создание которого откладывалось в силу политических событий, как то: национализация нефтяной промышленности и переворот 28 мурдада <sup>22</sup> 1332 г./17 августа 1953 г. — был образован в 1336/1977 г. и внес в обсуждаемые статьи поправки и дополнения;

д) Последние изменения и поправки к Конституции в период конституционализма приходятся на 1346/1967 г., совпавший с празднествами по поводу коронации шаха и созданием другого Учредительного собрания. Статья 37 «Дополнений к Основному закону» второй раз претерпела изменения в отношении регентства: провозглашалось, что супруга шаха, имея престолонаследника, который еще не достиг 20-летнего возраста, официально становится регентшей и в случае необходимости, т. е. смерти или отставки шаха, имеет полное право занять трон. Следует отметить, что эти дополнения давали неограниченные возможности и полномочия шаху в назначении членов государственного совета и регента в случае их отсутствия или путешествия. Народ Ирана после победы Исламской революции 1358/1979 г. стал свидетелем исторического события в месяце дайе 1357/1978 г. — безвозвратного отъезда из Ирана шаха, который, надеясь сохранить свою власть, назначил членов госсвета, однако и это учреждение, как и все организации государственного режима, не смогло оказать помощь шаху в

<sup>21</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 182—183.

<sup>22</sup> Мурдад — пятый месяц иранского солнечного календаря; соотв. 23 июля—22 августа.



упрочении абсолютной монархии и было разрушено в буре великой революции<sup>23</sup>.

### ***Предпосылки Исламской революции Ирана, основные этапы и особенности утверждения Конституции Исламской Республики Иран***

#### **Предпосылки революции**

По прошествии 57-летнего правления династии Пахлави, несмотря на наличие Конституции в стране, многострадальный и просвещенный народ претерпел много унижения и горя вследствие всеобщего внутреннего политического удушья и нескончаемого вмешательства иностранной политики, в особенности Англии, а затем и Америки, в судьбоносные вопросы истории Ирана. Риза-шах при поддержке лживой политики Англии путем переворота 3 исфанда 1299 г./22 февраля 1920 г., постепенно прибрал к рукам всю власть, а затем и шахский трон, приступил к проведению ряда экономических, политических, военных и административных реформ, а также демонтажу феодальной системы. Можно сказать, что в стране в какой-то мере были установлены спокойствие и безопасность. Однако в связи с запретом на ношение хиджаба<sup>24</sup> и откровенной борьбой с религиозными и культурными убеждениями народа, а также принятием жестких мер и установлением фактической диктатуры в отношении религиозных и политических оппозиционных сил шахский режим стал объектом резких протестов и бурного недовольства народа, сопровождавшегося многочисленными забастовками и демонстрациями. Политика шаха под покровительством гитлеровской Германии фактически вовлекла Иран во Вторую мировую войну. После смещения шаха в стране в какой-то степени был положен конец политической диктатуре. В период 1320—1332/1941—1953 гг. стали пробуждаться пресса, политические и религиозные партии, многочисленные организации, которые при участии народа достигли своего апогея в политических делах в период народных движений по национализации нефтяной промышленности.

Это религиозное движение народа, достигшее своей высшей точки под предводительством доктора Мусаддика и аят Аллаха Кашани, было жестоко подавлено путем заговоров шахского двора и английской «черной агентуры». Начиная с этого времени Мухаммад-Риза-шах при скрытой и очевидной поддержке Америки, Англии и других

<sup>23</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1; *Мадани*. Основное право Исламской Республики Иран. Т. 1. С. 41—46.

<sup>24</sup> Х и д ж а б — мусульманская одежда, покрывающая все тело.

капиталистических стран развернул по всей стране работу по ограничению политической и религиозной свободы народа. Взамен, поощряя проникновение западной культуры с целью подрыва связи народа с исламскими установлениями и устранения национальных и религиозных традиций, правительством велась активная пропаганда западничества при помощи радио, телевидения и иных средств массовой информации. Именно эти мероприятия послужили важнейшим фактором роста недовольства религиозного общества, мышление которого основывалось на традиционной нравственности, на принципах исламских норм и ценностей. Это было последней каплей, переполнившей чашу терпения народных масс, что и вылилось затем в политическое движение 15 хурдада<sup>25</sup> 1342 г./6 июня 1963 г. под руководством «марджа’-и таклид» («образца для подражания»), духовного лидера всех шиитов мира — имама Хумайни (Да помилует его Бог!), ставшего возмездием за причиненные обиды и притеснения со стороны государственного аппарата, за развращение общества и антирелигиозные меры внутри страны, обусловленные полным подчинением западным сверхдержавам под руководством Америки.

Конечно, следует отметить, народное восстание 1357/1978 г., произошедшее под знаменем бессмертия Аллаха и опиравшееся на богословские учебные центры Ислама, единение и единомыслие народа, а также под беспрецедентным руководством имама. Оно стало ярким примером всей политической борьбы народа против правящего режима и иностранного вмешательства во внутренние дела страны.

#### **Ход развития революции и предварительные условия утверждения Конституции Исламской Республики Иран**

Внешнее спокойствие в стране, наступившее после 15 хурдада 1342 г./6 июня 1963 г., являлось предвестником начала сильной бури. Публикация оскорбительной статьи в адрес имама, ставшая высшей точкой в борьбе шахского режима с исламом, вызвала бурный гнев народа и вылилась в народное восстание в городе Кум. Несмотря на его жестокое подавление 19 дайа 1356 г./8 января 1978 г. правящим режимом и суровую расправу над многими демонстрантами, вставшими на защиту религии и «марджа’-и таклид», духовного лидера шиитов, это событие послужило началом открытой борьбы народа с монархизмом. 29 бахмана 1356 г./18 февраля 1978 г., на сороковой день гибели участников манифестации, мощные народные восстания, по словам шаха «происходившие на стабильном острове», вспыхнув по всему Тебризу,

<sup>25</sup> Х у р д а д — третий месяц иранского солнечного года; соотв. 22 мая—21 июня.

вызвали бурную реакцию политиков и оказались в центре внимания всех народов мира.

После этого один за другим в столице и других городах вспыхивали революционные восстания, хотя режим с опорой на Конституцию пытался бороться с ходом революции, стараясь вернуть себе былую власть 1332—1342/1953—1963 гг. и упрочить монархический режим на протяжении всего 1357/1978 г. путем принятия некоторых мер, например, замены премьер-министров, создания Кабинета национального примирения (1356/1977 г.). Однако сплоченность и единство народа и безоговорочное руководство имама Хумайни (Да помилует его Бог!) свели к нулю всевозможные препятствия и политические игры империалистов, что в итоге привело к великой победе народной революции 22 бахмана 1357 г./11 февраля 1979 г.

Со второй половины 1357/1979 г. ход революции приобрел стремительность, а правительство Ирака по взаимной договоренности с правящим режимом Ирана оказало давление на имама, чтобы изгнать его с иракской земли. Вследствие этого нажима духовному Лидеру революции пришлось вылететь во Францию и поселиться в Нофль-ле-Шато — пригороде Парижа. С этого времени Нофль-ле-Шато превратился в один из политических информационных центров иранской революции: имам, участвуя в конференциях и брифингах для прессы, разъяснял цели и задачи революции всем народам мира. Рассылая послания и революционные инструкции, он также побуждал людей оказывать всяческое сопротивление и сохранять стойкость в борьбе с провокационными действиями шахского правительства. Волна революции не только не ограничилась пределами столицы и больших городов, но и охватила все регионы, превратив страну в одну большую революционную арену.

Руководство революцией со стороны имама не только не ограничивалось его духовной деятельностью, но и включало политическое руководство и управление. Именно по этой причине во второй половине 1358/1979 г. было объявлено о создании Революционного совета и назначении его членов. Несмотря на то что по политическим причинам и в целях обеспечения безопасности никогда не были официально объявлены имена членов комитета и их численность, этот Революционный совет, состоявший как из начинающих, так и общеизвестных революционных, духовных и политических лиц, более полутора лет под наблюдением имама полностью выполнял все функции по принятию решений в управлении делами страны и законодательной властью. Имам, Лидер народной революции, контролируя деятельность как правительства, так и Революционного совета, взял на себя двойную задачу в управлении страной. Остатки монархического режима, т. е. законодательные собрания, шах и меняющееся правительство, которым оставались считанные месяцы, хотя и опирались на Конституцию, ничего уже сделать не могли.

Нарастание революции, с одной стороны, и внешнего давления иностранных «покровителей» шахского правительства, с другой, вынудило шаха навсегда покинуть страну 6-го числа месяца дай 1357 г./16 января 1979 г. Шах, назначая членов правительства, все еще питал надежду на то, что, опираясь на поддержку зарубежных покровителей и сторонников внутри страны, он снова возвратится в страну, когда погаснет искра революционного пламени и установится определенная политическая стабильность. Однако его возвращения не желали ни народ Ирана, ни иностранные покровители, которые не осмелились бы принять подобное решение в противовес разрушительной буре Исламской революции. В результате, после того как шах покинул страну, имам объявил всему миру и революционному народу Ирана о своем возвращении на родину. Невзирая на подрывные действия и провокационные акции, 12 бахмана 1357 г./1 февраля 1979 г., после пятнадцатилетней ссылки и отрыва от родной земли, имам возвратился в распростертые объятия восторженного народа, энтузиазм которого в связи с этим событием беспрецедентен и не поддается описанию.

С возвращением имама в страну на основании вотума доверия широких масс народа революция обрела совсем иной облик: 15 бахмана 1357 г./4 января 1979 г. имам легитимизировал Временное правительство во главе с инженером Базарганом для управления делами страны, министерствами и принятия решительных мер для проведения политических реформ дополнив революционное правительство.

22 бахмана 1357 г./11 февраля 1979 г. главные сторонники монархического режима после непосредственного столкновения с революционными силами разбежались, и страна оказалась под управлением революционных народных сил, что стало поворотным пунктом и началом новой эпохи в политической истории Ирана.

### **Подготовка и утверждение Конституции Исламской Республики Иран**

Несмотря на то что народ Ирана своим активным участием в многочисленных демонстрациях под лозунгами исламского правления не раз заявлял о своей твердой поддержке существующего строя, после победы революции одной из важных проблем стало выражение этой поддержки в официальной форме — в рамках всенародного плебисцита (референдума). Первые мероприятия всенародного референдума были проведены 11 и 12 фарвардина<sup>26</sup> 1358 г./31 марта и 1 апреля 1979 г., было выражено единодушное согласие народа на создание нового ис-

<sup>26</sup> Фарвардин — первый месяц иранского солнечного года; соотв. 21 марта—20 апреля.



ламского республиканского строя и безоговорочное свержение шахского режима. За Исламскую республику подали голос 92,2 % из 20 миллионов проголосовавших.

После всенародного плебисцита и официального утверждения нового строя настала очередь составления Основного закона, который бы предусматривал основные принципы и основы власти, создание таких важнейших государственных институтов, как законодательные органы, отражающие основы социального управления, а также определение прав народа и сферу полномочий каждой организации.

Мнения по поводу составления будущей Конституции между группировками политических сил страны разделились. Именно по этой причине в прессе и иных средствах массовой информации вниманию народа были представлены различные проекты, основной из которых выдвинуло Временное революционное правительство. После изучения данного проекта имам выразил мнение, что он является всего лишь черновиком и необходимо рассматривать и принимать его наряду с остальными поступившими проектами и предложениями в собрании экспертов, избранных народом. Поэтому в месяце тир<sup>27</sup> 1358 г./июле 1979 г. Революционный совет принял закон о выборах совета экспертов по Конституции, который, согласно этому же закону, стал называться «Советом по окончательному рассмотрению Конституции», а на МВД была возложена задача по проведению выборов. После составления регламента выборов и их проведения этот совет в составе 73 избранных народом экспертов 28 мурдада 1358 г./17 августа 1979 г. официально приступил к работе по рассмотрению проектов Конституции в здании бывшего сената<sup>28</sup>.

Самым важным моментом, связанным с этим собранием, явилось историческое обращение имама к Совету экспертов по Конституции, которое приводится ниже:

*Во имя Бога, Милостивого и Милосердного!*

По Божьей милости и с помощью имама-наместника (Да ускорит Аллах его пришествие!) в эти минуты начал свою деятельность Совет по рассмотрению проекта Конституции. Это хороший повод, чтобы выразить симпатию и любовь к великому народу Ирана, высокопочтимым и почтенным господам, а также всем доверенным лицам.

1. Все, кто обладает информацией об Исламской революции в Иране, знают, что стимулом этой революции и главным фактором ее победы послужил ислам и что народ страны, начиная от центра до отдаленных городов, поселков и селений, скандируя призыв «Аллаху Акбару!» (Господь велик!) и проливая свою кровь во имя ислама и свободы, за-

<sup>27</sup> Т и р — четвертый месяц иранского солнечного года; соотв. 21—22 июня—21—22 июля.

<sup>28</sup> Саффар. Указ. соч. С. 28—33.

явил о своей поддержке республиканского строя и большинством голосов на впервые проведенном плебисците проголосовал за Исламскую Республику. Теперь все исламские и неисламские страны официально узнали о государственном строе Ирана как об Исламской Республике.

2. Учитывая все основные положения Конституции и остальных законов, система правления Ирана должна быть полностью основана на принципах веры и согласно единогласному волеизъявлению народа, а все противоречащее исламским нормам должно быть пересмотрено. Поэтому на обсуждение совета выносятся каждое постановление, противоречащее принципам и установлениям ислама, курсу народа и республики. И по сути дела, депутаты должны действовать в рамках Исламской Республики, а рассмотрение и выявление положений, не соответствующих нормам ислама и республиканскому строю, находится вне компетенции депутатов.

3. Право на выявление противоречащих либо соответствующих исламским ценностям положений возложено на факихов<sup>29</sup>, слава Богу, что они представлены в совете, и ввиду того, что это дело требует особого профессионализма, всякого рода вмешательство прочих депутатов в дела экспертов по определению соответствия постановлений законам шариата, Писания и Сунны будет рассматриваться как вмешательство в дела других без необходимых знаний и полномочий. Конечно, необходимо отметить и то, что среди депутатов немало экспертов, специализирующихся в области юриспруденции, административных дел и политики. Их знания будут использованы. При возникновении разногласий между экспертами решения будут приниматься большинством голосов.

4. Я с полной убежденностью хочу подчеркнуть, что если некоторые депутаты, имея склонность к западным или восточным школам, находятся под влиянием различных уклонов, они не должны смешивать свои пристрастия с принципами Основного закона Исламской Республики и сходить с пути исламских законов, так как истина и счастье нашего народа не могут гарантироваться подобными учебными заведениями, идеология которых, находясь на стадии разложения, стремительно приходит в упадок. Из письменных и устных заявлений некоторых из вас вытекает, что лица, не имеющие исламского образования и не компетентные в определении исламских принципов, под воздействием идущих по ложному пути учебных центров по-своему интерпретируют аяты<sup>30</sup> священного Корана и тексты хадисов<sup>31</sup>. При этом вне поля их зрения оставалось то, что вся документация мусульманского законодательства основывается на фундаменте, созданном путем проведения политического курса ислама, долгих дискуссий и консультаций. Ввиду того, что невозможно постичь глубокий смысл ислама без рассмотрения всех противоречивых мнений, на основе несерьезных и поверхностных аргументов, я полагаю, что Совет экспертов будет далек от этого.

<sup>29</sup> Ф а к и х — мусульманский правовед.

<sup>30</sup> А й а т ы — стихи священного Корана.

<sup>31</sup> Х а д и с ы — предания (рассказы из жизни пророка Мухаммада и его сподвижников).

5. В том случае, если присутствующие в совете исламские богословы обнаружат в текстах Конституции противоречия исламу законопроекты или внесенные предложения, они должны открыто заявить о своем несогласии и не бояться скандалов в западной прессе и других средствах массовой информации. Западные газеты и журналисты видят, что проигрывают, а потому упорно раздувают конфликтные ситуации и прибегают к мелким придирам.

6. Уважаемые депутаты Совета экспертов должны приложить все усилия, чтобы Конституция обладала следующими положительными и отличительными качествами:

а) обеспечение защиты прав и интересов всего народа от неоправданной дискриминации;

б) создание благоприятных условий для будущих поколений, учитывая их потребности и интересы таким образом, чтобы они не упускали из виду святого законодателя — Пророка в вечном просвещении ислама;

в) такая четкость и ясность положений Основного закона, при которой у своекорыстных диктаторов не будет возможности неправильно истолковать его и извратить в свою пользу;

г) выполнение роли образца и направляющей силы для исламских движений, которые возникают под воздействием Исламской революции в целях создания исламского общества; в заключение я прошу у Всевышнего помощи, поддержки для всего народа и возлагаю надежду на уважаемых господ, которые в свою очередь приложат все свои усилия для утверждения исламской и прогрессивной Конституции.

Ва ал-саламу ‘алайкум ва рахмату Аллахи ва баракатуху,  
Рух Аллах ал-Мусави ал-Хумайни...

Это историческое предупреждающее послание имама экспертам, сведущим в исламских, юридических и политических законах, явилось настоящим призывом к возрождению правления ислама, установлению лучезарных принципов и законов ислама по примеру жизненного пути религиозных праведников по прошествии 15 веков после истинного правления ислама во времена пророческой миссии Великого пророка и первых четырех праведных халифов<sup>32</sup> (Абу Бакр, ‘Умар, ‘Усман, ‘Али), несших в себе истинную идеологию веры, а также предупреждением против повторения исторического события — начала Конституционной революции.

Основная деятельность Совета по окончательному рассмотрению Конституции Исламской Республики Иран продлилась около трех месяцев, с 28 мурдада по 24 абана<sup>33</sup> 1358 г./с 14 августа по 14 ноября 1979 г. Способ образования и регламент работы совета первоначально

<sup>32</sup> Х а л и ф — наместник (пророка, имама), глава мусульман.

<sup>33</sup> А б а н — восьмой месяц иранского солнечного календаря: соотв. 23 октября—21 ноября.

соответствовал законопроекту Управления по делам собраний и Внутреннему уставу Совета по окончательному рассмотрению Конституции, который был утвержден Революционным советом. Этот регламент действовал вплоть до выборов постоянного Президиума. Однако после этого у Совета по окончательному рассмотрению Конституции возникло мнение, что сам совет разработает и утвердит собственный внутренний регламент. По причине существования различных мнений, как это принято в большинстве законодательных собраний мира, совет проголосовал за изменение регламента. Для составления необходимого совету регламента была избрана комиссия из 5 депутатов. После составления данного регламента и его утверждения депутатами на заседании 31 мурдада 1358 г./22 августа 1979 г. Управление по делам собраний и соответствующие комиссии продолжили свою деятельность согласно этому регламенту. По сравнению с предыдущим регламентом новый содержал в себе значительные изменения в части рассмотрения статей Конституции и создания экспертных комиссий, а также были внесены небольшие поправки в остальные разделы регламента<sup>34</sup>.

### **Создание и деятельность Совета по окончательному рассмотрению Конституции согласно регламенту от 1 мурдада 1358 г./ 22 августа 1979 г. и принятие Конституции**

Ниже перечислены семь созданных в соответствии с этим регламентом экспертных комиссий, в компетенцию которых входили рассмотрение и составление статей отдельных разделов законопроекта Конституции:

1. Комиссия по пересмотру целей и задач, составления Преамбулы и статей первой главы (с 1 по 12);
2. Комиссия по рассмотрению вопросов веры, истории, языка, письменности, герба, национального суверенитета и исламских советов;
3. Комиссия по пересмотру и составлению статей, касающихся прав народа, органов общественного контроля;
4. Комиссия по пересмотру и составлению статей, касающихся законодательной власти;
5. Комиссия по пересмотру и составлению статей, касающихся исполнительной власти;
6. Комиссия по пересмотру и составлению статей, касающихся судебной власти;
7. Комиссия по пересмотру и составлению статей, касающихся вопросов экономики и управления финансами.

<sup>34</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. С. 85—100.

Согласно данному регламенту все выдвинутые со стороны правительства статьи и более четырех тысяч других предложений рассматривались с разных сторон, а полученный результат снова проходил контроль со стороны смешанных комиссий и Координационного совета, и в итоге отчеты этих советов передавались в распоряжение Президиума. Начиная с третьей недели образования Совета по окончательному рассмотрению Конституции рассмотренные на Президиуме совета статьи выносились на обсуждение на всеобщих и открытых пленарных заседаниях совета, а затем, после долгих и бурных дискуссий и обсуждений, ставились на голосование. По завершении работы каждого пленарного заседания утвержденные постановления, собранные в один сборник, отдавались в распоряжение депутатов. После 24-часового перерыва депутаты снова принимались за рассмотрение статей и поступивших предложений. Во время трехдневных заседаний по утверждению постановлений, где случались бурные выражения точек зрения, депутаты, всесторонне изучив положения, утверждали их абсолютным большинством голосов.

В конечном итоге Координационный совет вручил заключительный отчет Совету экспертов по Конституции вместе с пересмотренными и утвержденными статьями, составленными из Преамбулы, 12 глав и 175 статей. Совет окончательно утвердил проект, и члены совета подписали его на пленарном заседании 24 абана 1358 г./11 ноября 1979 г.<sup>35</sup>

После утверждения Конституции 11 и 12 азара 1358 г./2 и 3 декабря 1979 г. под контролем Революционного совета и МВД был проведен всенародный плебисцит по принятию Основного закона. Народ, отдав на референдуме 99,5 % голосов от общего числа избирателей (16 миллионов человек), выразил Конституции вотум доверия. Таким образом, политический и юридический документ правления Исламской Республики Ирана был принят и в истории Ирана открылась новая страница.

Преамбула Конституции Исламской Республики отражает основные интересы и всеобщие перспективы развития Исламской Республики относительно всех институтов исламского общества, как то: значение исламского правления; искреннее стремление общества к укреплению основ нового строя и цена, которую народ заплатил за него; установление исламского правления в Иране по принципу преемственности правления имамов, вилайат-и факих (правление справедливого факиха) и правления (духовного) руководителя; отражение экономических перспектив; права женщин и их положение в исламском обществе; армия ислама; законодательная, исполнительная и судебная власти и их связующее звено<sup>36</sup>.

## *Изменение статей Конституции Исламской Республики Иран*

По прошествии десяти лет с момента принятия Конституции и окончания навязанной войны, в которую была фактически втянута Исламская Республика Иран, еще с большей силой стала ощущаться острая необходимость пересмотра некоторых статей Основного закона. Несмотря на то что было объявлено о неизменности отдельных статей Конституции, таких как республиканский строй государства, официальная религия страны и другие верования, опора на голос народа, преемственность правления факихов и их руководство, а также соответствие вышеуказанных законов исламским нормам и установлениям нового строя, Конституция не раскрывала в полной мере данных положений, что требовало внесения некоторых изменений, так как в ней не были подробно прописаны процедуры внесения поправок и дополнений, добавления и изъятия положений. Следует отметить, что во время составления статей Основного закона в Совете по окончательному рассмотрению Конституции Исламской Республики Иран все же была предусмотрена статья о процедуре пересмотра постановлений, однако она не была утверждена большинством депутатов и была временно приостановлена. По этой причине 4 урдибихшта<sup>37</sup> 1368 г./24 апреля 1989 г. по требованию общества, желавшего получить ответ на свои вопросы, касающиеся, в частности, потенциальной значимости некоторых новых положений, внесения изменений в статьи по руководству и централизации исполнительной и судебной властей и т. п., Лидером Исламской революции в адрес Президента Республики (тогда аят Аллах Хамини, нынешний лидер Исламской революции Ирана) был издан указ о назначении советами 25 человек, состоявших из 20 религиозно-политических деятелей и 5 человек, выдвинутых Маджлисом исламского совета, в компетенцию которых входило внесение изменений и дополнений с учетом поступивших предложений и волеизъявления народа в течение двух месяцев на основе принципов Конституции Исламской Республики Иран и вынесение своего проекта на всенародное голосование.

Эта Ассамблея, носившая название Совет по пересмотру Конституции Исламской Республики Иран после внесения изменений и поправок в текст статей Основного закона разработала дополнительную статью 117. Начиная с этого времени внесение всех необходимых поправок и дополнений в Конституцию и изъятий из нее должно было осуществляться на основе вышеуказанной статьи. Процесс работы этой Ассамблеи совпал с уходом из жизни имама — в ночь на 14 хур-

<sup>35</sup> *Мадани*. Основное право Исламской Республики Иран.

<sup>36</sup> Там же.

<sup>37</sup> Урдибихшт — второй месяц иранского солнечного года; соотв. 21 апреля—21 мая.



дада 1368 г./4 июня 1989 г. Но и после этой неизмеримой утраты в месяце тир того же года совет завершил свою работу, и после пересмотра статей Конституции и утверждения нового Лидера Исламской Республики Иран 6 мурдада (27 июля) проект был вынесен на рассмотрение общественности и ратифицирован. Ниже приведены внесенные изменения и дополнения:

1. Централизация руководства в руках Лидера;
  2. Централизация управления законодательной властью;
  3. Централизация управления исполнительной властью;
  4. Централизация в управлении телерадиовещанием;
  5. Решение по поводу определения численности депутатов Маджлиса исламского совета;
  6. Ассамблея по определению государственной целесообразности и ее роль в решении затруднительных проблем, а также консультации Лидера с ней с целью отсутствия какой-либо другой силы между тремя ветвями власти;
  7. Возможность в будущем пересмотра Конституции;
  8. Переименование Маджлиса национального совета в Маджлис исламского совета;
  9. Расширение компетенции Высшего совета охраны и переименование его в Высший совет национальной безопасности.
- В рамках этого пересмотра в общей сложности были внесены и дополнены 45 статей Конституции, а также добавлены статьи 174 и 177; таким образом, нынешняя Конституция содержит в себе 177 статей, которые, в свою очередь, разделены на 14 глав.
- Глава первая в общей сложности состоит из 14 статей;
- Глава вторая состоит из четырех статей: язык, письменность, история и государственный флаг страны;
- Глава третья содержит в себе 24 статьи: права народа;
- Глава четвертая включает в себя 13 статей: экономика и финансы;
- Глава пятая содержит в себе 6 статей: суверенитет народа и органы власти;
- Глава шестая состоит из 38 статей: законодательная власть;
- Глава седьмая включает в себя 7 статей: советы;
- Глава восьмая состоит из 6 статей: Лидер или Совет по руководству;
- Глава девятая содержит в себе 39 статей: исполнительная власть;
- Глава десятая содержит в себе 4 статьи: внешняя политика;
- Глава одиннадцатая включает в себя 19 статей: судебная власть;
- Глава двенадцатая состоит из одной статьи: телерадиовещание;
- Глава тринадцатая содержит в себе одну статью: Высший совет национальной безопасности;
- Глава четырнадцатая состоит из одной статьи: пересмотр Конституции.

Мы продолжим наше рассмотрение на основе этого установленного закона о пересмотре Конституции.

## Раздел II

### ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ, МОРАЛЬНЫЕ И ДУХОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВА

#### Форма правления

Статья 1 Конституции провозглашает республиканскую форму правления в Иране, основанную на исламе. Дословно статья 1 составлена в таком порядке: «Система правления Ирана — Исламская Республика, за которую народ Ирана на основе своей давней веры в правление справедливости по Корану после победы Исламской революции под руководством великого духовного наставника айат Аллаха имама Хумайни проголосовал абсолютным большинством в 92,2 % голосов от общего числа избирателей на всенародном плебисците, проведенном 10 и 11 фарвардина 1358 г. солнечной хиджры, что соответствует 1 и 2 джумади ал-хула<sup>38</sup> 1399 г. лунной хиджры (30—31 марта 1979 г. григорианского календаря). Поддержка республиканской политической системы Ирана была не случайна, а основывалась на прецеденте революции и активном участии народа в многомиллионных демонстрациях. Скандируя призывы «Свобода!», «Независимость!», «Исламская Республика!», народ сверг монархический режим и провозгласил будущую политическую систему Ирана. В действительности, Конституция стала отражением объективных требований народа. Республиканская система правления имеет значительные отличия от монархической.

• В большинстве случаев монархический режим устанавливает свою власть путем применения насилия в отношении оппозиционных сил. Трон передается престолонаследнику после смерти шаха. Иногда шах избирается старейшинами родовых племен одного государства, как это было с шахом Надир-Кули Афшаром, который после изгнания афганцев установил в стране порядок и спокойствие и был избран шахом на собрании Совета феодальной знати (курултай). Или же подобно выборам Риза-шаха, верховного главнокомандующего вооруженными силами и премьер-министра, пришедшего к власти в 1304/1925 г. путем переворота и избрания Маджлисом. В республиках Президент избирается или путем прямого народного голосования, как в Иране и Америке, или же депутатами Парламента, как в Индии и Турции.

<sup>38</sup> Джумади ал-хула — пятый месяц мусульманского лунного календаря.

• Второе различие между республикой и монархией заключается в полномочиях по управлению страной. При республиканской системе по закону Президент страны в рамках своих полномочий и обязанностей несет полную ответственность перед народом и Парламентом. Если он не в состоянии исполнять свои законные обязанности, он смещается со своего поста. Несмотря на Конституционную революцию, шах при монархическом строе полностью снимал с себя эту ответственность. Так, «Дополнения к Основному закону» эпохи Конституционной революции полностью сняли с него политическую, юридическую и уголовную ответственность. При республиканском строе Президент страны наряду с другими гражданами равен перед законом, в то время как монарх считает себя выше закона.

• Период правления шахов при монархическом режиме не ограничивается определенным сроком, при республиканском строе срок полномочий Президента обычно длится от 4 до 7 лет.

• Права и полномочия Президента республики определяет закон. При абсолютной монархии шах находится в привилегированном положении и пользуется неограниченными правами и полномочиями.

### Моральные и духовные институты (содержание власти)

Сущность Исламской Республики, берущая начало в установлении священного ислама, с утверждением Конституции прочно укрепила свою основу, отражающую моральные и духовные институты общественной системы. После пересмотра статьи 2 Конституции определились духовные и моральные институты государственно-политической системы и обрели определенную форму законы шариата. Эта статья отражает одновременно как законы шариата, так и их преемственность. Согласно законам шариата статья провозглашает, что Исламская Республика — это система правления, основанная на вере:

1) в единого Бога (Ла иллахи илла-Ллах<sup>39</sup>), в то, что Он устанавливает законы шариата и человек покоряется Его воле;

2) Божественные откровения и их основополагающую роль в толковании;

3) Страшный суд и его конструктивную роль в человеческом совершенствовании на пути к Богу;

4) Божественную справедливость в создании и установлении законов шариата;

5) имамат (преемственность имамов) и его опеку над обществом и основополагающую роль этого принципа в продолжении революции.

<sup>39</sup> Ла - иллахи илла - Ллах — Нет Бога кроме Аллаха.

Статья об официальной религии Исламской Республики гласит, что наряду с основной религией в стране признаются и пользуются полным уважением остальные пять ветвей исламского верования, имеющие свои законы шариата в рамках вышеуказанного принципа с признанием воли Аллаха в создании и установлении законов и руководства Бога его рабами. Они свободны в выполнении религиозных обрядов согласно своим религиозным нормам. Именно по этой причине шестой пункт вышеуказанной статьи гласит:

Благородство и высшая ценность человека и свободы и его ответственности перед Богом обеспечивают равенство, справедливость, политическую, экономическую, социальную и культурную независимость, а также национальное единство и солидарность путем:

• непрерывного исполнения законов шариата отвечающими всем требованиям факихами на основе Писания и Сунны 14 непорочных имамов (Да будет с ними милость Аллаха!);

• использования передовых человеческих знаний, и опыта, и усилий, направленных на их развитие;

• отрицания угнетения других и всякого рода насилия, а также гегемонии в отношении себя и других.

Как мы уже видели, система правления в Исламской Республике Иран, опираясь на дарующее жизнь учение ислама и обязательства на основе его положений, основана на законах шариата. Поскольку религиозные добродетели, опираясь на образцовые духовные институты и руководство таких влиятельных людей, как духовный Лидер (прямое, при помощи экспертов по определению Лидера), а также Президент, депутаты Законодательного собрания и члены Исламского совета страны, имеют непосредственное касательство к составлению законов исламского общества. Система правления в Иране отражает гуманистическую преемственность, и именно этой теории национального суверенитета придерживаются Запад, а также многие другие страны мира.

Опираясь на религиозные законы шариата и преемственность гуманизма, Правительство Исламской Республики Иран возлагает на себя полную ответственность за исполнение обязанностей, перечисленных ниже в следующем порядке:

#### В области культуры и воспитания:

а) создание благоприятной атмосферы и условий для дальнейшего развития моральных добродетелей, основанных на вере, богобоязности и борьбе против всех проявлений разврата и упадка;

б) повышение уровня сознательности общества во всех сферах с помощью надлежащего использования прессы и других средств массовой информации;

в) укрепление инициативы и духа исследования во всех областях науки, техники, культуры и ислама.

#### **В области внутренней политики и внешних связей:**

а) устранение всякого рода деспотизма, авторитаризма и монополизма;

б) полное отрицание колониализма и предотвращение иностранного влияния;

б) выработка внешней политики страны на основе исламских критериев;

в) развитие и укрепление исламского братства и сотрудничества между мусульманами, а также оказание безвозмездной помощи разоренным и нуждающимся.

#### **В социальной и общественной сферах:**

а) создание правильного административного строя и устранение ненужных структур;

б) опора на собственные силы и самодостаточность в науке, технике, промышленности, сельском хозяйстве, военной сфере;

г) укрепление национального оборонительного потенциала с помощью всеобщего военного обучения для сохранения независимости, территориальной целостности и исламского строя в стране.

#### **В сфере управления экономикой:**

а) создание правильной и справедливой экономики на основе исламских норм для обеспечения достатка, устранения бедности и всевозможных лишений в пище, жилищных условиях, труде и здравоохранении; распространение страхования.

#### **В области прав и свобод личности:**

а) устранение неоправданной дискриминации и создания компетентного суда для всех на основе закона;

б) обеспечение участия всего народа в определении своей судьбы в политической, общественной и культурной сферах<sup>40</sup>.

### **Внешние характерные особенности Исламской Республики Иран**

Исламская Республика Иран, будучи частью международного сообщества, подобно остальным странам мира подчиняется своду принятых и уважаемых национальных и религиозных традиций. По этому поводу статья 2 Конституции Исламской Республики Иран предусмат-

<sup>40</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 202—220.

ривает такие характеристики народа и нации, как язык, письменность, праздники, история и официальный герб страны, и определяет потенциальную значимость каждого вышеуказанного признака народа.

#### **а) Язык и письменность**

Официальным языком Ирана является персидский, на котором говорит почти весь народ Ирана, официальная письменность — персидская. Все учебные пособия, книги, официальная документация, тексты и официальная переписка должны быть на этом языке, однако местные национальные языки могут свободно использоваться наряду с персидским в прессе и других средствах массовой информации, а также для преподавания этнической литературы в школах.

Так как языком Корана является арабский язык и персидская литература с ним тесно связана, этот язык должен преподаваться после окончания начальной школы и до конца средней школы во всех классах, независимо от их специализации.

#### **б) Официальный календарь и праздники**

Началом официального летоисчисления считается хиджра — переселение великого Пророка из Мекки в Медину, свершившееся через 11 лет после начала Его пророческой миссии; по вращению Земли вокруг Солнца (365 дней и 6 часов) на момент написания книги — 1379 год по солнечной хиджре; по вращению Луны вокруг Солнца (примерно 355 дней) — 1421 год по лунной хиджре. Каждое летоисчисление считается подлинным, но в работе государственных учреждений используется солнечный календарь.

При монархическом режиме, существовавшем до Исламской революции, исламское летоисчисление по хиджре было упразднено и заменено шахским летоисчислением. Согласно этой системе дата переселения великого пророка была заменена на день рождения Куруша, ахеменидского шаха и основателя этой династии. Эти меры довели до высшей точки недовольство духовенства, религиозных деятелей и мусульманского народа в борьбе против монархического режима. После свержения монархического режима на заре революции исламское летоисчисление вновь обрело свою законную силу.

Официальный выходной день недели, как и во многих других мусульманских странах, — пятница.

#### **в) Официальный флаг страны**

Согласно статье 18 Конституции флаг страны выполнен в трех цветах: зеленом — знак господства рода Пророка, белом — символ мира и красном — знак крови пожертвовавших собой ради свободы, — и несет на себе специальную эмблему Исламской Республики и призыв «Аллаху Акбару!»<sup>41</sup>.

<sup>41</sup> Глава вторая Конституции, статьи 15—18.



### Раздел III

#### СУВЕРЕНИТЕТ НАРОДА И ОРГАНЫ ВЛАСТИ, ОСНОВАННЫЕ НА НЕМ

Содержание статьи 56, определяющей абсолютную власть Господа и роль человека в нем, заключается в следующем.

Абсолютная власть над миром и человеком принадлежит Богу, который дал человеку власть и возможность управления своей общественной жизнью. Никто не может отобрать у человека это Божественное право либо поставить его на службу интересам какого-нибудь человека или группы людей. Народ осуществляет это право, данное Богом, как это указано в следующих статьях.

Приведенная выше статья провозглашает два вида власти:

1. Абсолютная власть Бога над миром и человеком;
2. Власть человека над своей судьбой.

#### Абсолютная власть Бога над Его творением (власть по принципу творения и священного закона)

Основой строя сотворенного мира является вера в единого Бога. Всемогущий при творении Един, у Него нет ни помощников, ни соварищей; Он же Творец, Хранитель и Руководитель этого мира, и поэтому в Его воле разрушить все живое. Эта абсолютная власть и есть власть Создания, подобно власти Господа, который может вершить волю свою над жизнью и смертью всего сотворенного и устанавливать порядок и гармонию во всех проявлениях природы, в частности вращение небесных планет. Господь Бог сотворил человека, наделив его как свободой, так и ответственностью перед Богом. Это и есть власть законов шариата. Создатель оказал милость, избрав человека среди всего живущего на земле своим преемником. Он не принудил волю человека к принятию насильственной власти, а наставил, что подчинение другому кроме Него является безбожием и богохульством. Человек свободен в своем выборе, но подчинение тиранам приводит его к рабству и лишению свободы. Необходимые условия подчинения Богу — отречение от идолов и обращение к Богу. Несравненный Бог, посылая пророков, направляет своих рабов на путь истинный. Создав совершенные законы, наставляет их, как правильно жить, как правильно существовать. Господь одарил человека умом, чтобы он (ум), освещая ему дорогу, был верным путеводителем на протяжении всей его жизни, чтобы не дай Бог, подчиняясь своим мимолетным страстям, человек не оказался во власти шайтанов (дьяволов), которые искушают его

душу и совращают с пути истинного. Высшая ответственность человека состоит в том, чтобы, подчиняясь Богу, Его пророкам и вечным непорочным имамам, идти по пути Господа и законов Его ради обретения земного и загробного счастья.

Несмотря на то что человек волен выбирать, верить ему в Бога или нет, Господь, тем не менее, хочет, чтобы он обрел вечное счастье, следуя Его гласу и подчиняясь божественным законам и указам вечных Его посланников. Человек сведущ в том, что, освобождаясь от ограничений мимолетных искушений, несет ответственность перед небесными законами и находится во власти абсолютного господства Бога. Отсюда вытекает наличие двух видов власти: подчинение Божественному откровению и власть человека над своей судьбой. Поэтому все верующие в Господа люди путем единства и солидарности достигают своего национального суверенитета в лучах истинной власти Господа, за счет чего и формируется единое общество. Это та особенность национального суверенитета, которой удивляются Запад и весь свободный мир<sup>42</sup>, исключаящие власть Бога в земных делах.

#### Власть народа над своей судьбой (национальный суверенитет)

Конституция Исламской Республики Иран в статье 57 предполагает суверенитет народа (вытекающий из шариатской власти Господа), воплощенный в трех ветвях власти: законодательной, исполнительной и судебной, — которые функционируют под контролем имама (вали-йи факих) и вместе с тем независимы друг от друга. Разделение власти на три ветви имеет длинную предьсторию в философских теориях, и на сегодняшний день почти во всех Конституциях стран мира наблюдается этот принцип. Цель такого разделения — предотвращение централизации власти в руках одной личности или отдельных групп, дабы исключить как угнетение других одной личностью, так и коллективную диктатуру. Каждая из трех властей в рамках Конституции, утвержденной избранными народом компетентными депутатами, имеет задачи, касающиеся национального суверенитета.

Согласно принципу преемственности правления имамов Конституция Исламской Республики Иран является основой правления Лидера, отвечающего всем требованиям и признанного в таком качестве народом. Функции государства и народа осуществляются при помощи трех упомянутых ветвей власти под контролем абсолютного правления имама и исламской уммы (нации). Поэтому на основе утверждения

<sup>42</sup> Содержание статьи 56 Конституции; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 202—220.

ных принципов Конституции Исламской Республики Иран мы продолжим рассматривать нашу тему в четырех направлениях: справедливое правление (вилаят) и руководство страной; законодательная власть; исполнительная власть; судебная власть.

### 1. Вилаят-и факих и руководство исламским обществом

Преимущество имамов, или имамат, — одна из главных догм шиизма, и поэтому Конституция Исламской Республики Иран в статье 2 отражает управление делами правоверных и имамат в исламской умме, а также его опеку над обществом и основополагающую роль в продолжении Исламской революции путем непрерывного исполнения законов шариата, отвечающих всем требованиям факихов на основе Писания и Сунны 14 непорочных имамов (Да будет с ними милость Господа!).

Кроме вышеуказанной, статьи 5, 57, 60, 107—112, 113, 130, 131, 142, 175, 176, 177 Конституции также отражают требования к Лидеру, компетентность и качества, которыми он должен обладать. Согласно Конституции Лидер должен обладать выдающимися качествами руководителя, быть сведущим в установлениях и вопросах мусульманского права. В этом случае Лидер страны становится предводителем мусульман Исламской Республики Иран и несет на своих плечах всю связанную с этим ответственность.

Преимущество имамов, или имамат, основана на вере в существование 12 непорочных имамов. Во время Великого отсутствия имама века<sup>43</sup> (Да приблизит Аллах его явление!) в Исламской Республике Иран управление делами правоверных и имамат в исламской умме возлагается на справедливого и набожного факиха, который несет ответственность за сохранение имамата и руководство мусульманским обществом. Это правление является политическим идеалом нации единоверцев и единомышленников, в котором целомудренные имамы выносят фатвы<sup>44</sup> для исполнения исламских установлений. Вали-йи факих берет на себя ответственность за решение таких важных вопросов, как мусульманское законоведение, вынесение решений, руководство по вынесению фатв, пересмотр, управление делами правоверных, руководство и наставление<sup>45</sup>. Согласно Конституции права и полномочия вали-йи факих в решении некоторых вопросов ограничены. Ус-

<sup>43</sup> Имам века — титул двенадцатого имама шиитов.

<sup>44</sup> Фатва — решение по какому-либо юридическому вопросу, основанное на шариате и вынесенное авторитетным мусульманским духовным лицом.

<sup>45</sup> Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 258—276.

тановление качеств, которыми должен обладать Лидер, право выбора и отстранение Лидера находятся вне компетенции вали-йи факих в управлении исламским обществом.

#### а) Качества, которыми должен обладать Лидер, и требования, предъявляемые к нему

Согласно статьям 5 и 109 Конституции Исламской Республики Иран к Лидеру предъявляются такие требования:

- 1) необходимая научная компетентность (мусульманское законоведение);
- 2) справедливость и набожность;
- 3) правильное политическое и социальное мировоззрение;
- 4) распорядительность, организаторские способности, смелость и достаточная способность для управления страной.

В случае, если найдутся несколько лиц, отвечающих вышеперечисленным требованиям, предпочтение отдается тому, кто обладает более сильным богословским и политическим мировоззрением (эти требования даны ниже). Необходимо отметить, что, в отличие от поста Президента или депутата Маджлиса, никто не может выдвинуть свою кандидатуру на должность Лидера. До пересмотра Конституции ответственность за выбор кандидатуры на должность Лидера возлагалась на народ; после принятия поправок в Основной закон от 1367/1988 г. взяли на себя ответственность эксперты, избранные народом.

#### б) Лица, обладающие прерогативой выбора Лидера

Статья 107 Конституции Исламской Республики Иран представляет избранных народом лиц, в компетенцию которых входит выбор Лидера. О задачах данного совета в выборе Лидера в соответствии с вышеуказанной статьей сказано так: «После кончины Великого лидера мировой исламской революции и основателя Исламской Республики великого аят Аллаха имама Хумайни (Да пребудет с ним милость Аллаха!), признанного абсолютным большинством народа в качестве Лидера страны и марджа‘-и таклид, лидер страны назначается выбранными экспертами. Эксперты по определению кандидатуры Лидера проводят консультации относительно кандидатур всех факихов, отвечающих всем требованиям, указанным в статьях 5 и 109. В том случае, если эксперты признают одного из них самым сведущим в установлениях и вопросах мусульманского права либо в социальных и политических проблемах, а также сочтут его признанным всем народом и отвечающим всем требованиям, указанным в статье 107, то тогда выбирают его лидером страны. В противном случае на пост Лидера они избирают и представляют одного из факихов. Лидер в соответствии с Конституцией обладает равными правами с другими гражданами страны».

Об экспертах, их количестве, выборе, сроке их полномочий будет сказано в соответствующих статьях.

**в) Законные права и обязанности Лидера**

О правах и обязанностях Лидера статья 110 Конституции гласит:

1. Определение общей политики государства Исламской Республики Иран после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности;

2. Контроль за правильным исполнением общей политической линии государства;

3. Проведение плебисцита;

4. Верховное командование Вооруженными силами;

5. Объявление войны, мира и мобилизации;

6. Назначение, увольнение и принятие отставки следующих лиц: факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции, Главы судебной власти, председателя организации по радио и телевидению Исламской Республики Иран, начальника объединенного штаба, главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции, главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками;

7. Решение разногласий и упорядочение отношений между тремя ветвями власти;

8. Преодоление государственных проблем, которые требуют особого подхода и могут быть решены только Ассамблеей по определению государственной целесообразности;

9. Подписание указа о назначении Президента, избранного народом. Компетентность претендентов на пост Президента в случае их соответствия требованиям, утвержденным Конституцией, должна быть подтверждена до выборов Советом по наблюдению за исполнением Конституции, а также одобрена Лидером страны на первом этапе.

10. Отстранение от должности Президента с учетом интересов страны согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения им своих законных полномочий, либо согласно решению Маджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемому посту на основании статьи 89 Конституции;

11. Амнистия или смягчение наказания осужденных в рамках исламских норм после принятия решения Главой судебной власти.

Лидер страны может поручить некоторые свои права и обязанности другому лицу.

Из сказанного становится ясно, что Лидер Ирана обладает широкими полномочиями в области управления всеми уровнями исламского общества и контроля за деятельностью государственных мужей. Хотя этот вопрос отражен в статье 57 Конституции словосочетанием «абсолютное правление», здесь нужны пояснения. Но его истинная и законная направленность находится в определенных рамках управления всей страной, что рассмотрено ниже.

**• Управление всей страной**

Определение общей политической системы, контроль за правильным исполнением общей политической линии государства, урегули-

рование разногласий, упорядочение и упрочнение связи между тремя ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной.

**• Законодательная власть**

Законодательная власть осуществляется посредством двух важных органов: Маджлис исламского совета, образуемый из избранных народом депутатов, и Совет по наблюдению за исполнением Конституции, деятельность которого находится под исключительным контролем Лидера. Иными словами, Лидер несет ответственность за назначение и отставку каждого из шести факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции. Однако эти шесть факихов-юристов назначают Маджлисом из числа экспертов по юридическим вопросам, выдвинутых Главой судебной власти.

**• Исполнительная власть**

После выражения абсолютного вотума доверия народа Лидер подписывает указ о назначении Президента, отстранении его от власти с учетом интересов страны согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения им своих законных полномочий, либо по решению Маджлиса исламского совета о несоответствии занимаемой должности. Президент подает прошение об отставке Лидеру страны и продолжает выполнять свои обязанности до его одобрения.

В случае смерти, отстранения от должности, отставки, отсутствия или болезни Президента в течение двух месяцев либо когда срок полномочий Президента истек или по каким-то причинам новый президент не выбран, первый вице-президент с согласия Лидера принимает на себя полномочия Президента. В случае смерти первого вице-президента либо в других случаях, когда при Президенте нет должности первого вице-президента, Лидер назначает вместо него другое официальное лицо.

**• Военная власть**

Т. е. верховное командование Вооруженными силами, объявление войны, мира и мобилизации, назначение и отставку начальника объединенного штаба, главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции, главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками и, наконец, назначение двух членов Высшего совета национальной безопасности и подписание решений этого Совета.

**• Судебная власть**

Судебная власть — это высший независимый законодательный орган, который защищает общественные права народа и отвечает за осуществление справедливости, в частности рассмотрение жалоб и вынесение приговоров, наказания и амнистии преступников, согласно законам шариата по постановлению Главы судебной власти.

**• Другие органы Исламской Республики Иран**

Назначение постоянных и временных членов Ассамблеи по определению государственной целесообразности.



Этот орган создается по указанию Лидера страны для определения целесообразности в тех случаях, когда Совет по наблюдению за исполнением Конституции признает постановление Маджлиса исламского совета противоречащим нормам шариата или Конституции согласно статье 177 Конституции. Два члена вышеуказанного совета назначаются Лидером страны. Также в его компетенцию входит назначение и отстранение от занимаемой должности председателя организации радио и телевидения Ирана. В остальных статьях Конституции определены права и обязанности Лидера, которые будут изложены ниже.

#### г) Отставка, смещение или смерть Лидера

Руководство Лидера страной не является пожизненным. К завершению его власти, кроме смерти, могут привести и другие причины. Одна из них — отставка, которая, в свою очередь, тоже обосновывается некоторыми обстоятельствами. Несмотря на то что Конституция предусматривает такое положение, как просьба об отставке, оно не применяется к Лидеру. Однако этот вопрос трактуется не как прошение об отставке, а как смещение с поста. Естественно, если Лидер считает себя не в состоянии вести государственные дела страны или по каким-либо личным мотивам не может управлять страной, он должен подать прошение об отставке экспертам Совета по определению кандидатуры Лидера, в компетенцию которых входит рассмотрение таких вопросов и определение подходящей кандидатуры на пост Лидера. Решение по этому поводу выносится ими же. Согласно этим двум обстоятельствам, т. е. кончина или добровольный уход лидера с должности управления страной, эксперты должны как можно скорее определить и представить кандидатуру нового Лидера.

Однако статья 111 в Преамбуле Конституции предусматривает две другие причины смещения Лидера с поста. Одна из них заключается в неспособности исполнения им своих законных обязанностей, другая — в утрате качеств, указанных в статьях 5 и 109, либо если станет известно, что он с самого начала не соответствовал этим требованиям. Рассмотрение данного вопроса также возложено на плечи Совета экспертов по определению кандидатуры Лидера. Ведь не исключено, что прошение об отставке обусловлено изнурительной работой, утратой физических и духовных сил, возникновением непредвиденных обстоятельств, противоречащих его воле (нахождение в окружении врагов, исчезновение, похищение), и рядом других обстоятельств, с которыми нередко сталкиваются важные государственные деятели<sup>46</sup>. Может быть, Лидер с самого начала не обладал такими качествами, как справедливость и набожность, правильное политическое мировоззрение, смелость, распорядительность и организационные способности, или же со

<sup>46</sup> Саффар. Указ. соч. С. 49—52; статьи 5 и 109 Конституции.

временем по каким-то причинам утратил их. В любом случае ответственность за рассмотрение дела по определению утраты указанных качеств берет на себя комиссия, избранная Советом экспертов по определению кандидатуры Лидера. Эта комиссия, состоящая из восьми основных и четырех запасных экспертов, избирается сроком на два года в соответствии с внутренним регламентом. Деятельность комиссии проходит в закрытом режиме. Результаты ее передаются в распоряжение Президиума Совета экспертов, и в случае необходимости на срочных и закрытых заседаниях эксперты обсуждают, а затем и решают данные проблемы. После устранения трудностей результаты объявляются народу<sup>47</sup>. По данным вышеуказанных исследований эксперты, сместив бывшего Лидера с занимаемого поста, назначают новое должностное лицо и представляют его народу.

#### д) Временный совет по руководству страной

В случае смерти, добровольной отставки, отказа от обязанностей или смещения Лидера страны с его поста эксперты обязаны как можно скорее определить и представить кандидатуру нового Лидера. Возможно, это дело на первый взгляд покажется простым в исполнении, но в любом случае определение должностного лица на пост умершего, подающего в отставку или смещенного Лидера требует времени. В конце статьи 111 Конституции, которая затрагивает вопрос об утрате качеств, предъявляемых к Лидеру, его добровольной отставке, перечислены права и обязанности Лидера страны по управлению государством в таком порядке:

До представления Лидера все обязанности лидера страны временно возлагаются на совет, состоящий из Президента, Председателя судебной власти и одного из факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции по выбору Ассамблеи по определению государственной целесообразности. Если же кто-либо из перечисленных на этот период не сможет выполнять обязанности — при условии сохранения большинства факихов по выбору Ассамблеи — вместо него назначается другое должностное лицо.

Этот совет временно возлагает на себя такие обязанности Лидера, как определение общей политики государства, контроль за правильным исполнением общей политической линии государства, проведение плебисцита, объявление войны, мобилизация сил, отстранение от власти Президента, назначение и отправка в отставку начальника объединенного штаба, главнокомандующего Корпусом стражей Исламской революции, главнокомандующих Вооруженными силами и внутренними войсками, после утверждения их тремя четвертями от общего

<sup>47</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. Т. 2. 3-е изд. С. 152—154.

состава Ассамблеи по определению государственной целесообразности. Вместе с тем надо добавить, что, согласно последнему пункту этой статьи, «если Лидер страны из-за болезни или несчастного случая временно не может исполнять свои права и обязанности, в течение этого времени его будет заменять указанный в данной статье совет». В нынешней государственной системе Ирана существуют два политически важных независимых друг от друга института, имеющие непосредственную связь с деятельностью Лидера и осуществляющие контроль за организацией и порядком проведения выборов, отставкой Лидера, а также его правам и полномочиями. В Конституции Исламской Республики Иран об этих двух важных независимых органах, т. е. о Совете экспертов по определению кандидатуры Лидера и Ассамблее по определению государственной целесообразности, даны краткие сведения.

### а) Совет экспертов по определению кандидатуры Лидера

Краткая ссылка на этот орган дана в статьях 107 и 108 Конституции Исламской Республики Иран. Имеется также специальный закон, определяющий требования по созданию Совета экспертов по определению Лидера, и любые изменения и дополнения к этому закону рассматриваются экспертами данного совета.

В статье 107 говорится о назначении Лидера всенародно избранными экспертами (этот вопрос был затронут нами выше). Статья 108 Конституции провозглашает следующее: «Закон, определяющий число экспертов и требования, предъявляемые к ним, порядок их избрания и внутренний регламент их заседаний для первого созыва, должен быть подготовлен фахирами первого Совета по наблюдению за исполнением Конституции, принят абсолютным большинством их голосов и предоставлен для окончательного утверждения Лидеру революции. После этого любые изменения и дополнения к этому закону, а также утверждение других правил, относящихся к обязанностям экспертов, находится в их собственной компетенции».

Как уже было отмечено выше, ответственность за подготовку и составление закона, касающегося определения численности экспертов и требований, предъявляемых к ним, а также порядок проведения выборов и внутренний регламент согласно вышеуказанной статье была возложена на факихов первого созыва Совета по наблюдению за исполнением Конституции, а утверждение окончательного документа предоставлено Лидеру революции. В связи с этим в 1359/1980 и 1361/1982 гг. были предприняты меры, в результате которых любые изменения в законе и вышеуказанном регламенте оказались в компетенции

экспертов<sup>48</sup>. В законодательной власти эти положения, составившие исключения, были отторгнуты и поручены другому политическому органу в управлении государством. Маджлис исламского совета не вмешивается в эти дела.

Согласно измененному 16 абана 1361 г./8 ноября 1982 г. закону относительно выборов Совета экспертов по определению Лидера и внутреннему регламенту срок полномочий депутатов совета длится 8 лет. Общее количество депутатов зависит от числа останов (провинций) страны и численности населения в них, т. е. от останов с численностью населения меньше 500 тысяч человек избирается один депутат; от останов, численность которых превышает 500 тысяч, на каждые 500 тысяч человек дополнительно избирается один депутат. Таким образом, общее число депутатов Совета экспертов на сегодняшний день составляет 83 человека, что, конечно же, в связи с ростом численности населения (согласно официальной статистике) будет подвергаться изменению. По закону члены совета должны выбираться из числа религиозно-политических деятелей, отвечающих следующим требованиям: достойная политическая и социальная биография, набожность, правоспособность, достижение звания муджтахида<sup>49</sup> и полное обладание информацией о проблемах сегодняшнего дня, правильное политическое и социальное мировоззрение, вера в государственный строй Исламской Республики. Из лиц, отвечающих вышеуказанным требованиям, три человека из останов, не имеющих звания муджтахида, должны предоставить свидетельство о статусе претендента. Предпочтение отдается тем лицам, которые обладают высшим званием муджтахида или одним из других религиозных званий, утвержденных Лидером. Им не требуется предъявления свидетельства<sup>50</sup>.

Избиратели должны быть гражданами Ирана и достигнуть возраста 15 лет. На настоящий момент Совет экспертов по определению Лидера проработал два срока по 8 лет. В третий раз выборы были проведены в 1377/1998 г.

### б) Ассамблея по определению государственной целесообразности

В результате пересмотра Конституции в ней появилась статья 112, согласно которой в 1368/1989 г. был создан специальный орган по определению прав и полномочий Лидера — Ассамблея по определению государственной целесообразности.

<sup>48</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 424—426; Мадани. Основное право Исламской Республики Иран.

<sup>49</sup> М у д ж т а х и д — ученый-богослов; высшее религиозное звание.

<sup>50</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. С. 84—86.

Повод для создания такого органа в государстве возвращает нас к указу Великого Лидера революции имама Хумайни от 17 бахмана 1366/6 февраля 1988 г., который был издан<sup>51</sup> в связи требованиями того момента, а впоследствии вошел в исправления к Конституции. Чтобы разобраться в сути деятельности этого органа и определить его недостатки и преимущества, необходимо отдельно рассмотреть Конституцию 1368/1989 г., разделяя ее на два этапа — до внесения изменений и после.

1. В тех случаях, когда Совет по наблюдению за исполнением Конституции признавал постановление Маджлиса исламского совета противоречащим нормам шариата или Конституции, а Маджлис не соглашался с этим решением совета, возникала проблема с выполнением других функций в управлении страной. Разгар войны, экономическая блокада, борьба с наркотиками и скупщиками-спекулянтами и необходимость оперативного исполнения функций государственного управления — вот основные побудительные причины создания Ассамблеи по определению государственной целесообразности, призванной обеспечить оперативность в исполнении государственных решений и преодолении ряда проблем государства, которые не могут быть решены обычным путем<sup>52</sup>.

Главы трех ветвей власти, премьер-министр и покойный Хадж Ахмад Хумайни в письме великому Лидеру революции обратились с просьбой издать указ о создании официального органа (в случае, когда Совет по наблюдению за исполнением Конституции признает постановление Маджлиса исламского совета противоречащим нормам шариата или Конституции, а Маджлис с учетом государственной целесообразности не согласится с данным решением Совета по наблюдению за исполнением Конституции). Имам Хумайни в ответ на вышеуказанную просьбу написал свое историческое письмо о создании Ассамблеи:

*Во имя Бога Милостивого и Милосердного!*

Хотя, по-моему, после того, как под тщательным наблюдением экспертов, состоящих из официальных деятелей страны по определению чрезвычайных ситуаций, были преодолены трудные ситуации, казалось бы, нет необходимости для данного этапа, но, тем не менее, в целях устранения разногласий между Маджлисом исламского совета и Совета по наблюдению за исполнением Конституции по нормам шариата и Конституции должна быть создана Ассамблея, состоящая из высокопоставленных факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции

<sup>51</sup> *Мадани*. Основное право и политические органы Исламской Республики Иран. Тегеран, 1370/1991. С. 261—164.

<sup>52</sup> Там же и пресса дня.

хазратов<sup>53</sup> хужжат ал-ислам<sup>54</sup> (его высокопреосвященство) Хамини, Хашими, Ардабили, Тавассули, Мусави Хуиниха, его превосходительства господина Мир Хусайна Мусави и министра по определению государственной целесообразности. В случае необходимости будут задействованы другие эксперты. После консультаций по рассматриваемым вопросам решения должны приниматься большинством голосов присутствующих членов Ассамблеи. Ахмад примет участие в этой Ассамблее, дабы как можно скорее предоставить мне отчет о проведенных заседаниях. Высокопоставленные господа должны иметь в виду, что государственная целесообразность представляет собой особую важность, и иногда наша беспечность в этом отношении наносит ущерб великому исламу. Сегодня мир ислама признает государство Исламской Республики как образец в деле преодоления своих трудностей. Государственная целесообразность и определение интересов общества — важные элементы в управлении государством, и если не обращать на это внимание, то встанет под вопрос сам ислам обездоленных земли во все далекие и близкие времена. Тогда, возможно, при помощи внутренних и иностранных пособников и миллиардных капиталов одержит победу американский ислам, чего нельзя допустить. Я прошу у Всевышнего, чтобы Он помог высокопочтимым господам на этом важном этапе их деятельности<sup>55</sup>.

Рух Аллах ал-Мусави ал-Хумайни  
17 бахмана 1366 г./16 февраля 1988 г.

Как уже было сказано выше, исходя из требований того времени, родилась необходимость создания Ассамблеи, которая и была образована по указу Лидера страны. Этот орган после двух лет своей деятельности приобрел официальный статус в Конституции Исламской Республики Иран.

2. Измененная статья 112 Конституции Исламской Республики Иран об Ассамблее по определению государственной целесообразности гласит:

Ассамблея по определению государственной целесообразности создается по указанию Лидера страны для определения целесообразности в тех случаях, когда Совет по наблюдению за исполнением Конституции признает постановление Маджлиса исламского совета противоречащим нормам шариата или Конституции, а Маджлис с учетом государственной целесообразности не согласится с этим решением Совета

<sup>53</sup> Хазрат — титул высокопоставленных лиц, употребляется перед именами пророков и имамов.

<sup>54</sup> Хужжат ал-ислам — религиозный титул, даваемый крупнейшим мусульманским теологам.

<sup>55</sup> Приказ Великого Лидера революции от 17 бахмана 1366 г./6 февраля 1988 г. и пресса дня; *Мадани*. Основное право и политические органы... С. 261 и далее, комментарий.

по наблюдению за исполнением Конституции, а также для консультации по вопросам, которые передаются ей на рассмотрение Лидером страны и для выполнения других функций, указанных в Конституции. Регламент работы Ассамблеи составляется и принимается самими ее членами и утверждается Лидером.

### **Деятельность Ассамблеи по определению государственной целесообразности и изменения в ней**

Эта Ассамблея создается исключительно по указу Лидера вне зависимости от других властей. Все вопросы, передаваемые на рассмотрение Лидером, а также случаи разногласий между Советом по наблюдению за исполнением Конституции и Маджлисом исламского совета выносятся на рассмотрение Ассамблеи. По регламенту Ассамблеи, который составляется и утверждается самими ее членами, постановления исполняются после утверждения их Лидером.

Приведенные примеры подчеркивают обширные права и полномочия данной Ассамблеи, которая может принимать решения вне зависимости от статей Конституции и соответствующих законов страны. Эта организация в действительности является советником в делах Лидера, несет ответственность за решение некоторых вышеуказанных проблем в Конституции и других законах страны. Вот некоторые утвержденные Ассамблеей законопроекты: законопроект о наказаниях; закон о борьбе с наркотиками; закон о труде Исламской Республики Иран, который был предметом разногласий Маджлиса исламского совета и Совета по наблюдению за исполнением Конституции; закон по усилению борьбы с контрабандой и др. Все эти законы в целях государственной целесообразности приводятся в действие и утверждаются вне зависимости от законодательной власти<sup>56</sup>.

Аят Аллах Хамини, нынешний Лидер Исламской революции Ирана, по окончании второго срока Президента страны Хашими Рафсанджани, летом 1376/1997 г. издал указ о проведении ряда изменений в делах организации, таких как назначение постоянных и временных членов Ассамблеи под руководством Лидера. Членами данной организации кроме глав трех ветвей власти являются политические и религиозные лица страны, назначаемые самим Лидером<sup>57</sup>.

<sup>56</sup> Протоколы дебатов Маджлиса на заседаниях по утверждению обсуждаемых законов; *Мадани*. Основное право и политические органы... С. 261, комментарий.

<sup>57</sup> Указ нынешнего Лидера Исламской Республики Иран, отраженный в прессе и других средствах массовой информации страны (лето 1376/1997 г.)

## **2. Законодательная власть**

На основании статьи 57 Конституции Исламской Республики Иран «власть в Исламской Республике Иран осуществляется законодательной, исполнительной и судебной властями, которые функционируют под контролем абсолютного правления имама (вали-йи факих) и имама исламской уммы согласно нижеследующей статье этого закона». Указанные власти независимы друг от друга. На основе статьи 58 «законодательная власть осуществляется Маджлисом исламского совета, образуемым из избранных народом депутатов. Его решения после прохождения законодательных процедур передаются для выполнения исполнительной и судебной властям». Символом воли и национального суверенитета является законодательная власть. Из статьи 57 можно сделать вывод, что разделение трех ветвей власти в западных государствах предстает как абсолютное или относительное разделение. В политической системе Ирана независимость управления государственными делами крайне важна для трех органов, которые, в свою очередь, находятся под контролем вали-йи факих. Эти три ветви власти независимы, но и не отторгнуты друг от друга. В Конституции предусмотрен способ постоянного взаимодействия между ними. Далее рассмотрим подробнее их совместную деятельность.

Структура всей законодательной власти Ирана состоит из двух частей. Первая — Маджлис исламского совета; количество депутатов в нем 290 (?) человек, они избираются из представителей народа прямым тайным голосованием. Вторая — Совет по наблюдению за исполнением Конституции из 12 членов в следующем составе:

- 1) 6 человек из числа справедливых и сведущих в делах страны богословов (факихов), которые назначаются Лидером страны;
- 2) 6 мусульманских правоведов, специалистов в различных областях права, представляемых Маджлису исламского совета Главой судебной власти для последующего избрания.

Срок полномочий депутатов Маджлиса исламского совета составляет 4 года. Члены совета выбираются сроком на 6 лет. Основная обязанность Маджлиса исламского совета — принятие и исправление законов в рамках, обозначенных в Конституции. Цель Совета по наблюдению за исполнением Конституции — защита установлений ислама и Конституции от противоречия с ними постановлений Маджлиса исламского совета. Поэтому необходимо отдельно рассмотреть эти два важных политико-юридических органа. Прежде чем приступим к рассмотрению деятельности Маджлиса исламского совета, целесообразно напомнить о том, что в политической системе Ирана народ — главный источник власти при Божественном правлении. В связи с этим статья 59 предусматривает, что по утверждению Маджлиса законодательная власть может осуществляться с помощью референдума.



Статья 59 содержит следующие положения:

При решении важнейших экономических, политических, социальных и культурных вопросов законодательная власть может осуществляться с помощью референдума путем прямого обращения к воле народа. Требование об обращении ко всеобщему голосованию должно быть утверждено двумя третями от общего числа депутатов Маджлиса.

Как видим, Маджлис имеет полное право на принятие законов страны, но при этом обращаясь к голосу народа. Несмотря на это, согласно статьям Конституции Ирана некоторые политические органы, такие как Совет по наблюдению за исполнением Конституции, Ассамблея по определению государственной целесообразности, Совет экспертов по определению Лидера, и исполнительная власть также имеют определенные, строго ограниченные полномочия по принятию некоторых законов. Исключение составляет компетенция Маджлиса исламского совета в области рассмотрения всех проблем страны. Поэтому в порядке очередности рассмотрим два основных органа законодательной власти.

#### а) Маджлис исламского совета

В соответствии со статьями Конституции выборы Маджлиса исламского совета на каждый очередной срок должны проводиться до истечения срока предыдущего созыва, чтобы страна не оставалась без Маджлиса. Границы избирательных округов и число депутатов Маджлиса исламского совета определяются законом. Начиная с референдума 1368/1989 г. предусмотрено, что по прошествии каждых 10 лет с учетом человеческих, политических, географических и других факторов к имеющемуся числу депутатов могут прибавляться максимум 20 человек. Из вышеуказанных 270 депутатов 265 человек являются мусульманами, а 5 человек относятся к другим религиозным общинам, которые определены следующим образом: зороастрийцы и иудеи выбирают по одному депутату, ассирийцы и халдеи — вместе одного депутата, армяне-христиане севера и юга также выбирают по одному депутату.

Срок деятельности и порядок проведения выборов Маджлиса исламского совета определяются внутренним регламентом. Этот закон был утвержден Революционным советом до первого созыва Маджлиса исламского совета. В 1362/1983 г. закон о выборах был утвержден Маджлисом исламского совета и претерпел изменения и дополнения в 1366/1987 г. После этого были внесены изменения в некоторые параграфы. Согласно этому закону и его внутреннему регламенту Министерство внутренних дел несет полную ответственность за проведение

всеобщих выборов в стране и осуществляет контроль за организацией выборов в избирательных округах: информация о регистрации претендентов, выставяющих свою кандидатуру, создание исполнительных комиссий и комиссий по контролю за выборами для обеспечения порядка на всеобщих выборах, а также секторов для голосования в избирательных округах.

Установлены следующие принципы проведения выборов в Иране: обеспечение всеобщих прямых и тайных выборов; осуществление выбора по воле большинства избирателей и объявление кандидатов в депутаты; выборы не должны носить классовый или сословный характер; согласно регламенту выборов каждый избиратель вправе выбрать своего кандидата. Прямое голосование означает, что выборы проводятся на одном уровне, т. е. если кандидат, выдвинутый от одного округа, сможет за один раз набрать одну треть от общего числа голосов избирателей, он открывает себе путь в Маджлис. Тайное голосование осуществляется путем выражения воли избирателя в избирательном бюллетене. Так как наш закон не предусматривает принудительного голосования, никто не вправе повлиять на право голоса другого — каждый поступает на основе своих прав и обязанностей с учетом религиозных и национальных принципов. Согласно нынешним правилам кандидат должен набрать по меньшей мере одну треть от общего числа голосов. Считается недостаточным, если за него отдано большее число голосов, чем за других кандидатов. При этом каждый избиратель может вписать в бюллетенях имена нескольких кандидатов в депутаты от одного избирательного округа. Нынешний закон о выдвижении кандидатов в депутаты гласит, что каждый кандидат должен лично обратиться в избирательный округ провинции или районного управления внутри страны. После этого, заполнив личный листок и получив рекомендательное письмо, в котором должно содержаться не менее 20 подписей религиозных деятелей данного избирательного округа, он должен систематически объявлять о своей готовности баллотироваться на этот пост. За пределами страны кандидаты должны обращаться в посольство или консульство Исламской Республики Иран, которые возлагают на себя функции районных и областных комиссий по проведению выборов<sup>58</sup>. Несогласие с результатами отбора кандидатов ни в коем случае не дает право на голосование за этого человека, и, разумеется, во время подсчета эти голоса будут считаться недействительными. Это позволяет уйти от опасности легкого приобретения голосов, от беспорядочного голосования и появления проблем в дальнейшем, при проведении экспертизы голосов избирателей, что возлагает еще большую

<sup>58</sup> Закон о выборах 1362/1983 г. и его дальнейшее изменение в 1366—1367/1987—1988 гг.; *Мадани*. Основное право и политические органы... Т. 3. С. 436 и далее.

ответственность на кандидата. Система выборов в Иране не предусматривает внесение кандидатами в депутаты денежных и иных залогов и предоставление гарантии. Но их компетентность и соответствие определенным условиям рассматриваются исполнительными комиссиями под контролем Совета по наблюдению за исполнением Конституции. Если кандидат отвечает всем требованиям, то в течение пяти дней со дня последней подачи документов и рассмотрения кандидатур исполнительные комиссии объявляют о соответствии данного кандидата всем требованиям и его имя выносится для всеобщего ознакомления.

#### **Требования закона к избирателям и кандидатам в депутаты и лишенным права быть избранными**

##### **а) Избиратели**

Согласно закону о выборах в Иране требования, которым должны отвечать избиратели, очень просты, и каждый, опираясь на этот закон, без всяких препятствий и помех может принять участие в голосовании. Прежде всего избиратель должен соответствовать следующим требованиям: быть гражданином Исламской Республики Иран и достигнуть полных 15 лет. Это можно легко определить по паспорту избирателя. Третье требование, предъявляемое к избирателю, — это отсутствие поражения в правах при распоряжении имуществом (из-за умственной неполноценности), о чем свидетельствовало бы судебное заключение. В компетенцию судьи входит сообщить о данной ситуации местной комиссии соответствующего избирательного округа. Также внешний вид может говорить о безумии человека, что, несомненно, лишает его права голоса. Кроме вышеперечисленных к избирателям не могут быть предъявлены какие-либо другие требования, такие как половая принадлежность, имущественное положение, проживание на территории избирательного округа, грамотность, наличие частного жилого дома, земельных участков, источник доходов, хорошая репутация, вера или агностицизм.

##### **б) Кандидаты в депутаты**

В отличие от простых требований, предъявляемых к избирателям, кандидаты должны соответствовать всем требованиям, внесенным в Конституцию. В соответствии с Конституцией кандидаты должны соответствовать следующим требованиям: гражданство Ирана, возраст не моложе 22 и не старше 75 лет, достойная репутация, вера в основы Исламской Республики Иран и вилайат-и факих, преданность Конституции Исламской Республики Иран, достаточная грамотность, отсутствие поражения в общественных правах, умственных недостатков, опыта работы министром, замминистром, послом, генерал-губернатором провинции, депутатом бывших Маджлисов, членства в распущен-

ной шахской охранке Савак, городских и провинциальных советах, а также отсутствие тесных связей с бывшим монархическим режимом начиная с 15 хурдада 1342 г./5 июня 1963 г. до победы Исламской революции Ирана 1357/1978 г.

##### **в) Лишенные права быть избранными**

Губернаторы провинций и их заместители, мэры городов, уездов и другие местные начальники, члены исполнительных и контрольных комиссий по выборам лишены права на выставление своих кандидатур в тех местах, где они служат. Однако они могут баллотироваться в кандидаты в других избирательных округах.

#### **Ответственные органы по проведению выборов, их права и обязанности**

##### **а) Совет по наблюдению за исполнением Конституции**

Данный совет, согласно статьи 99 Конституции, обязан осуществлять контроль за выборами Совета экспертов по определению Лидера, Президента, Маджлиса исламского совета и обращением к общественному мнению путем референдума. Согласно закону от 3 михра 1359 г./25 сентября 1980 г. порядок контроля со стороны Совета по наблюдению за исполнением Конституции определяет комиссия Маджлиса исламского совета. В соответствии с этим законом контроль за выборами Маджлиса исламского совета осуществляет МВД, которое должно предоставить постановления на рассмотрение и утверждение Советом по наблюдению за исполнением Конституции за один месяц до издания указа по выборам в каждом избирательном округе страны. На основе вышеуказанного закона и регламента его исполнения, утвержденного самим Советом по наблюдению за исполнением Конституции, до начала выборов советом создается комиссия из пяти сведущих мусульман — Центральная комиссия по контролю за выборами и представляется МВД. Эта комиссия тесно связана с Советом по наблюдению за исполнением Конституции, с одной стороны, и МВД — с другой. Так как совет имеет право управлять делами всей страны, контрольные комиссии соответствующих местностей в составе 5 человек определяют Центральную комиссию каждого остана. Исполнительная комиссия по выборам во всех округах должна осуществлять свою деятельность под контролем этих комиссий. Согласно регламенту Центральная избирательная комиссия в рамках своей компетенции осуществляет контроль за проведением выборов. В случае необходимости она имеет полное право принять любое из трех решений по изменению порядка выборов:

1. Аннулировать результаты выборов всего избирательного округа;
2. Приостановить выборы;

3. Аннулировать результаты выборов, влияющих на результаты выборов во всем округе.

Аннулирование результатов выборов и их приостановка в каждом избирательном округе осуществляются Советом по наблюдению за исполнением Конституции после предоставления доклада Центральной избирательной комиссией из пяти человек. После принятия решения результаты доводятся до сведения министерства, их отмена также осуществляется Советом по наблюдению за исполнением Конституции<sup>59</sup>.

#### **б) Министерство внутренних дел (МВД)**

Согласно существующим законам МВД возлагает на себя ответственность за обеспечение правильных и справедливых выборов во всем государстве. МВД с помощью своих государственных организаций, таких как генерал-губернаторство, губернаторство, районное управление, волостное управление и внутренние силы, под наблюдением Совета по наблюдению за исполнением Конституции приступает к выполнению своих обязанностей: назначение точной даты выборов; получение согласия Совета по наблюдению за исполнением Конституции; создание Центральных избирательных комиссий в самом министерстве, в провинциальных, районных и уездных управлениях, где расположены избранные Советом по наблюдению за исполнением Конституции исполнительные и контрольные комиссии, а также Ассамблеи по контролю; составление извещения о регистрации имен кандидатов в депутаты в соответствующих избирательных округах; объявление имен кандидатов с утвержденными полномочиями для участия их в предвыборной кампании, которая осуществляется согласно регламенту исполнительных комиссий, находящихся под наблюдением и утверждением Совета по наблюдению за исполнением Конституции; установление мест проведения голосования и обеспечение порядка в день выборов; выдача депутатских мандатов после результатов подсчета голосов в избирательных участках. Все это входит в права и обязанности Министерства внутренних дел.

#### **в) Исполнительные комиссии по выборам**

После издания указа о проведении выборов в каждом избирательном округе города, провинции, поселке, уезде по обращению генерал-губернатора или губернатора создаются исполнительные комиссии из представителей местных административных и служебных учреждений в составе 9 человек (генерал-губернатор или губернатор провинции, высшее должностное лицо системы юстиции, образования, сотрудник местного органа записи актов гражданского состояния), а также местных доверенных лиц и борющегося духовенства. Эти комиссии должны сохранять свой состав до окончания выборов. Рассмотрение полномочий кандидатов под наблюдением центральных контрольных ко-

<sup>59</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 42—86.

миссий Совета по наблюдению за исполнением Конституции, создание основного ядра по контролю избирательных округов и совместные действия с контрольными комиссиями Совета по наблюдению за исполнением Конституции, а также Ассамблеи по контролю за обращениями 25 достойных представителей соответствующих местностей входят в сферу прав и обязанностей исполнительных комиссий.

#### **г) Наблюдательные Ассамблеи**

Наблюдательные Ассамблеи остальных избирательных округов состоят из 7 постоянных и 7 временных членов, которые избираются вышеупомянутыми комиссиями из 25 человек из членов комиссии или из других лиц. В случае необходимости по обращению уездного начальника в таком же порядке создаются провинциальные филиалы Наблюдательной Ассамблеи, поддерживающие связь со всеми избирательными участками соответствующей территории. Данная Ассамблея начинает свою деятельность с осуществления контроля за выборами своих Президиумов, назначения членов филиалов Ассамблеи, голосования и подсчета голосов, определения количества голосов за каждого кандидата и заканчивает объявлением результатов выборов в главных избирательных округах или их филиалах, а также содействием в выдаче депутатских мандатов депутатам, избранным исполнительными комиссиями.

Кампания по выборам в Маджлис исламского совета начинается с даты объявления имен полномочных кандидатов и заканчивается за 24 часа до начала голосования. Предвыборная кампания должна протекать в условиях соблюдения законов и правил. Результаты голосования объявляются Центральной избирательной комиссией МВД после подсчета голосов, поступивших в течение одного дня в рамках определенного времени со всей страны. Согласно регламенту все поступившие жалобы, независимо от того, касаются ли они сферы деятельности исполнительных комиссий, Ассамблей по контролю, агитации самих кандидатов или голосования народа, попадают на рассмотрение в контрольные комиссии Совета по наблюдению за исполнением Конституции, дабы те могли принять соответствующие меры по выявлению обоснованности поступивших жалоб<sup>60</sup>.

#### **Открытие и начало деятельности Маджлиса исламского совета**

С окончанием выборов 7 хурдада 1359 г./1980 г. начал свою работу первый Маджлис исламского совета после революции. Начиная с этого времени выборы Маджлиса проводятся один раз в 4 года при кворуме по меньшей мере в две трети от общего числа депутатов, из-

<sup>60</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 42—60.

бренных народом. Вся деятельность Маджлиса исламского совета осуществлялась согласно внутреннему регламенту Маджлиса исламского совета, который сначала был кодифицирован, а затем и утвержден Революционным Советом в 1362/1983 г. при кворуме в две трети от общего числа депутатов Маджлиса в качестве подробного регламента, рассматриваемого в статье 65 Конституции в 12 разделах и 187 параграфах. В законную силу регламент вступил после утверждения его Советом по наблюдению за исполнением Конституции<sup>61</sup>.

Первый вопрос, который был рассмотрен после открытия Маджлиса исламского совета, касался условий проведения заседаний Маджлиса и органов его управления. Согласно обсуждаемому регламенту Маджлис исламского совета с начала своей деятельности и до окончания каждого четырехлетнего периода состоит из трех президиумов: старейшин, временного и постоянного<sup>62</sup>.

### 1. Президиум старейшин

Этот президиум состоит из 4 членов: председателя, его заместителя в преклонном возрасте и двух секретарей помоложе. Их выборы осуществляются по административному положению Маджлиса на основании официального удостоверения личности, при этом депутаты не должны вмешиваться в их выбор. В круг прав и обязанностей президиума входит проведение первого заседания, организация церемонии приведения депутатов к присяге, контроль за выборами временных президиумов, проведение жеребьевки для разделения всех депутатов на 15 мандатных комиссий. На церемонии приведения к присяге глава старейшин Маджлиса зачитывает текст присяги, депутаты, стоя, хором повторяют ее и подписывают ее текст (представители религиозных меньшинств приносят эту присягу с упоминанием своего Священного писания).

### 2. Временные президиумы

Президиум состоит из 12 членов, избранных относительным большинством голосов депутатов Маджлиса после его открытия, приведения депутатов к присяге и проведения одного-двух заседаний Президиумом старейшин. В президиуме один человек является председателем, двое — его заместители, шестеро секретарей и трое управляющих делами. Срок полномочий их мандата утверждается с кворумом в две трети голосов от общего числа депутатов Маджлиса и может закончиться по истечении двух месяцев.

### 3. Постоянные президиумы

Этот президиум избирается вслед за окончанием деятельности временного президиума сроком на один год относительным большин-

ством голосов от общего числа депутатов путем их тайного голосования. Число членов данного президиума также составляют 12 человек: председатель, 2 заместителя, 6 секретарей, 3 управляющих делами.

При выборах председателя данного Президиума в первом туре должно проголосовать абсолютное большинство депутатов, т. е. 50 % плюс один голос. Если в первом туре председатель не избран, во втором туре будет достаточно относительного большинства голосов депутатов. Остальные же члены президиума определяются относительным большинством голосов от общего числа депутатов.

Члены Президиума старейшин и временного президиума во второй раз могут выдвинуть свою кандидатуру на членство в постоянных президиумах с приобретением достаточного количества голосов. Обычно члены временных президиумов, набирая во время выборов относительное большинство голосов, становятся членами постоянных президиумов. После завершения выборов в постоянный президиум он осуществляет контроль за проведением заседаний и деятельностью Маджлиса.

### 4. 15 филиалов Мандатной комиссии и Комиссия по расследованию

После официального открытия собрания под контролем Президиума старейшин Маджлиса депутаты собрания по жребию разделяются на 15 равных по численности филиалов, или комиссий. Каждый филиал будет состоять из 17 членов, имеет президиум, состоящий из одного председателя, двух помощников, одного пресс-секретаря и двух управляющих делами, которые избираются относительным большинством голосов среди членов этого же филиала при условии, что число голосов составит не меньше одной трети голосов от общего числа присутствующих депутатов. Каждый филиал вправе создать, в свою очередь, свои сектора. Однако право принятия решений остается за головными филиалами. Основная задача Мандатной комиссии — рассмотрение и вручение депутатских мандатов членам Маджлиса. Согласно закону о руководстве Маджлисом депутатский мандат утверждается и вручается под контролем Совета Маджлиса в порядке алфавитной очередности.

Эта комиссия, рассмотрев достоверность мандата и полномочий депутата, выносит решение о выражении вотума доверия или недоверия в отношении рассматриваемой кандидатуры. Комиссия также возлагает на себя ответственность за дополнительные функции, о выполнении которых докладывают Маджлису докладчик комиссии или два заместителя ее председателя. Важнейшей дополнительной задачей комиссии являются выборы президиума комиссии, создание филиалов комиссии, поэтапный доклад о деятельности комиссии по рассмотрению депутатских мандатов. После окончания работы по рассмотрению и вручению депутатских мандатов в целом деятельность данной комиссии заканчивается, но ее существование продолжается до оконча-

<sup>61</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 92—100.

<sup>62</sup> Внутренний регламент Маджлиса исламского совета, утвержденный в 1362/1983 г., и его последующие исправления, приложение к тому 3 Основного права Исламской Республики Иран.



ния работы парламента данного созыва, дабы, согласно регламенту, рассматривать все поступающие от депутатов запросы в случае получения ими отказа в выдаче депутатского мандата.

Кроме 15 комиссий создается также Комиссия по расследованию во главе с президиумом, состоящая из 15 постоянных и 15 временных членов, выдвинутых из представителей 15 мандатных комиссий. В сферу полномочий данной комиссии входят расследование мотивов отклонения запроса в выдаче депутатских мандатов членам комиссий, а также рассмотрение протестов на всеобщих и открытых заседаниях Маджлиса исламского совета. Окончательное решение по поступившему отчету комиссии относительно депутатских мандатов принимает Маджлис исламского совета. В то время как дело по депутатскому мандату находится в рассмотрении Комиссии по расследованию или в соответствующем филиале, депутат не имеет права голоса, если только не будет вызван для дачи объяснений и произнесения речи. Несмотря на то что мандат одобряется в комиссии из 15 филиалов, окончательно он будет иметь силу только после отчета комиссии на открытых заседаниях Маджлиса исламского совета, в том случае если никто не выскажется против его принятия. Если мандат будет отклонен в комиссии из 15 филиалов в силу критических замечаний или протестов депутатов, дело будет поручено комиссии на дальнейшее рассмотрение. Эта комиссия подобно прокуратуре рассматривает все обстоятельства и причины возникшей ситуации по поступившим запросам и документам истца или его представителя. После того как дело будет поставлено на голосование, отчет о результатах отправляется в Маджлис, который подобно высшей судебной инстанции принимает окончательное решение об отклонении или одобрении депутатского мандата. Депутат, получивший отказ на получение мандата, лишается права на какой-либо протест или возражение. Когда же его мандат одобряется, он принимает полномочия народного депутата и больше не принадлежит одному избирательному округу. Начиная с этого времени, обладая депутатской неприкосновенностью, он приступает к исполнению своих законных обязанностей.

##### **5. Внутренние комиссии Маджлиса исламского совета**

По внутреннему регламенту Маджлиса исламского совета для целесообразного распределения обязанностей и обеспечения контроля за их правильным исполнением, а также принятия соответствующих решений было предусмотрено создание двух типов комиссий: постоянных и временных. Постоянные комиссии тесно сотрудничают в решении особых задач с МВД и организациями, которые, в свою очередь, подчиняются правительству. Временные комиссии создаются исключительно для рассмотрения особых вопросов и после их решения распускаются.

Согласно действующему регламенту важнейшие комиссии Маджлиса исламского совета следующие:

1. По делам экономики и финансов;
2. По образованию;
3. По делам планирования и бюджета;
4. По делам нефти;
5. По делам права и юстиции;
6. По делам обороны;
7. Труда и социальной защиты;
8. По делам здравоохранения и благополучия;
9. По делам социального обеспечения, Красного Полумесяца;
10. По делам связи и телекоммуникаций;
11. По делам энергетики;
12. По делам торговли и распределения;
13. По делам сельского хозяйства и благоустройства сельской местности;
14. По делам администрации Президента;
15. По вопросам статьи 90 Конституции;
16. По составлению устава Маджлиса, его деятельности и кадрам;
17. По делам бюджета, счетной палаты и финансов Маджлиса;
18. По управлению общественными и административными делами и трудоустройства;
19. По делам внешней политики;
20. По делам советов и внутренних дел страны;
21. По делам промышленности и полезных ископаемых;
22. По делам культуры и высшего образования;
23. По запросам;
24. По делам органов революции;
25. По делам градостроения, жилища, дорог и транспорта;
26. По делам культуры и исламской ориентации;
27. Временные или специальные комиссии подобно комиссии по банковской системе.

И комиссии, которые упразднены на сегодняшний день:

1. По благоустройству территорий;
2. Специальная комиссия по информационным проектам и безопасности страны;
3. Специальная комиссия по пересмотру законов Революционного совета.

Распределение депутатов по комиссиям осуществляется на основе их образования, опыта и специализации решением мандатных комиссий и Президиума Маджлиса. В состав каждой комиссии входит от 7 до 13 членов, комиссия по вопросам статьи 90 Конституции состоит из

31 человека, комиссия по рассмотрению законов Революционного совета — из 21 депутата. Временные и специальные комиссии могут состоять из 5—11 человек, избранных самим Маджлисом. Все комиссии включают в себя президиумы, члены которых избираются сроком на один год из представителей той же комиссии на заседании первого созыва. Президиум возглавляет председатель, в его подчинении находятся два его помощника, один пресс-секретарь и два управляющих делами. Согласно параграфу 33 внутреннего регламента в круг прав и обязанностей данных комиссий входят пересмотр, изменение и дополнение государственных программ и законодательных проектов, которые готовятся и представляются депутатами или Высшим советом провинций в соответствии с положениями Конституции в сфере своей компетенции в Маджлис исламского совета непосредственно или через правительство. Маджлис исламского совета, в свою очередь, рассмотрев данные проекты, выносит решение. Решения не должны противоречить правилам и законам страны. В случае их несоответствия нормам ислама и законам страны Маджлис исламского совета представляет свои проекты<sup>63</sup>.

#### Компетенция и полномочия Маджлиса исламского совета

На основе статьи 71 Конституции Маджлис исламского совета может принимать законы по всем вопросам в рамках, обозначенных в Конституции. Круг прав и полномочий Маджлиса исламского совета определен в соответствующей статье Конституции. Рассмотрение данной статьи показывает, что деятельность Маджлиса осуществляется по двум направлениям:

- 1) принятие законов;
- 2) принятие других правовых актов, не подпадающих под понятие закона.

Именно по этой причине Совет по наблюдению за исполнением Конституции осуществляет контроль за утверждением законов. Без Совета по наблюдению за исполнением Конституции постановления Маджлиса исламского совета не имеют законной силы в законодательной системе<sup>64</sup>.

Однако при принятии решений, соответствующих законам страны, нет необходимости в согласии Совета по наблюдению за исполнением

<sup>63</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 313—316; *Мада-ни*. Основное право и политические органы...; внутренний регламент Маджлиса исламского совета, утвержденный в 1362/1983 г., и его последующие исправления, приложение к тому 3.

<sup>64</sup> Статья 93 Конституции; *Саффар*. Указ. соч. С. 109—111.

Конституции. Маджлис исламского совета имеет полное право на принятие собственных постановлений по следующим вопросам: выборы правоведов Совета по наблюдению за исполнением Конституции; утверждение депутатских мандатов после окончания выборов; официальное открытие Маджлиса; расширение комиссии из 15 филиалов по депутатским мандатам; осуществление некоторых законов внутреннего регламента Маджлиса по определению временного или постоянного Президиума Маджлиса; право на рассмотрение всех дел страны; рассмотрение поступивших жалоб в комиссии по статье 90 Конституции; интерpellация Президента и вопросы, задаваемые к нему и министрам, а также и запросы кабинета министров Маджлису; вынесение вотума доверия членам кабинета или каждому новому министру, представленному избранным президентом. Совет по наблюдению за исполнением Конституции не имеет права вмешиваться ни в одно из перечисленных выше дел.

Однако все постановления Маджлиса и его внутренний регламент не могут иметь законной силы до утверждения их Советом по наблюдению за исполнением Конституции. По этому поводу статья 94 Конституции гласит, что все постановления Маджлиса исламского совета должны отправляться в Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Последний обязан в течение 10 дней со дня получения документов рассмотреть их с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции и в том случае, если сочтет их противоречащими указанным нормам, направить обратно в Маджлис для пересмотра. В противном случае решение Маджлиса может вступить в силу.

Если Совет по наблюдению за исполнением Конституции признает 10-дневный срок недостаточным для рассмотрения решений Маджлиса и принятия по ним окончательного решения, он с указанием причин отсрочки может просить у Маджлиса еще 10 дней.

Из этого можно сделать вывод, что законотворчество является основной и важнейшей задачей в круге прав и обязанностей Маджлиса исламского совета. Далее последовательно будут изучены и рассмотрены все обстоятельства различных положений Конституции.

#### Этапы формирования закона

В общей сложности формирование закона, утверждение которого входит в компетенцию Маджлиса исламского совета, проходит следующий путь: вынесение закона, принятие закона, утверждение закона Советом по наблюдению за исполнением Конституции, подпись Президентом, публикация закона и исполнение закона.

##### 1. Вынесение закона

В Конституции Исламской Республики Иран для представления закона в Маджлис исламского совета предусмотрены три способа:

1. Представление закона посредством исполнительной власти (правительства), впоследствии этот закон будет именоваться законопроектом;

2. Представление закона при наличии по меньшей мере 15 подписей депутатов. Этот закон будет расцениваться как проект закона;

3. Представление закона через Высший совет провинции на рассмотрение Маджлиса исламского совета.

Так как Высший совет провинции еще не функционирует, последний способ пока не приведен в действие. Поэтому в настоящее время закон представляется Маджлису исламского совета через правительство или депутатов.

## 2. Принятие закона

В том случае, если представленные Маджлису законы не требуют безотлагательного решения, они рассматриваются как обычные. Согласно внутреннему регламенту Маджлиса обычные законопроекты и предложения, не требующие особой экспертизы, сначала рассматриваются в специальных комиссиях, а после их рассмотрения экспертами соответствующего министерства и депутатами комиссии или приглашенными депутатами принимаются решения. Результат решений вместе с отчетом представляется всеобщему и открытому заседанию Маджлиса исламского совета для дальнейшего рассмотрения и решения путем голосования. Данный этап рассмотрения закона Маджлисом называется первым чтением. После его завершения, если депутаты сочтут представленные законы противоречащими законам страны, их отсылают на повторное рассмотрение комиссии, которая, рассмотрев документы с учетом замечаний депутатов, представляет закон на утверждение Маджлису исламского совета. Маджлис во втором чтении, тщательно изучив все пункты представленного закона, выносит его на голосование. После утверждения каждого пункта закон отправляется в Совет по наблюдению за исполнением Конституции для рассмотрения с точки зрения соответствия его нормам шариата и Конституции. Совет по наблюдению за исполнением Конституции должен в течение 10 дней объявить о своем решении, но если 10-дневного срока будет недостаточно для принятия решений, он может с указанием причин просить у Маджлиса дополнительно еще 10 дней. Если не будет никаких возражений со стороны Совета по наблюдению за исполнением Конституции, закон приводится в исполнение.

В целях ускорения работы члены Совета по наблюдению за исполнением Конституции могут присутствовать в Маджлисе исламского совета во время обсуждения обычного законопроекта или представления закона и слушать дебаты по нему. Если в повестку дня работы Маджлиса будут внесены срочные законопроекты (первой срочности, второй срочности, третьей срочности), члены Совета по наблюдению за исполнением Конституции должны присутствовать в Маджлисе и

выразить свое мнение относительно его утверждения во время заседания или же максимум в течение 24 часов после него. Согласно внутреннему регламенту Маджлиса исламского совета утверждение срочных законопроектов осуществляется в первом чтении. Если законопроект или проект закона требуют срочного рассмотрения, после утверждения их срочности при наличии кворума депутатов на официальном заседании Маджлиса они отправляются в соответствующую комиссию, в которой срочном порядке изучаются все пункты. Отчет с результатами выносится на пленарное заседание Маджлиса исламского совета для полного и детального рассмотрения, а затем и их утверждения или отклонения в первом чтении. Если представленный законопроект второй срочности, после утверждения его второй срочности незамедлительно размножается его текст и отдается в распоряжение депутатов, рассматривается для утверждения или отклонения на первом заседании после 24-часового моратория. Если представленный законопроект третьей срочности, то после утверждения его третьей срочности в экстренном порядке он в тот же день включается в повестку дня для рассмотрения на предмет его утверждения или отклонения. Классификация представленных законопроектов на документы второй и третьей срочности осуществляется в самом Маджлисе исламского совета, без участия в этом экспертной комиссии.

## 3. Утверждение закона Советом по наблюдению за исполнением Конституции

Утвержденные законы с точки зрения соответствия исламским нормам и Конституции отправляются на утверждение в Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Заключение об отсутствии несоответствия решений Маджлиса исламского совета установлениям шариата выносится большинством голосов факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции<sup>65</sup>. Однако заключение об отсутствии в них противоречий с Конституцией выносится большинством от общего числа членов Совета по наблюдению за исполнением Конституции. Если Совет по наблюдению за исполнением Конституции признает все постановления или некоторые из них противоречащими нормам шариата, он направляет их обратно в Маджлис исламского совета для пересмотра. В том случае, если Маджлис не согласится с решением Совета по наблюдению за исполнением Конституции, по указанию Лидера созывается Ассамблея по определению государственной целесообразности для устранения разногласий между ними и принятия окончательного решения.

## 4. Подпись Президента

Согласно статье 123 Конституции Президент после прохождения определенных законом процедур обязан подписывать представленные

<sup>65</sup> Статья 94 Конституции; Саффар. Указ. соч. С. 109—111.

ему постановления Маджлиса или итоги плебисцита, а затем передавать их ответственным лицам для исполнения.

Согласно измененному параграфу Гражданского кодекса, если Президент в течение пяти дней не подпишет постановления, председатель Маджлиса исламского совета обязан отправить их для издания в официальной газете, которая должна опубликовать их в течение 72 часов с даты их получения.

### **5. Публикация закона**

Публикуется закон в официальной газете. Официальная газета Исламской Республики Иран находится в ведении судебной власти. Мораторий на публикацию закона составляет 72 часа после подписания Президентом и представления Правительству. В случае отказа Президента в подписании закона либо отсутствия его подписи по какой-либо другой причине председатель Маджлиса исламского совета в течение пяти дней установленного моратория отправляет закон в официальную газету, в которой он должен быть опубликован максимум в течение 72 часов.

Кроме издания закона вышеуказанным путем правительство также доводит закон до сведения соответствующих организаций.

### **6. Исполнение закона**

Если в законе не будет указан срок и особый мораторий для его исполнения, он приводится в исполнение через 15 дней после его издания в официальной газете во всей стране и для всех жителей Ирана.

### **Законы, находящиеся вне компетенции Маджлиса исламского совета**

Законотворчество осуществляется Маджлисом исламского совета и является его основной задачей. Однако руководство Исламской Республики Иран возложило ответственность за введение некоторых особых законов также на другие инстанции. В том числе это касается и принятия законов посредством всенародного плебисцита. На основании статьи 59 Конституции при решении важнейших экономических, политических, социальных и культурных вопросов законодательная власть может осуществляться с помощью референдума путем прямого обращения к общественному мнению. Просьба об обращении к воле народа должна быть утверждена при кворуме в две трети от общего числа депутатов.

Совет по наблюдению за исполнением Конституции и Совет экспертов по определению кандидатуры Лидера также, согласно статье 108 Конституции, обладают следующими полномочиями в установлении специальных законов:

Закон, определяющий число экспертов и требования, предъявляемые к ним, порядок их избрания и внутренний регламент их заседаний, для первого созыва должен быть подготовлен факихами первого Совета по наблюдению за исполнением Конституции и принят большинством их голосов, а затем окончательно утвержден Лидером страны. После этого любые изменения и дополнения к этому закону, а также утверждение других правил, касающихся обязанностей экспертов, находятся в их компетенции.

Ассамблея по определению государственной целесообразности также утверждает свой регламент работы и представляет его Лидеру страны. Статья 112 Конституции по этому поводу говорит:

Регламент работы Ассамблеи составляется и принимается самими ее членами и утверждается Лидером страны.

В конце статьи 176 Конституции определяются сфера полномочий и обязанности Высшего совета национальной безопасности в деле введения некоторых законов по обеспечению национальных интересов, защите Исламской революции, территориальной целостности и национального суверенитета:

Постановления Высшего совета национальной безопасности вступают в силу после их утверждения Лидером страны.

Исламские советы страны также, согласно статье 7 Конституции и закону о советах, являются центральными органами по принятию решений и установлению собственных правил, не противоречащих нормам ислама и законам страны.

Инстанция, в компетенцию которой входит пересмотр принципов Конституции Исламской Республики Иран, представлена Советом по окончательному рассмотрению Конституции. Согласно статье 176 того же закона после утверждения постановлений этого совета и подписи их Лидером они должны быть утверждены на референдуме абсолютным большинством голосов избирателей.

Согласно статье 138 Конституции кабинет министров и отдельные министры обязаны готовить нормативные документы по исполнению законов, а также устанавливать регламент в целях выполнения функций управления, исполнения законов и определения административных норм, принимать постановления и уставы, кроме тех, которые законодательная власть передает правительству. Кроме того, каждый министр в рамках своих полномочий и постановлений кабинета министров на основе регламента министерства имеет право составлять уставы и выпускать циркуляры по делам этого министерства. Каждый министр несет ответственность за нормативные акты: их содержание не должно противоречить духу и букве закона.

### Полномочия Маджлиса исламского совета в предоставлении прав введения закона

В компетенцию Маджлиса исламского совета входит полное право в установлении законов в рамках, обозначенных Конституцией. Маджлис не имеет права передавать эти полномочия конкретному лицу или группе людей. Статья 85 Конституции по этому поводу гласит:

Депутатский мандат выдается конкретному депутату и не может быть передан кому-либо другому. Маджлис не может передавать законодательные полномочия человеку или группе людей...

Однако законодательство не может предусмотреть всех обстоятельств законопроектов, представленных правительством или депутатами, а также полностью определить их сильные и слабые стороны. С одной стороны, утверждаемый Маджлисом закон в принципе не должен ограничиваться временем. С этой точки зрения закон в течение определенного периода будет представлен обществу в порядке эксперимента. С другой стороны, иногда возникает необходимость в сотрудничестве с исполнительными органами под постоянным наблюдением законодательной власти в утверждении некоторых общих правил, не противоречащих основам разделения трех ветвей власти. По этой причине вторая часть вышеуказанной статьи устанавливает:

Однако в необходимых случаях, согласно статье 72, следует возложить подготовку определенных законов на комиссии, в таком случае эти законы в течение периода времени, определенного Маджлисом, будут выполняться в порядке эксперимента, а затем окончательно утверждаться Маджлисом.

Кроме того, Маджлис исламского совета на основании статьи 72 может передавать функции окончательного утверждения уставов государственных или полугосударственных организаций, компаний и учреждений соответствующим комиссиям или правительству. В этом случае постановления правительства не должны вступать в противоречие с принципами и установлениями официальной религии страны или Конституции, о чем, согласно статье 96, выносит определение Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Кроме того, постановления правительства не должны находиться в противоречии с общими законами страны. Для того чтобы можно было установить отсутствие такого противоречия, наряду с опубликованием для исполнения они должны доводиться до сведения председателя Маджлиса исламского совета.

После Конституционной революции и до утверждения Конституции Исламской Республики Иран законодательная власть из-за отсутствия некоторых положений в Конституции и «Дополнений к Основному закону» передавала это право исполнительной власти, что само по себе было показателем доминирования исполнительной власти над законодательной при прошлом режиме.

### Другие полномочия и компетенция законодательной власти

Основная и важнейшая задача Маджлиса исламского совета заключается в принятии законов страны. Кроме этой главной и общей функции в компетенцию Маджлиса исламского совета также входят:

- 1) право на разъяснение и толкование обычных законов;
- 2) право на рассмотрение всех вопросов жизни страны;
- 3) право на ратификацию договоров, соглашений и контрактов между Ираном и другими государствами;
- 4) право на утверждение незначительных частных изменений в пересмотре границ страны по одобрению четырьмя пятыми от общего числа депутатов Маджлиса исламского совета;
- 5) право на утверждение введения комендантского часа в условиях войны и при сходных чрезвычайных обстоятельствах при условии не вхождения страны в военное положение;
- 6) право на одобрение получения и предоставления кредита или безвозмездной помощи внутри страны или за рубежом;
- 7) право на найм на работу иностранных экспертов в случае необходимости;
- 8) право на одобрение продажи зданий и собственности, являющихся частью национального достояния, в том случае, если они не уникальные памятники;
- 9) право на направление запроса кабинету министров, Президенту или какому-либо министру в связи с их обязанностями, а также вынесения вотума доверия правительству или любому министру, мнения о некомпетентности Президента после его интерpellации и вотума недоверия правительству или любому министру после их интерpellации согласно статьям Основного закона;
- 10) право на рассмотрение жалоб на деятельность трех ветвей власти и полноценный ответ на них;
- 11) право на утверждение государственного бюджета на год и обеспечения финансирования, предусмотренного законом в соответствии с планом расходов.

Ввиду того, что вышеперечисленные 11 задач, представляющих собой особую важность, требуют пояснений, попробуем их дать.

### *Содержание запроса Президенту, кабинету министров и отдельным министрам*

Исполнительные органы неизменно должны заслужить доверие Маджлиса для исполнения своих обязанностей. Поэтому Президент после назначения членов кабинета министров или каждого из министров должен получить вотум доверия в Маджлисе.



Статья 87 Конституции по этому поводу гласит:

После образования кабинета министров и до начала его работы Президент должен получить вотум доверия в Маджлисе. Во время исполнения своих обязанностей он может попросить у Маджлиса вотум доверия правительству по важным и срочным проблемам.

В некоторых случаях возможно, что доверие к работе правительства, самого Президента, кабинету министров или какому-либо министру окажется непрочным и депутатами им будут заданы вопросы по поводу исполнения ими своих обязанностей. Поэтому статьи 88 и 89 Конституции возлагают это право на законодательную власть.

Статья 88 затрагивает вопрос о запросах Президенту и каждому из министров. На основе этой статьи всякий раз, когда минимум четверть от общего числа депутатов Маджлиса исламского совета будет иметь вопросы к Президенту либо когда депутат захочет задать вопрос министру по поводу исполнения им своих обязанностей, Президент или министр обязаны явиться в Маджлис и ответить на вопросы, причем Президент должен дать ответ в течение месяца, а министр — в течение 10 дней, кроме тех случаев, если задержка признается Маджлисом уважительной. Отсюда вытекает, что запрос не требует принятия кардинального решения и нет необходимости вынесения вотума доверия или недоверия.

Однако сразу после статьи, касающейся проблемы интерpellации (запроса), следующая статья отражает еще один вид контроля законодательной власти над исполнительной, при котором Маджлисом принимаются жесткие политические решения:

При голосовании за несоответствие Президента, при вынесении вотума недоверия министру, подвергнутому интерpellации, они отстраняются от должности.

По прошествии 18 лет с начала своего существования законодательная власть впервые приняла подобное решение относительно первого Президента Ирана и нескольких министров. Обсуждаемая статья, т. е. статья 89 об интерpellации Президента и министров, гласит:

1. Депутаты Маджлиса исламского совета, в тех случаях когда они сочтут это необходимым, могут подать интерpellацию кабинету министров или отдельному министру, при условии, что запрос подпишут 10 депутатов. В течение 10 дней после подачи интерpellации кабинет министров или соответствующий министр должны явиться в Маджлис, ответить на запрос и получить вотум доверия Маджлиса. В случае, если кабинет министров или министр не предстанут перед Маджлисом, депутаты, подписавшие запрос, должны дать свои разъяснения по поводу этой интерpellации, и если Маджлис сочтет это целесообразным, он вынесет вотум недоверия. При вынесении вотума недоверия Маджли-

сом кабинет министров или соответствующий министр смещается с поста. В обоих случаях министры, на которых поступила интерpellация, не могут стать членами нового кабинета министров, который образуется сразу же после отставки предыдущего.

2. Если как минимум треть депутатов Маджлиса исламского совета подвергнут интерpellации Президента по поводу руководства исполнительной властью и управления делами страны, он обязан в течение месяца предстать перед Маджлисом и дать исчерпывающие разъяснения относительно затронутых проблем. Если после выступлений сторонников и противников, а также получения ответов Президента две трети от общего числа депутатов проголосуют за несоответствие Президента своему посту, об этом будет сообщено Лидеру страны для выполнения параграфа 10 статьи 110.

Лидер страны в рамках своих полномочий согласно этой статье и с учетом интересов страны может отстранить от власти Президента в двух случаях:

- 1) в соответствии с решением Маджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемой должности;
- 2) согласно заключению, вынесенному Верховным судом, относительно нарушения им своих законных полномочий.

Обращая внимание на содержание параграфа 10 статьи 110 Конституции, который гласит, что «Лидер имеет право отстранить Президента от исполнения обязанностей с учетом интересов страны», можно прийти к выводу, что, если того не потребуют интересы страны, возможно, Лидер воздержится от подобной меры. В любом случае решение Маджлиса по поводу несоответствия Президента своему посту является первым этапом, а собственно отстранение Президента от должности — это право Лидера.

### *Неприкосновенность депутатов Парламента*

Депутаты Маджлиса исламского совета на протяжении четырех лет полностью защищены от всякого рода нападков за высказанные в Маджлисе взгляды, убеждения и за голосование. В силу того, что депутаты несут ответственность перед народом, они имеют полное право выражать свои взгляды по всем вопросам внутренней и внешней политики.

Статья 86 гласит:

Депутаты Маджлиса полностью свободны в выражении своих взглядов при исполнении своих депутатских полномочий и не могут быть привлечены к ответственности или подвергнуты аресту за высказанные в Маджлисе взгляды и голосование.

Разумеется, эта неприкосновенность должна направляться на защиту общественных интересов и общества, и если депутат Маджлиса из своих личных побуждений совершает преступления, такие как убийство, кража и хищение, он будет лишен данной неприкосновенности, и его дело после уведомления Маджлиса будет рассматриваться в общественном суде.

Одной из важных особенностей законодательной власти, т. е. Маджлиса исламского совета, является то, что Маджлис не может быть распущен. Это означает, что никакой орган или официальное лицо, согласно существующей Конституции, не обладают правом роспуска Маджлиса исламского совета. Даже, согласно статье 68, в случае войны и военной оккупации страны, если не будет выбран новый состав Маджлиса, он будет продолжать свою работу в прежнем составе. Это преимущество дает Маджлису исламского совета особую политическую силу, которая отражается на двух других ветвях власти. Как бы Конституция в конце статьи 57 ни провозглашала независимость этих властей друг от друга, все же они не обладают равным положением.

### *Совет по наблюдению за исполнением Конституции*

В целях защиты установлений государства, основанных на вере и религии, предупреждения от всякого рода отклонений в ходе развития, а также защиты Конституции от противоречий с постановлениями Маджлиса исламского совета был создан постоянный независимый орган под названием Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Без Совета по наблюдению за исполнением Конституции решения Маджлиса исламского совета не имеют законной силы<sup>66</sup>. С точки зрения истории надо обратить внимание на то, что в статье 2 «Дополнений к Основному закону» (заключительная статья) в целях предупреждения принятия законов, противоречащих религиозным нормам, было предусмотрено создание подобной комиссии из пяти членов, — депутатов-богословов и духовных лиц<sup>67</sup>. Эта комиссия так и не была создана. Поэтому после Исламской революции был создан орган под названием Совет по наблюдению за исполнением Конституции, чтобы сильный государственный орган осуществлял контроль над постановлениями Законодательного собрания. Этот совет состоит из 12 членов, которые избираются сроком на 6 лет:

1) 6 факихов, которые назначаются Лидером;

<sup>66</sup> Статья 93 Конституции; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 381—421.

<sup>67</sup> Статья 2 «Дополнений к Основному закону» эпохи Конституционной революции (заключительная статья).

2) 6 праведов — специалистов в различных областях права, представляемых Маджлису исламского совета Главой судебной власти для последующего избрания в Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Без каких-либо препятствий члены совета могут быть переизбраны и назначены на повторный срок. Только в первом 6-летнем созыве 3 факиха и 3 правоведа Совета по наблюдению за исполнением Конституции по прошествии трех лет по жребию были отстранены от членства и заменены шестью новыми членами сроком на 6 лет, несмотря на то что срок деятельности предыдущего состава еще не истек. Эта мера — замена половины членов каждого состава — предпринимается для того, чтобы по окончании 6-летнего периода были сохранены 6 человек из предыдущего состава в целях осуществления преемственности в работе. Отстранение, назначение и отставка членов Совета по наблюдению за исполнением Конституции также осуществляется посредством тех органов и лиц, которыми они были назначены.

### *Права и полномочия*

#### *Совета по наблюдению за исполнением Конституции*

1. Основная и важнейшая задача Совета по наблюдению за исполнением Конституции — выявление несоответствия утвержденных Маджлисом исламского совета законов нормам ислама и Конституции и устранение этих противоречий. Заключение об отсутствии несоответствия решений Маджлиса исламского совета установлениям ислама выносится большинством факихов Совета по наблюдению за исполнением Конституции, а заключение об отсутствии противоречий законов и постановлений принципам Конституции — большинством от общего числа членов Совета по наблюдению за исполнением Конституции.

Несомненно, что в случае обнаружения Советом по наблюдению за исполнением Конституции противоречащих исламу и Конституции постановлений Маджлис должен, учитывая его замечания, пересмотреть закон. Если Маджлис не согласится с решением совета, по указанию Лидера с целью устранения разногласий между ними созывается Ассамблея по определению государственной целесообразности. Ассамблея принимает окончательное решение по этому вопросу, и с согласия Лидера закон вводится в действие.

2. Согласно различным статьям Конституции Исламской Республики Иран другие права и обязанности Совета по наблюдению за исполнением Конституции заключаются в следующем:

- подтверждение компетенции кандидатов на пост Президента перед началом предвыборной кампании;
- контроль за выборами Совета экспертов по определению Лидера, Президента, Маджлиса исламского совета и плебисцитом;

- необходимость подтверждения приостановки выборов на некоторых оккупированных территориях или во всех регионах страны на время войны и военной оккупации;
- участие в церемонии инаугурации избранного Президента при участии депутатов;
- обязательное участие в закрытых заседаниях, а также в заседаниях Маджлиса по обсуждению срочных законопроектов (первой, второй и третьей срочности) и выражение своего мнения по этому поводу в течение 24 часов;
- выражение своего взгляда относительно постановлений экспертных комиссий Маджлиса исламского совета, которые по определению Маджлиса должны выполняться в течение определенного времени в качестве эксперимента, учитывая их соответствие установлениям ислама и принципам Конституции;
- согласно статье 85 определение постановлений исполнительной власти (правительства), противоречащих установлениям ислама и Конституции;
- участие всех членов Совета по наблюдению за исполнением Конституции в Совете по рассмотрению Конституции согласно статье 177 Конституции;
- составление, утверждение и пересмотр внутреннего регламента работы Совета по наблюдению за исполнением Конституции.

Из всего вышеизложенного о Маджлисе исламского совета и Совете по наблюдению за исполнением Конституции можно сделать вывод, что законодательная власть не осуществляется двумя органами. Так как Совет по наблюдению за исполнением Конституции не имеет права принимать законы, это право в общем принадлежит законодательной власти Маджлиса исламского совета, которая, в свою очередь, является единственным органом для принятия законов. С этой точки зрения Совет по наблюдению за исполнением Конституции можно сравнить с отделом на предприятии, осуществляющим систему контроля за качеством работы, тогда как сам этот отдел не принимает участия в производстве.

### 3. Исполнительная власть

Согласно статье 57 Конституции Исламской Республики Иран одной из ветвей триединой власти страны является исполнительная власть, которая, в свою очередь, состоит из двух основных ветвей: административной и военной. Подобно двум другим ветвям власти, т. е. законодательной и судебной, эта власть функционирует под контролем абсолютного правления имама и находится вне зависимости от двух других ветвей власти.

Основу управления исполнительной власти в административной части представляют Президент, кабинет министров, каждый из министров. Эти органы с юридической и политической точек зрения занимают особое место в управлении страной и решении государственных дел<sup>68</sup>.

## Республиканское правление

### 1. Президент

Согласно Конституции Президент выбирается сроком на 4 года прямым тайным голосованием абсолютным большинством избирателей. Президент является высшим официальным лицом страны после Лидера. Он несет ответственность за исполнение Конституции и руководит исполнительной властью во всех сферах, кроме тех, которые отнесены непосредственно к кругу обязанностей Лидера<sup>69</sup>.

Ответственность за порядок проведения и назначение даты выборов на пост Президента несет Министерство внутренних дел, а ответственность за подтверждение компетентности претендентов на пост Президента в плане их соответствия требованиям и контроль за проведением правильных выборов, согласно законам и соответствующему регламенту, возложена на Совет по наблюдению за исполнением Конституции. Отсюда возникает необходимость системного рассмотрения порядка проведения выборов Президента, его последующих этапов, а также прав и полномочий Президента.

#### Условия, предъявляемые кандидатам на пост Президента, и порядок проведения выборов

После официального объявления МВД о регистрации претендентов на пост Президента все лица, соответствующие требованиям, могут баллотироваться на этот пост до установленного срока. Президент должен выбираться из религиозно-политических деятелей, отвечающих следующим требованиям: иранское происхождение, гражданство Ирана, организаторские способности, достойная биография, набожность, религиозность, вера в официальную религию, т. е. ислам джа‘фаритского толка, признающий существование 12 имамов.

После окончания регистрации кандидатов дела баллотирующихся на пост Президента передаются Совету по наблюдению за исполнени-

<sup>68</sup> Саффар. Указ. соч. С. 112—120.

<sup>69</sup> Статья 113 Конституции; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. Т. 1. С. 318—320.

ем Конституции для изучения и подтверждения их компетенции. После окончания работы Совета по наблюдению за исполнением Конституции объявляются имена кандидатов, соответствующих требованиям для участия в предвыборной кампании. Голосование проводится в одну из пятниц по всей стране. После подсчета всех голосов лицо, набравшее абсолютное большинство голосов, представляется в качестве избранного Президента, и Лидером страны подписывается указ о его назначении.

Укажем на некоторые особенности проведения выборов на пост Президента.

Во-первых, согласно статье 117 Конституции, если в первом туре выборов никто из кандидатов не набрал достаточного количества голосов, т. е. половины, в пятницу на следующей неделе проводится повторное голосование. Во втором туре участвуют только два кандидата, набравшие наибольшее количество голосов в первом туре, Президентом становится тот, за кого отдано наибольшее количество голосов.

Во-вторых, если в один из 10 дней до голосования скончается один из кандидатов, который, согласно Конституции, имел право участвовать в выборах, они откладываются на 2 недели. Если в период между первым и вторым турами скончается один из кандидатов, набравший наибольшее количество голосов, выборы также переносятся на 2 недели.

В-третьих, выборы нового Президента должны проводиться как минимум за один месяц до истечения полномочий предыдущего.

В-четвертых, Президент приносит присягу на Священном Коране и подписывает ее текст на заседании Маджлиса исламского совета, которое созывается с участием представителей судебной власти и членов Совета по наблюдению за исполнением Конституции.

Со времени утверждения Конституции Исламской Республики Иран в 1358/1979 г. до сего дня на пост Президента страны были избраны следующие религиозно-политические деятели:

1. Абу ал-Хасан Банисадр — через 1 год и несколько месяцев был снят с поста Маджлисом исламского совета путем голосования, после чего подписан приказ о его отстранении от занимаемой должности по политическим мотивам.

2. Шахид Мухаммад ‘Али Раджаи — убит спустя некоторое время после вступления в должность.

3. Аят Аллах саййид ‘Али Хамини (сегодняшний Лидер Исламской Республики Иран) — дважды избрался на пост Президента. Перед окончанием второго срока по причине смерти имама Хумайни избран Лидером Исламской Республики Советом экспертов по определению Лидера.

4. Худжат ал-ислам Акбар Хашими Рафсанджани — переизбран на второй срок на президентский пост Исламской Республики Иран.

После окончания четырехгодичного срока был утвержден главой Ассамблеи по определению государственной целесообразности.

5. Худжат ал-ислам саййид Мухаммад Хатами, который был избран на этот пост 2 хурдада 1376 г./21 мая 1997 г., набрав больше 20 миллионов голосов из 30 миллионов избирателей.

### Полномочия и обязанности Президента

В Конституции Исламской Республики Иран определены права и обязанности Президента.

Важнейшие права и полномочия Президента состоят в следующем:

1. Исполнение принципов Конституции, проведение установленной политики, определение общей политической линии страны, управление кадрами страны или возложение ответственности за эти сферы деятельности на другое лицо. Президент в случае необходимости назначает своих представителей в администрацию Президента и руководит кабинетом министров.

Закон не ограничивает количество заместителей Президента для выполнения его полномочий, и это число зависит от объема обязанностей, возложенных на Президента. После пересмотра Конституции в 1368/1989 г., упразднения поста премьер-министра и передачи его полномочий Президенту первый вице-президент выполняет некоторые функции премьер-министра. Поэтому первый вице-президент по согласованию с Президентом направляет деятельность кабинета министров и других заместителей Президента. Остальные заместители несут ответственность за управление независимыми организациями, находящимися под контролем администрации Президента, к примеру должность заместителя Президента и руководителя Организации планирования и управления, заместителя Президента и руководителя Организации окружающей среды, заместителя Президента и руководителя Организации физической культуры и здоровых развлечений. Руководители несут ответственность за деятельность каждой независимой организации, которая, в свою очередь, находится под контролем администрации Президента.

2. Назначение, снятие с поста министров и принятие отставки кабинета министров; назначение министров — важнейший этап в исполнении Президентом своих обязанностей после избрания на этот пост. После назначения Президент представляет министров Маджлису для получения вотума доверия и отвечает за действия кабинета министров перед Маджлисом. С этой точки зрения можно сказать, что права Президента ограничены ответственностью перед Маджлисом. Министр юстиции выбирается и назначается из лиц, представляемых Главной судебной властью Президенту. Однако отстранение отдельных ми-

нистров и кабинета министров или принятие прошения об их отставке входит в компетенцию Президента, и в данном случае он не обязан согласовывать свое решение с другими инстанциями и официальными лицами.

3. Назначение сроком максимум на 3 месяца главы министерства в случае смерти министра, снятие его с поста Президентом или Маджлисом исламского совета, а также принятие отставки предыдущего министра. Разумеется, ввиду политической ответственности министров перед Маджлисом министр должен быть назначен и представлен в Маджлис на этот период.

4. Назначение представителя с особыми полномочиями. Согласно статье 107 Конституции в случае необходимости Президент с согласия кабинета министров может выбрать представителя или представителей, обладающих определенными полномочиями. В таких случаях решения вышеупомянутых представителя или представителей равносильны решениям Президента и правительства.

5. Назначение послов Ирана в зарубежных государствах; послы назначаются по предложению министра иностранных дел и утверждаются Президентом. Президент также подписывает верительные грамоты.

6. Принятие верительных грамот послов зарубежных стран; верительные грамоты должны вручаться послами зарубежных стран Президенту страны во время специальной церемонии.

7. Вручение государственных наград в соответствии с законом.

8. Руководство заседаниями кабинета министров; заседания кабинета министров проходят под непосредственным руководством Президента. В случае его отсутствия эту ответственность берет на себя первый вице-президент.

9. Подписание законов, утвержденных законодательной властью на основе статьи 123 Конституции. Президент после прохождения определенных законом процедур обязан подписывать постановления Маджлиса или итоги референдума, представленные ему, а затем передавать их ответственным лицам для исполнения. С точки зрения соблюдения независимости и разделения функций трех ветвей власти Конституция и другие законы не дают права подписания постановлений законодательной власти Президенту по истечении пяти дней (времени, назначенного для подписания документов). В случае уклонения или отсутствия подписи Президента или по каким-либо другим причинам после истечения назначенного времени председатель Маджлиса передает законы для публикации в официальной газете, которая должна их опубликовать в течение 72 часов. Отсюда мы убеждаемся, что подпись Президента всего лишь формальность и ее отсутствие не мешает вступлению в законную силу того или иного постановления. Следует добавить, что Конституция монархического режима давала полное право шаху на отмену или утверждение законов.

10. Согласно статье 125 Конституции Президент подписывает договоры, соглашения и другие документы иранского правительства с другими государствами, а также договоры с международными организациями после их ратификации Маджлисом исламского совета.

11. Участие в некоторых процедурах и церемониях, как то: встреча и проводы глав государств, — а также обязательное присутствие на национальных праздниках и мероприятиях<sup>70</sup>.

12. Право на участие в публичных заседаниях Маджлиса исламского совета, утверждение постановлений государственных комиссий и внесение предложения о приостановке выборов во время войны и военной оккупации страны в Маджлис исламского совета также входят в полномочия Президента.

### *Ответственность Президента*

Сферу ответственности Президента можно рассмотреть в рамках следующих направлений: политического, уголовного и гражданского.

#### **Политическая ответственность**

В соответствии со статьей 122 Конституции Президент несет ответственность перед народом, Лидером страны и Маджлисом исламского совета в рамках полномочий и обязанностей, определенных Конституцией. Эти обязательства четко определяют политическую направленность, и неосуществление любого из них может привести к отстранению Президента от должности согласно установленному порядку.

Кроме того, согласно статье 134 Конституции Президент под наблюдением Маджлиса руководит кабинетом министров. Маджлис исламского совета может направить запрос Президенту, который контролирует деятельность кабинета министров. И в конечном итоге, если в Маджлисе проголосуют за несоответствие Президента своему посту и вынесут вотум недоверия кабинету, Президент и кабинет министров или соответствующий министр отстраняются от занимаемой должности.

#### **Уголовная ответственность**

Статья 140 Конституции указывает на уголовную ответственность Президента. Это означает, что если Президенту, его заместителям или любому из министров будут предъявлены обвинения в обычных правонарушениях или преступлениях, таких как убийство, кража, хищение и др., рассмотрение их дел будет производиться в общих судах с уведомлением Маджлиса исламского совета. Уведомляется Маджлис для того, чтобы необоснованные обвинения судебной власти в адрес Президента, его заместителей и членов кабинета министров, конфликт между властями и политические столкновения, а также несогласован-

<sup>70</sup> Статьи 121—129 Конституции Исламской Республики Иран.



ность между ними не парализовали работу правительства и Президента.

#### **Гражданская ответственность**

Несмотря на то что Конституция не предусматривает такой вид ответственности, на основании соответствующей статьи Гражданского кодекса Президент несет ответственность за возмещение убытков, если умышленно или ошибочно нанесет вред частному лицу или народному имуществу.

Эти три вида ответственности существуют для Президента Исламской Республики Иран, его заместителей, министров и членов правительства. При монархическом режиме в Иране эти обязательства не были предусмотрены для шаха, и на основе «Дополнений к Основному закону» он освобождался от политической, уголовной и гражданской ответственности.

#### **Прошение Президента об отставке или смещение его с поста**

Президент может просить об отставке по разным причинам. Если таковые существуют, он должен подать прошение об отставке Лидеру страны и продолжать выполнять свои обязанности, пока отставка не будет принята. Подача прошения об отставке не освобождает от ответственности, отставка должна быть принята официально. Но для смещения Президента существуют политические и судебные процедуры. Политическая осуществляется решением Маджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемой должности, судебная — согласно заключению, вынесенному Верховным судом относительно нарушения Президентом своих законных полномочий. В обоих случаях Лидер должен подписать приказ о смещении Президента с поста с учетом интересов страны.

#### **Управление государственными делами в отсутствие Президента**

На основании статьи 131 Конституции в случае смерти, отстранения от должности, отставки, отсутствия или болезни Президента более двух месяцев либо когда срок полномочий Президента истек, а новый Президент по каким-либо причинам еще не избран, а также в других подобных случаях первый вице-президент с согласия Лидера страны принимает на себя полномочия Президента, а совет, состоящий из председателя Маджлиса, главы судебной власти и первого вице-президента, обязан в течение 50 дней организовать выборы нового Прези-

дента. Если при Президенте нет должности первого вице-президента, Лидер страны назначает вместо него другое лицо.

По политическим и юридическим мотивам запрещается отзыв министров и выносить им вотум недоверия, а также предпринимать действия, направленные на пересмотр Конституции или проведение референдума.

## **2. Кабинет министров**

Президент, помимо руководства государством и направления деятельности правительства, несет ответственность за руководство исполнительной властью — кабинетом министров. Конституцией предусмотрены для кабинета министров соответствующие функции. Как мы уже говорили выше, Президент руководит кабинетом министров, контролирует его деятельность и своими решениями направляет работу правительства, определяет политическую программу и направления деятельности правительства, исполняет законы. Согласно статье 123 Конституции Президент может возложить ответственность за организацию работы кабинета министров на первого вице-президента<sup>71</sup>.

Согласно Конституции и другим законам в задачи кабинета министров входит:

- принятие постановлений; решение споров по поводу общественной и государственной собственности или передача этих дел на рассмотрение арбитражного суда; принятие решений в случае появления разногласий между правительственными органами либо вмешательство в их законные полномочия, когда нет необходимости в истолковании и изменении законов; назначение полномочных представителей правительства для ведения особых дел по предложению Президента; назначение глав провинций по предложению министра внутренних дел; утверждение представленных министерствами законов (правительственные законопроекты) для внесения в Маджлис исламского совета; утверждение создания специальных комиссий в правительстве; получение подтверждения для решения в этих комиссиях вопросов, относящихся к его компетенции, в рамках законов и с согласия Президента.

Согласно последней части статьи 137 Конституции протокол, регламент и постановления этих комиссий доводятся для выполнения до сведения председателя Маджлиса исламского совета, который, если найдет их противоречащими законам, может отправить на повторное рассмотрение в кабинет министров.

Так как кабинет министров обладает независимой от Президента и отдельной от каждого из министров юридической и политической

<sup>71</sup> *Мадани*. Основное право и политические органы... С. 319—325.

идентичностью, он несет определенную ответственность, неисполнение которой приводит к отставке кабинета министров. Именно в силу своих политических обязанностей Президент может заменить весь состав кабинета министров и получить вотум доверия в Маджлисе до начала его работы. Также Маджлис исламского совета может подать запрос относительно кабинета министров или отдельного министра. Если Маджлис сочтет это целесообразным и вынесет вотум доверия, то положение кабинета министров укрепляется, если же Маджлис выносит вотум недоверия, кабинет министров или соответствующий министр отстраняются от должности. Разумеется, роспуск кабинета не влияет на полномочия самого Президента. После отставки кабинета министров он должен представить Маджлису новых членов правительства и каждому в отдельности получить вотум доверия. Наряду с этим кабинет министров подает Президенту прошение об отставке. До назначения нового кабинета министров правительство продолжает исполнять свои обязанности.

### 3. Министры

Согласно основному праву министр является одним из высших должностных лиц, которое, помимо исполнения обязанностей по руководству определенной организационной единицей под названием «министерство», также представляет собой основной элемент в исполнительной власти и содействует выработке политической программы и определению политической линии страны вместе с другими министрами. По закону министр берет на себя широкие политические и другие обязанности, определенные Уголовным и Гражданским кодексами.

Закон оставляет за Президентом право назначать министров, однако окончательное решение по этому поводу принимает Маджлис исламского совета, вынося свой вотум доверия. В случае, когда представленный Президентом министр не одобряется Маджлисом, он не может занять этот пост, и Президент должен представить другую кандидатуру. В случае изменения состава законодательной власти — Маджлиса — министры не обязаны заново получать вотум доверия, когда же заменяется больше половины членов правительства, Президент должен обратиться в Маджлис за новым вотумом доверия правительству<sup>72</sup>.

На основе статьи 131 Конституции количество министров и круг полномочий каждого из них определяет закон. Министры в качестве членов правительства являются советниками Президента в исполни-

<sup>72</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 303—305; статьи Конституции.

тельной власти. В соответствии с законом министры, пользуясь определенными правами и полномочиями, также несут большую ответственность за исполнение своих обязанностей, что будет рассмотрено ниже<sup>73</sup>.

### Права и полномочия министров

Содействие в принятии совместных с правительством решений по определению политической линии страны, утверждение правительственных законопроектов и передача в Маджлис пакета документов под названием «Решения кабинета министров».

Каждый министр, будучи высшим должностным лицом, обладает правом исполнения административных установлений. Министр имеет право: на организацию работы своего ведомства; принятие и назначение на должность; повышение по службе; принятие решений и объявление окончательного решения по поводу вызывающих затруднения вопросов, касающихся министерства; контроль за деятельностью министерства в целях предотвращения нарушений; привлечение к ответственности нарушителей и другие дополнительные функции<sup>74</sup>.

Управленческие функции министров заключаются в передаче законопроектов законодательной власти после утверждения их в кабинете министров. Помимо этого, каждый министр имеет право в целях улучшения работы определять направление деятельности министерства, составлять уставы и издавать циркуляры, содержание которых не должно противоречить духу и букве закона (Конституция, обычное право и установления шариата). К законным правам каждого министра относятся участие в открытых заседаниях законодательной власти и выражение своего мнения по поводу представленного законопроекта; при этом они обладают правом иметь советников и, согласно статье 69, просить о созыве закрытых заседаний Маджлиса.

Наряду с широкими полномочиями, которыми наделены министры в управленческих делах министерства, Конституция (и иные законы) возложила на каждого из них политическую, уголовную и юридическую ответственность.

Министры несут политическую ответственность перед Президентом и Маджлисом исламского совета, вследствие чего Президент может отстранять от должности министра. Маджлис исламского совета в случае необходимости имеет право подать запрос относительно министра, при условии что его подпишут 10 депутатов, и, вынеся вотум не-

<sup>73</sup> Табатаба'и Му'тамани. Административное право. Тегеран: Химмат, 1373/1994. С. 32—37.

<sup>74</sup> Там же. С. 40—54.

доверия, сместить его с занимаемого поста. Личную ответственность, которая может закончиться его отставкой, несет каждый министр в отдельности, однако когда он управляет делами страны на основе постановлений кабинета министров, он несет коллективную ответственность вместе с другими министрами, что может приводить к отстранению от должности всех министров<sup>75</sup>.

Министры также могут подать прошение о своей отставке Президенту, как по отдельности, так и коллективно, и должны продолжать исполнять свои обязанности до назначения нового кабинета министров. Конституция по поводу административного аспекта исполнительной власти провозглашает два важных принципа.

1. Согласно статье 142 Конституции собственность Лидера страны, Президента, вице-президентов, министров, а также их жен и детей проверяется главой судебной власти до и после окончания службы указанных лиц на предмет предотвращения ее незаконного приращения.

Разумеется, в юридическом, общественном и экономическом строе ислама каждое приобретенное при соблюдении шариата имущество является законным. Это дает право на собственность каждому. На основе принципа презумпции невиновности никто не может обвинить человека до тех пор, пока не представлены доказательства. Поэтому контроль над собственностью лиц, указанных в Конституции, необходим. В случае, если станет известно, что одно из перечисленных лиц, злоупотребляя своим положением, приобрело имущество незаконным путем, не только конфискуется имущество, но и привлекается к ответственности, согласно закону, виновное лицо.

2. Согласно статье 141 Конституции «Президент, заместители Президента, министры и правительственные служащие не могут иметь более одной государственной должности. Им запрещается заниматься любой другой работой в учреждениях, капитал которых полностью или частично принадлежит государству или общественным учреждениям, а также быть депутатом Маджлиса исламского совета, адвокатом системы правосудия и юридической консультации, работать в качестве исполнительного директора и члена администрации различных частных компаний кроме кооперативов управлений и учреждений. Исключением из этого положения являются преподавательские должности в учебных и научных заведениях».

По этому поводу необходимы пояснения. Все государственные должности на основе «Табели о рангах» разделены на категории, каждая из которых, согласно штатному расписанию, закреплена за подразделениями министерства, компаниями или общественными учреждениями. И поэтому каждый человек, занимая должность согласно штатному расписанию (например, заместителя министра), не может быть

одновременно начальником департамента финансов и пользоваться двойными привилегиями. Конечно, должность руководителя и исполнение обязанностей на высокой должности не считаются двойным постом. Также возможны случаи, когда государственный деятель может быть членом многих советов. Такие побочные должности также не считаются двойной должностью. Например, Президент, занимая свой основной пост в правительстве, в силу должности является председателем Высшего совета национальной безопасности, а также председателем Высшего экономического совета.

## Военная часть исполнительной власти

### а) Армия Исламской Республики Иран

Статьи 143 и 144 Конституции, определяющие задачи армии, провозглашают:

Армия Исламской Республики Иран должна быть исламской, т. е. религиозной и народной, должна принимать на службу достойных лиц, преданных целям Исламской революции и готовых пожертвовать собой ради них, она призвана охранять независимость, территориальную целостность, исламский строй страны.

Для того чтобы обеспечить преданность, народность и исламский характер армии, статья 145 гласит:

Ни один иностранец не должен быть принят на службу в армию и внутренние войска.

Наряду с этим, ввиду негативного опыта размещения иностранных военных разведывательных баз в различных точках Ирана до революции статья 145 по этому поводу гласит:

Запрещено размещение каких-либо иностранных военных баз на территории страны.

Однако великая сила народа, которая является надежным щитом для страны во время войны, в мирное время также может оказать неограниченную помощь стране и народу. Поэтому статья 147 гласит:

В мирное время правительство должно использовать личный состав и технику армии в спасательных, образовательных, производственных и созидательных целях при полном соблюдении норм исламской справедливости и так, чтобы это не нанесло ущерба боеготовности армии.

Следующая статья в целях защиты человеческого достоинства и предотвращения от злоупотребления человеческими возможностями

<sup>75</sup> Табатаба'и Му'тамани. Административное право. С. 54—55.

запрещает любое использование средств и возможностей армии, а также личного состава в качестве денщиков, персональных шоферов и т. п. в личных целях<sup>76</sup>.

### б) Корпус стражей Исламской революции

Одно из новых явлений в Иране в первые дни после революции — свежая сила под названием Корпус стражей Исламской революции (КСИР), который был создан для осуществления охраны революции и ее достижений. Согласно статье 150 Конституции КСИР существует параллельно с армией. Корпус стражей Исламской революции проявил себя во время 8-летней войны Ирака против Ирана. Функции и мера ответственности Корпуса стражей Исламской революции в отношении круга обязанностей других видов вооруженных сил (сухопутные, морские, военно-воздушные) определяются законом с особым акцентом на их братском сотрудничестве и взаимодействии.

### в) Басидж (ополчение)

Статья 151 Конституции, согласно аяту 60 суры «Добыча»<sup>77</sup>, обязывает правительство подготовить для всех граждан план и условия для военной подготовки в соответствии с исламскими нормами, дабы все постоянно обладали навыками вооруженной защиты страны и исламского республиканского строя, причем иметь оружие можно только с разрешения официальных органов. Согласно Конституции ответственность за обучение и создание силы, состоящей из преданных стране добровольцев, отобранных по приказу Лидера во время ирано-иракской войны, возлагается на Корпус стражей Исламской революции.

## 4. Судебная власть

Статья 57 Конституции определяет, что управление Исламской Республикой Иран осуществляется при помощи трех ветвей власти. Одна из них — судебная власть, которая функционирует под контролем вилайат-и факих и имамата единой уммы (нации). Эта власть, будучи независимой от законодательной и исполнительной властей, посредством судов системы правосудия должна, согласно установлениям ислама, рассматривать судебные дела и выносить приговоры, защи-

<sup>76</sup> Статьи 147—148 Конституции Исламской Республики Иран.

<sup>77</sup> Коран, 8: 62 (60): «И приготовьте для них, сколько сможете, силы...»

щать общественные права, отвечать за осуществление справедливости, ее развитие и обеспечение законных свобод. Поэтому, опираясь на статьи Конституции, где определены основные требования по обеспечению прав и осуществлению принципа справедливости в обществе, и рассматривая реорганизацию системы правосудия в Иране после утверждения полномочий судов общей юрисдикции в 1373/1994 г., мы продолжим рассмотрение сферы деятельности судебной власти в следующем порядке:

- Цели и задачи судебной власти;
- Общие принципы организации судебной власти и ее реорганизация;
- Специализированные структуры правосудия в Иране;
- Связь судебной власти с другими ветвями власти.

### Цели и задачи судебной власти

Согласно статье 156 Конституции Исламской Республики Иран судебная власть является независимой, защищает личные и общественные права и отвечает за осуществление принципа справедливости. Важнейшие задачи судебной власти состоят в следующем:

1. Рассмотрение и вынесение приговоров по делам, связанным с несправедливостью, угнетением, жалобами, решение споров и противоречий, устранение враждебности, принятие решений и необходимых мер по другим делам, определенным законом;
2. Восстановление общественных прав и развитие принципа справедливости и легитимных свобод;
3. Контроль за исполнением законов;
4. Установление степени тяжести преступлений, преследование и наказание преступников и приведение в исполнение исламских наказаний, записанных в правовых актах;
5. Принятие соответствующих мер по предотвращению преступлений и исправлению преступников.

К вышеуказанным кратким объяснениям следует добавить, что в целом структура судебной власти Ирана, или Министерство юстиции, является системой правосудия, состоящей из судов и судебных присутствий, известных, в свою очередь, как официальные инстанции для подачи жалоб на притеснение и нарушение прав<sup>78</sup>. Создание судов и определение их компетенции производится по закону. Поэтому система правосудия Ирана подверглась большим изменениям после Исламской революции и особенно после утверждения закона о судах общей юрисдикции.

<sup>78</sup> Саффар. Указ. соч. С. 143—144; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 365.

Термин «общее право» стоит в оппозиции понятию «частное право». Защита личных прав — это и есть рассмотрение жалоб на притеснения и нарушения прав в судах, где выносятся приговор нарушителю. Однако защита общественных прав находится в сфере полномочий судебной власти, которая оберегает общественные права и имущество от враждебных посягательств независимо от того, проявляются ли они со стороны людей (уничтожение и завладение лесами, пастбищами, необработанной землей и т. п.) или же самим государством (лишение личности свободы, ликвидация политических и социальных прав народа, что интерпретируется как своекорыстие и деспотия власти). По причине того, что власти не придавали значения данному закону до установления исламского правления, даже с выработкой новой Конституции и «Дополнений к Основному закону» вопрос о защите общественных прав оставался вне поля зрения законодательной власти, а словосочетание «обеспечение общественных прав» не получило широкого употребления.

Не все общественные проблемы вытекают из отсутствия законов или их недостатков, однако в большинстве случаев неисполнение закона наносит намного больший ущерб, чем его отсутствие. С этой точки зрения, согласно параграфу 3 статьи 156 Конституции, контроль за правильным исполнением законов осуществляется судебной властью. В сегодняшней системе судебной власти Ирана за исполнение этой функции ответственны две крупные организации. Одна из них — Верховный суд страны, контролирующей надлежащее исполнение законов во всех судах, другая — Генеральная инспекция страны, которая ответственна за принятие мер по расследованию, установлению и сообщению об уклонении от исполнения закона во всех государственных структурах<sup>79</sup>.

В системе юстиции до вступления в силу Закона о судах общей юрисдикции установление преступлений, преследование и наказание преступников и приведение в исполнение уголовных наказаний, записанных в правовых актах, входили в сферу деятельности судов и прокуратур. Во время предварительных мероприятий по исполнению закона силы правопорядка возложили на себя важную ответственность за исполнение функций судебного исполнителя, следователя, прокурора и его помощника. Когда закон вступил в силу, эти обязанности были переданы судам, которые набираются опыта в этой сфере.

Последняя задача судебной власти, заключающаяся в принятии соответствующих мер по предотвращению преступлений и исправлению преступников, требует пояснений. Она заключается не только в том, чтобы после поступления искового заявления в суд определять

<sup>79</sup> Саффар. Указ. соч. С. 140—141; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 367—372.

истца и ответчика, но и в том, чтобы принимать соответствующие меры по искоренению преступлений и противозаконных действий, а также чтобы после отбытия наказания осужденные возвращались в общество исправившимися людьми. Этот процесс должен протекать подобно медицинскому лечению вкупе с санитарными мероприятиями: нужно предупредить процесс заражения общества до распространения болезни, а затем лечить уже заразившихся больных. Судебная система страны не должна ждать, пока совершится преступление, чтобы затем вынести приговор по этому делу, а обязана принимать надлежащие меры по предотвращению преступлений, чтобы потом не было необходимости разбирать уголовные и иные дела.

### **Общие принципы организации судебной власти и их реорганизация в последние годы**

Судебная система Исламской Республики Иран со времени своего образования до сегодняшнего дня не раз подвергалась коренным преобразованиям. Самые важные из них пришлись на 1368/1989 г. в связи с пересмотром Конституции, а также на 1373/1994 г. по случаю изменения Закона о судах общей юрисдикции. Но до того как мы приступим к рассмотрению этих вопросов, целесообразно кратко охарактеризовать систему правосудия, существовавшую до и после революции вплоть до реформ в последние годы.

До Исламской революции судебная власть (Министерство юстиции) фактически была одной из структур исполнительной власти. Назначение и отстранение от должности министра юстиции и его утверждение не проходило без непосредственного контроля со стороны шаха. Назначение и отстранение от занимаемой должности двух высших должностных лиц в сфере юстиции и правосудия, Председателя Верховного суда и Генерального прокурора, согласно Конституции, также входило в сферу полномочий шаха. Приговоры выносились с разрешения шаха, по закону он обладал правом на амнистию или смягчение наказания лицам, в отношении которых вынесен приговор. Несмотря на то что государственные власти были разделены и судебная власть должна была функционировать вне зависимости от двух других ветвей власти, на самом деле влияние властей и исполнительных органов на судебные дела было весьма очевидно. Согласно Конституции и «Дополнениям к Основному закону» в системе правосудия того периода кроме гражданских судов, основанных на общем праве, также были предусмотрены шариатские суды, основанные на шариатских законах<sup>80</sup>,

<sup>80</sup> Касим-зада. Указ. соч.; п. 2 статьи 27 «Дополнений к Основному закону», приложение и сборник основных законов.



однако фактически система судебной власти и ее организации были заимствованы из системы судебной власти Франции и других европейских стран.

Исламская революция и последующие реформы привели к глубоким преобразованиям в судебной системе Ирана. Рассмотрим эти реформы и изменения в системе правосудия Ирана на нескольких уровнях.

1. После победы революции одной из важных государственных организаций Ирана, которая стала объектом внимания Лидера страны, была организация юстиции и ее руководство. Согласно закону и указам Лидера после отставки и отстранения министра юстиции монархического режима два человека в звании муджтахидов, соответствующих требованиям, были утверждены на пост глав Верховного суда и Генерального прокурора страны. Это был первый этап исламизации юстиции.

2. После утверждения Конституции был создан Верховный судебный совет из пяти справедливых муджтахидов, сведущих в судебных делах. Одновременно, после консультаций с судьями Верховного суда, Лидер назначил одного из них на должность Председателя Верховного суда, а другого — Генеральным прокурором страны. Трое других членов были выбраны судьями всей страны путем их письменного опроса. Срок их полномочий — 5 лет<sup>81</sup>.

Верховный совет нес ответственность за все вопросы (управление, руководство и решение дел), связанные с судебной властью страны. Решение принималось большинством голосов судей. В круг обязанностей и задач этого совета входили те, которые затем были переданы Главе судебной власти после пересмотра Конституции (об этом мы будем говорить в свою очередь).

3. После внесения изменений в Конституцию в 1368/1989 г. руководство судебной властью было централизовано. С роспуском Верховного судебного совета все его обязанности и полномочия были переданы Главе судебной власти, который назначается и отстраняется от должности Лидером страны и подает ему прошение об отставке<sup>82</sup>. Поэтому мы рассмотрим органы и структуры нынешней судебной власти Ирана в нижеследующем порядке.

#### а) Глава судебной власти

Согласно статье 157 Конституции в целях выполнения обязанностей судебной власти во всех судебных, административных и исполнительных сферах Лидер страны назначает на должность Главы судеб-

<sup>81</sup> Статья 157 Конституции до поправки 1368/1989 г.; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 360.

<sup>82</sup> Статья 157 Конституции после поправки 1368/1989 г.

ной власти справедливого, распорядительного и сведущего в судебных делах муджтахида сроком на 5 лет в качестве высшей инстанции. Это является прямым правом Лидера. Остальные обязанности Главы судебной власти состоят в следующем:

1) создание необходимых структур в системе юстиции в соответствии со сферами ответственности, указанными в статье 156: рассмотрение и вынесение приговора по поводу несправедливости, притеснения, жалоб, решение споров и противоречий, принятие решения и необходимых мер; обеспечение общественных прав и развитие справедливости в обществе; контроль за правильным исполнением законов; расследование преступлений и наказание преступников; принятие соответствующих мер по предотвращению преступлений и исправлению преступников;

2) подготовка соответствующих условиям Исламской Республики судебных законопроектов, ярким примером которых в последние годы стал Закон о судах общей юрисдикции;

3) принятие на службу достойных и справедливых судей, их назначение и отстранение от должности, изменение места службы, определение служебного разряда и выдвижение на повышение и другие административные функции в соответствии с законом;

4) представление соответствующих требованиям лиц Президенту для назначения на пост министра юстиции;

5) назначение двух справедливых и сведущих в судебных делах муджтахидов с целью выполнения обязанностей судебной власти на должность Председателя Верховного суда и Генерального прокурора страны;

6) передача министру юстиции всех финансовых и административных прав, а также права приема на службу всего персонала кроме судей;

7) назначение соответствующих управляющих для организации Верховного суда страны в целях контроля за надлежащим исполнением законов в судах и создания единообразия в деятельности судебной власти;

8) разработка необходимых предложений для членства в Совете по наблюдению за исполнением Конституции в Маджлисе исламского совета;

9) назначение и представление двух кандидатов судебной власти в радиотелевизионную сеть Исламской Республики «Голос и облик Исламской Республики Иран»;

10) две важные организации, т. е. Суд административной справедливости и Генеральная инспекция страны, которые являются независимыми, согласно статьям 173—174 Конституции, находятся под контролем Главы судебной власти.

По причине множества возложенных на Главу судебной власти обязанностей, согласно законам и правилам судебной системы Ирана, 8 комиссий предварительно рассматривают все вопросы до принятия решения главой. Отчет этих комиссий передается Главе судебной власти для вынесения окончательного решения. Имеются следующие комиссии: Комиссия по контролю за надлежащим исполнением законов, Комиссия по составлению судебных законопроектов, соответствующих правилам юстиции Исламской Республики Иран, Комиссия по образованию и учебным программам, Комиссия по делам исполнения и учреждений, Комиссия по предотвращению преступлений, Комиссия по принятию на работу компетентных судей и специальная Комиссия для рассмотрения особых дел<sup>83</sup>.

Глава судебной власти Ирана несет ответственность за все, что связано с отношениями между судебной властью и исполнительной и законодательной ветвями власти. Их привилегии и права не различаются, хотя с точки зрения политики и права обязанности у них разные.

#### б) Министр юстиции

Министры — главные лица исполнительной власти, поэтому занятие ими постов в других ветвях власти противоречит принципу разделения властей. Однако несмотря на это, во многих странах мира, в том числе и в Иране, в судебной власти подобные явления не были редкостью как до революции, так и после нее. Это объясняется тем, что система правосудия страны — это часть общественной системы, которая нуждается в управлении и бюджете, определенных условиях приема на работу и в административном руководстве, классификации должностей и др. Эти вопросы касаются и других административных и исполнительных организаций и не могут решаться отдельно от системы в целом. Поэтому министр юстиции является связующим звеном судебной системы с другими государственными организациями независимо от того, относятся они к исполнительной или законодательной власти.

Статья 159 Конституции подвергла реформе судебную власть и определила ее полномочия и обязанности следующим образом:

Система правосудия является официальной инстанцией для подачи жалоб на притеснения и нарушения прав. Создание судов и определение их компетенции производится по закону.

В следующей статье представлен ответственный пост — должность министра юстиции. Статья 160 по этому поводу гласит:

Министр юстиции несет ответственность за все, что связано с отношениями судебной власти с исполнительной и законодательной властями, и выбирается среди лиц, которых представляет Президенту Глава судебной власти.

Главное отличие между министром юстиции и другими министрами исполнительной власти заключается в уровне их полномочий. Так как, согласно Конституции, все судебные, административные и финансовые обязанности возложены на Главу судебной власти, министр юстиции лишен финансовых и административных прав, имеющихся у остальных министров. Однако эта проблема была решена в конце вышеупомянутой статьи 160. В случае, когда Глава судебной власти передает министру юстиции все финансовые и административные права, а также право приема на работу всего персонала, кроме судей, министр юстиции обладает полномочиями, которые определяют законы для министров в качестве высшей исполнительной инстанции. Разумеется, министр юстиции, как и другие министры, должен получить вотум доверия в Маджлисе исламского совета и может подвергнуться запросу со стороны депутатов Маджлиса. Если он получает вотум недоверия, то смещается со своего поста. Президент также может отстранить министра от занимаемой должности в случае, когда тот подает прошение об отставке, и назначить на должность нового министра из числа соответствующих требованиям лиц, представленных Главой судебной власти.

#### в) Суды и прокуратуры

Статья 61 Конституции, определяющая основную задачу судебной власти в осуществлении справедливости и в защите личных и общественных прав, возложила выполнение этих обязательств на суды системы правосудия. Статья по этому поводу гласит:

Судебная власть осуществляется судами системы юстиции, которые должны быть образованы согласно исламским нормам и заниматься разрешением разногласий, охраной общественных прав, соблюдением и развитием справедливости, а также исполнением наказаний согласно религиозным предписаниям.

Для осуществления вышеуказанных законных прав и достижения целей, определенных судебными организациями Ирана, существуют суды и прокуратуры, а над ними — Верховный суд и Генеральная прокуратура страны. Суды и прокуратуры расположены в столице — центре судебной власти. Ответственность за их руководство несут два муджтахид-правоведа — Председатель Верховного суда и Генеральный прокурор страны.

<sup>83</sup> Мадани. Основное право и политические органы... Т. 6. С. 122—123.

Основные цели создания этого суда отражены в статье 161 Конституции:

Верховный суд создается с целью контроля за надлежащим исполнением законов в судах, создания единообразия в деятельности судебной власти и выполнения обязанностей, возлагаемых на него по закону на основе положений, установленных Главой судебной власти.

В этой статье определены три функции Верховного суда. Первая — контроль за надлежащим исполнением законов в судах. Вторая — создание единообразия в деятельности судебной власти (когда суды выносят противоречивые приговоры, единообразие в их действиях, установленное в общих комиссиях Верховного суда в присутствии глав и советников суда с целью выполнения обязанностей, возлагаемых на них по закону, считается необходимым для нижестоящих судов). Третья — выполнение обязанностей, возлагаемых по закону, что входит в компетенцию Верховного суда. Он был образован до революции сначала под названием «Кассационный суд» в 1329 г. /1951 г. в Тегеране, затем в 1318/1939 г. был переименован в Верховный суд. Вначале эта организация состояла только из двух отделений, а на сегодняшний день она имеет развернутую структуру, расширила судебную деятельность, увеличив численность подразделений до 25<sup>84</sup>.

В каждом отделении в соответствии с законом должны быть один начальник, один консультант и заместители в нужном количестве. Начальник первого отделения является также Председателем Верховного суда. Одни отделения рассматривают уголовные дела, другие — гражданские. Верховный суд осуществляет большую часть своих обязательств через эти отделения. Несмотря на это, по закону для выполнения некоторых функций предусматривается создание общей Коллегии Верховного суда. Коллегия, в свою очередь, состоит из трех ветвей:

1. Общая Коллегия, состоящая из отделений по уголовным делам;
2. Общая Коллегия, состоящая из отделений по юридическим делам;
3. Общая Коллегия, состоящая из всех начальников и консультантов уголовного и юридического отдела для создания единообразия в судебных делах.

Коллегии создаются по просьбе Генерального прокурора под контролем Верховного суда<sup>85</sup>. Наряду с Верховным судом существует Генеральная прокуратура под руководством Генерального прокурора. Она состоит из первого заместителя и нескольких помощников проку-

<sup>84</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 165—166; *Матин Дафтари*. Выпуск гражданского кодекса. 1335/1956.

<sup>85</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 168; *‘Амид Занджани*. Курс политического фикха. С. 360.

рора. Рассмотрение дел в отделениях суда носит апелляционный, или кассационный, характер, и по этой причине Верховный суд страны в истории системы юстиции также известен под названием Апелляционного, или Кассационного, суда. Этот суд не занимается исследованиями обстоятельств дела с участием сторон, а выносит решение о соответствии приговора суда первой инстанции законам страны. Приговор судов должен быть обоснованным и опираться на положения законов, согласно которым он выносится. Несмотря на первичные разбирательства в суде, рассмотрение некоторых жалоб, исков и протестов является прямым долгом Верховного суда. Например, рассмотрение обвинений в адрес Президента, которое производится в случае нарушения им своих законных полномочий. В соответствии с решением Маджлиса исламского совета о его несоответствии занимаемой должности и согласно заключению, вынесенному Верховным судом, Президент отстраняется от власти Лидером страны. Однако относительно совершения обычных правонарушений со стороны Президента, его заместителей и министров статья 140 говорит следующее:

Рассмотрение обвинений в адрес Президента, его заместителей и министров в обычных правонарушениях и преступлениях производится в общих судах системы правосудия с уведомлением Маджлиса исламского совета.

Также необходимо отметить тот факт, что до пересмотра Конституции Председатель Верховного суда страны нес ответственность за исполнение множества обязанностей, таких как членство во Временном совете правительства, рассмотрение дел о собственности Лидера, Президента, министров, а также их жен и детей, заслушивание присяги Президента при его инаугурации. Эти обязанности после внесения изменений в Конституцию были возложены на Главу судебной власти.

Структура системы правосудия Ирана, кроме Верховного суда, который находится во главе всех общих частных и других судов, до слияния судов по уголовным делам и частному гражданскому праву, а также прокуратуры в 1373/1994 г., состояла из общих судов трех видов: суды первой и второй инстанций, которые вели разбирательства по уголовным делам; суды первой и второй инстанций, решавшие юридические вопросы; суды по рассмотрению гражданских дел. В обязанности судов по уголовным делам входило рассмотрение таких уголовных дел, как убийство, насилие, кража, взяточничество, хищение и др., юридические суды рассматривали разногласия в правовой и финансовой сферах и споры. В судах, решавших юридические вопросы, второй инстанции (если речь шла о сумме в 200 тысяч туманов), первой инстанции (больше 200 тысяч туманов) и частных гражданских судах также рассматривали проблемы разногласий между супругами,

семейные проблемы, вопросы, касающиеся дальнейшей опеки над ребенком.

Прокуроры, помощники прокуроров и следователей областных и районных прокуратур наряду с судами по уголовным делам первой и второй инстанций проводили первичные разбирательства по делам об общих правонарушениях и, собрав исчерпывающие доказательства и нужные документы по обвинению, отправляли дело в суд по уголовным делам. В действительности, их задача заключалась в выполнении тех же функций органов юстиции, что и до Исламской революции, когда прокуроры выступали в качестве обвинителей со стороны общества наряду с судами по уголовным делам. Но после утверждения в 1372/1993 г. Закона о судах общей юрисдикции из судебной системы были устранены все областные и районные прокуратуры, кроме Генеральной прокуратуры страны (в частности, военные прокуратуры), и воссоединены юридические и уголовные суды.

В настоящее время все разногласия, протесты и жалобы независимо от того, носят они юридический или уголовный характер, рассматриваются в общих судах с различными отделениями, одни из которых рассматривают уголовные дела, а другие занимаются правовыми вопросами. Новая структура преследует цель упрощения судебных формальностей, чтобы как можно быстрее определить степень вины обвиняемого, дать ответ истцу и уйти от усложненного и долгого судебного процесса, дабы судебный процесс ислама вытеснил изодранные современные судебные разбирательства. Критические высказывания религиозных деятелей и экспертов по поводу слияния уголовных и юридических судов и упразднения прокуратур основаны на том, что, по их мнению, с упразднением прокуратур теряет свою суть судебная специализация на уголовных или юридических делах, судебное разбирательство становится поспешным, сокращается время обвиняемого для оправданий. Этот закон формально имеет экспериментальный характер, и судебная власть намерена представить новый, измененный законопроект для рассмотрения и утверждения законодательной властью.

### *Неприкосновенность судей и порядок проведения судебного разбирательства*

По поводу сохранения должности судьи статья 164 Конституции гласит:

Судью нельзя временно или постоянно отстранить от занимаемой должности без суда и доказательства его преступления или правонарушения, ведущего к отстранению от должности, без его согласия нельзя изменить место его службы или занимаемый им пост, кроме тех случаев, когда это необходимо во благо общества, по решению Главы судеб-

ной власти после консультаций с Председателем Верховного суда и Генеральным прокурором.

Согласно последней части вышеуказанной статьи в принцип неприкосновенности судей вводится исключение в случае необходимости этого для блага общества. Это решение входит в силу по решению Главы судебной власти после консультаций с Председателем Верховного суда и Генеральным прокурором. Однако периодические переводы судей производятся согласно одному из правил общих законов, а именно по правилам приема судей на работу. В судебной системе Ирана судебный процесс проходит открыто, и на нем беспрепятственно могут присутствовать граждане, представители прессы и других средств массовой информации, кроме тех случаев, когда по мнению суда открытый судебный процесс может нанести вред общественной морали или общественному порядку либо если в частном споре стороны изъявят обоюдное желание провести закрытый судебный процесс.

Политические преступления и связанные с прессой рассматриваются публично с участием присяжных заседателей. Судья должен найти основания для приговора по каждому делу в кодифицированных законах, а если он не сможет этого сделать, ему следует выносить приговор на основе авторитетных исламских источников или признанных фатов. Судья не может отказаться от рассмотрения дела и вынесения приговора под предлогом умолчания закона по этому поводу, недостаточности или краткости положений закона либо противоречий в законах. Наряду с этим приговоры судов должны быть обоснованными и опирающимися на положения законов.

Если по вине судьи в рассматриваемом деле будет кому-либо нанесен ущерб, то, согласно исламским законам, судья считается виновным и должен возместить причиненный ущерб и предстать перед военным судом за нарушение закона, а в случаях, когда судья допускает ошибку по неопытности, или в других случаях ущерб возмещается государством, и обвиняемый должен быть реабилитирован.

Судьи должны воздерживаться от исполнения правительственных постановлений и юридических актов, противоречащих законам и исламским установлениям либо принятых с превышением полномочий исполнительной власти. Однако каждый может потребовать отмены этих актов со стороны Суда административной справедливости<sup>86</sup>.

### **Специализированные судебные организации Ирана**

Судебная власть в общем смысле слова включает в себя все организации и структуры, которые так или иначе имеют отношение к тре-

<sup>86</sup> Статья 170 Конституции Исламской Республики Иран.

бованию восстановления частных и общественных прав. Некоторые из этих структур, известные под названием общие суды, в качестве общих судебных организаций стали учреждениями в рамках системы юстиции, а другие, такие как специализированные суды, были созданы для специализированных прокуратур. Главное отличие этих судов состоит в сфере их судебных прав и полномочий. Общие суды открыты для всех и рассматривают любые дела. Они имеют право рассматривать все виды споров и жалоб, кроме тех случаев, когда закон накладывает запрет на разбирательство какого-нибудь спора или жалобы, учитывая исключительные обстоятельства. Специализированные суды не имеют права на рассмотрение всех видов тяжб, ограничиваясь теми, которые по закону входят в сферу их компетенции. К числу подобных судов, которые непосредственно находятся под контролем судебной власти, можно отнести военные суды, Суд революции, суды, наблюдающие за порядком деятельности судей, Суд административной справедливости и Генеральную инспекцию.

#### **а) Военная прокуратура и военные суды**

Военная прокуратура и военный суд являются частью судебной власти, существовавшей до Исламской революции в системе правосудия страны. Конституция Исламской Республики Иран в статье 172 указывает на необходимость их существования и определяет их задачи, функции и место в судебной власти Исламской Республики Иран:

Для рассмотрения преступлений, относящихся к специфическим военным или правоохранительным функциям военных, жандармов, полиции и Корпуса стражей Исламской революции, в соответствии с законом создаются военные суды. В то же время общегражданские преступления указанных лиц либо преступления, совершенные судебными исполнителями, рассматриваются в общих судах. Военная прокуратура и военные суды являются частью судебной власти, и на них распространяются все принципы, относящиеся к этой власти.

Главные различия между военными судами до и после революции заключаются в ограничении их сферы деятельности. В военных судах до революции выносились обвинительные приговоры в отношении невоенных людей, к примеру тех, кто выступал против режима. Однако в Конституции Исламской Республики Иран четко определены рамки полномочий военных судов, на которые, согласно новому закону, возлагается рассмотрение преступлений военного характера, преступлений сотрудников полиции, армии, Корпуса стражей Исламской революции, внутренних сил. Общие преступления, такие как убийство, кража и хищения, а также преступления, относящиеся к правоохранительным функциям полицейских, рассматриваются в общих судах.

#### **б) Революционные суды**

Эти суды, согласно законопроекту, утвержденному 5 тира 1358 г./ 25 июня 1979 г. революционным советом, были созданы по приказу Лидера революции в первые дни после победы революции для рассмотрения преступлений деятелей прошлого режима и заговорщиков против Исламской революции. Уставы и способы разбирательства в этих судах были утверждены революционным советом 30 тира 1358 г./ 1979 г., и, согласно параграфу 3 этого устава, роспуск судов производится по приказу Лидера. Эти суды в свое время рассматривали дела и выносили соответствующие приговоры, необходимые во время революции: по обвинению деятелей прошлого режима и лиц, совершивших преступления против Исламской революции. С утверждением Конституции в 1358/1979 г. все судебные дела перешли под контроль Верховного судебного совета, а затем — Главе судебной власти. В Конституции Исламской Республики Иран не были указаны революционные специализированные суды и прокуратуры, которые должны были бы существовать отдельно от судебной системы. Продолжительность деятельности этих судов зависит от приказа Лидера и утверждения Маджлиса исламского совета. Несмотря на то что после утверждения Конституции были определены рамки полномочий судебной власти на уровне страны, был затронут вопрос о ликвидации этих судов. Однако в связи с тем, что продолжались злодеяния против революции, шла навязанная война Ирака против Ирана, а также организовывались внутренние и внешние заговоры в стране, по предложению Лидера Маджлис исламского совета в 1362/1983 г. утвердил дополнительный параграф, где определил рамки полномочий прокуратур и революционных судов и включил их в систему юстиции под контролем Верховного судебного совета. На основе упомянутого закона в сферу компетенции этих судей входит рассмотрение следующих дел и преступлений:

- 1) преступления против внутренней и внешней безопасности, а также вопросы войны и территориальных махинаций;
- 2) дела, связанные с покушением на политических деятелей;
- 3) все преступления, связанные с наркотиками и контрабандой;
- 4) дела по убийствам, кровопролитию, тюремному заключению и пыткам при режиме Пахлави;
- 5) дела по расхищению казны;
- 6) дела о скупке и спекуляции продовольствием.

#### **в) Суды, наблюдающие за порядком в деятельности судей**

Несмотря на неприкосновенность судей и их независимость, на основе статьи о равенстве прав и принимая во внимание возможность



совершения судьями правонарушений, в Конституции предусмотрена возможность проведения суда и вынесения приговора по поводу временного или окончательного отстранения их от должности. До революции дела в отношении правонарушений и преступлений судей рассматривались в специальных судах под названием «Суды, наблюдающие за порядком в работе судей», которые должны были хранить престиж и авторитет судей, а также исключали вмешательство в дела судов. На сегодняшний день правонарушения судей рассматриваются по приказу Главы судебной власти в одном из отделений Верховного суда страны.

### г) Суд административной справедливости

Эта структура является одним из специализированных судов, рамки компетенции которого ограничиваются разбирательством отдельных вопросов, таких как рассмотрение жалоб, исков и протестов граждан против государственных должностных лиц, организаций, протестов против приема на службу государственных деятелей, жалоб и протестов заинтересованных лиц по поводу противоречия правительственных постановлений и актов законам страны и т. д. В действительности, этот суд заменяет Государственный совет, создание которого предусматривалось законом, утвержденным в 1339/1960 г., и который, однако, так и не был создан. Статья 173 Конституции определяет легитимную основу деятельности этого суда:

Для рассмотрения жалоб, исков и протестов граждан против должностных лиц, организаций или правительственных актов и восстановления прав граждан создается Суд административной справедливости, находящийся под контролем Главы судебной власти. Полномочия и порядок работы этого суда определяются законом.

Последний закон был утвержден Маджлисом исламского совета в месяце бахмане 1360 г./феврале 1982 г. в 25 параграфах и 9 комментариях. Он действует и сейчас после некоторых изменений и поправок. Суд находится в Тегеране и состоит из 15 отделений, число которых может увеличиваться до двадцати. Каждое отделение включает в себя одного начальника или временно исполняющего его обязанности, а также одного консультанта. Решение суда выносит начальник или временно исполняющий его обязанности. Руководство судом осуществляет начальник первого отделения<sup>87</sup>. Суд состоит из Коллегии по пересмотру неокончательно решенных постановлений, состоящей из Председателя суда, его заместителя и шести начальников отделений суда,

<sup>87</sup> Табатаба’и Му’тамани. Указ. соч. С. 450—460.

которые определяются на эту должность по жребию один раз в 3 месяца. Кроме того, в состав Суда административной справедливости также входит Общая коллегия, состоящая из трех четвертей всего состава начальников отделений. Их задача — предотвращение вынесения противоречивых приговоров, составление регламентов и рассмотрение жалоб и постановлений, а также противоречивых правительственных актов. Этот суд может быть доверительной инстанцией граждан в восстановлении их прав против должностных лиц и выражении протеста против приема их на работу, а также правительственных организаций или правительственных актов<sup>88</sup>.

### д) Генеральная инспекция страны

Согласно статье 174 Конституции для предупреждения нарушений в исполнении законов и контроля за их надлежащим исполнением во всех государственных органах и организациях была создана Генеральная инспекция, функционирующая под контролем Главы судебной власти. Эта статья так определяет цели, задачи и роль данной организации:

Согласно праву судебной власти на контроль за надлежащим исполнением законов и правильным ведением дел в административных органах создается Генеральная инспекция, функционирующая под контролем Главы судебной власти. Полномочия и порядок этой организации определяются законом.

В 1360/1981 г. компетентные органы утвердили Закон об инспекции и положение о введении его в действие. Эти документы сохраняют свою законную силу по сегодняшний день<sup>89</sup>. Права и обязанности Генеральной инспекции состоят в следующем:

1. Непрерывная проверка министерств, учреждений, вооруженных и внутренних сил, государственных предприятий и компаний, муниципалитетов и учреждений, относящихся к ним, а также официальных структур, органов революции и организаций, акции которых полностью или частично принадлежат государству или же каким-то образом находятся под контролем или же покровительством государства.

2. Проведение экстренных проверок согласно приказу Главы судебной власти, по просьбе Комиссии по вопросам статьи 90 Маджлиса исламского совета или по просьбе министра, ответственного лица или же самого Главы Генеральной инспекции.

<sup>88</sup> Мадани. Основное право и политические органы... С. 367—368; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 361—364.

<sup>89</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 368—372; Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. Т. 6. С. 140—145.

3. Объявление об административных и финансовых правонарушениях, плохом ведении дел и недостатках:

- в министерствах и революционных структурах — Президенту, соответствующему министру;
- муниципалитете и относящихся к нему учреждениях — министру страны;
- организациях и органах, зависящих от судебной власти, — главе этой власти;
- негосударственных учреждениях, находящихся под патронажем государства, — министру экономики и финансов<sup>90</sup>.

Хотя эта организация является частью системы судебной власти, она не имеет права на вынесение судебных приговоров, но обладает правом расследования и выявления правонарушений и недостатков во всех общественных организациях страны. Имея в своем составе опытных и умелых инспекторов, эта организация в действительности считается глазами и ушами Главы судебной власти и ведет контроль за надлежащим исполнением законов судебным аппаратом. Инспекция предъявляет правонарушения местному судебному аппарату, чтобы виновные были привлечены к судебной ответственности. Если выносятся определения об отстранении от дел сотрудников соответствующей организации, это дело поручается министру или главе этой организации, и они, согласно предложению инспекции, должны принять меры по решению вопроса. В противном случае на них ложится вся ответственность за возможные последствия<sup>91</sup>.

Эти организации выполняют свои задачи путем непрерывных проверок, направления постоянных инспекционных комиссий или обработки жалоб и сообщений от юридических или физических лиц. Разумеется, жалобы и сообщения без подписи или с подделанными подписями не рассматриваются.

Несмотря на то что в каждой организации существуют в достаточном количестве учреждения и инспекционные отделы, сфера их деятельности ограничена полномочиями инспекции. Только Генеральная инспекция имеет право решать вопросы на государственном уровне. При старом деспотическом режиме деятельность Генеральной инспекции была ограничена рамками Министерства юстиции. Фактически система инспекций в стране сосредоточивалась в шахской инспекции, которая в качестве независимой организации функционировала под контролем шаха, занимавшего одновременно и пост главы исполнительной власти. В политической и судебной системах ислама имеется исторический приказ имама ‘Али (Да благословит его Аллах!) в адрес Малика Аштара, правителя Египта, об учреждении системы инспек-

<sup>90</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран.

<sup>91</sup> Там же.

ций. Он стал важным фактором создания такой организации в исламском Иране. Имам ‘Али писал:

После того как будут назначены тобой порядочные и компетентные государственные чиновники, а также для управления государственными делами, в целях контроля над их деятельностью ты должен выслать тайных инспекторов из правдивых и доверенных лиц, так как скрытно действующая инспекция побуждает их к еще большему усердию, к проявлению своей добропорядочности в отношении управленческой деятельности. И в любое время, когда один из них совершит вероломство, твои инспекторы доложат тебе об этом<sup>92</sup>.

### **Связь судебной власти с остальными ветвями государственной власти**

Как уже говорилось при рассмотрении вопроса о правах и полномочиях Лидера, решение споров и координация работы между тремя ветвями власти представляет собой важнейшую из его обязанностей. Теперь целесообразно рассмотреть, как поддерживается связь судебной власти с остальными ветвями власти Исламской Республики Иран в деле исполнения своих обязанностей, которые заключаются в решении споров и разногласий, а также осуществлении справедливости:

- В отношении Лидера

Конституция наделила полными правами Главу судебной власти на проверку собственности Лидера, его жены и их детей на предмет предотвращения ее незаконного приобретения до и после окончания службы;

- В отношении законодательной власти

Согласно Конституции в сферу обязанностей Главы судебной власти входят подготовка законопроектов по судебным вопросам и представление их в Маджлис исламского совета (посредством кабинета министров), а также уставов для осуществления законов, относящихся к судебной власти. Наряду с этим, статья 161 Конституции говорит о создании единообразия в деятельности судебной власти посредством Верховного суда страны на основе новых положений о судебной власти, исполнение которых считается обязательным по закону для судов низших инстанций.

Согласно Конституции судья имеет право на ограниченное изменение положений закона в рассматриваемых тяжбах, называемое судебным истолкованием.

- В отношении исполнительной власти

Судебная власть обладает правом на создание необходимых организаций в системе юстиции и прием на службу справедливых и дос-

<sup>92</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 371—372.

тойных судей, их назначение и отстранение от должности, изменение места службы, определение служебного разряда и выдвижение на повышение. Кроме того, судебная власть через Главу судебной власти вносит предложение Президенту о назначении высшего политико-административного лица судебной власти — министра юстиции. Исполнение судебных законов и остальные дела, находящиеся в ведении судебных исполнителей, осуществляются исполнительной властью.

## 5. Другие государственные органы кроме Лидера и трех ветвей власти

В государственном строе Исламской Республики Иран кроме Лидера и трех ветвей власти Конституцией предусмотрены другие независимые органы, состоящие из Совета экспертов по определению кандидатуры Лидера, Ассамблеи по определению государственной целесообразности, Совета по наблюдению за исполнением Конституции и других независимых судебных органов, таких как Суд административной справедливости, военные суды, революционные суды, Генеральная инспекция. О каждом из них мы попытались выше дать краткие пояснения. К остальным независимым органам, у которых, согласно Конституции, своя сфера деятельности, можно отнести Исламский совет, Счетную палату, Высший совет национальной безопасности, радиотелевизионную сеть «Голос и облик Исламской Республики Иран», Совет по окончательному рассмотрению Конституции, о которых в дальнейшем мы вкратце будем говорить.

### а) Исламские советы

Ввиду важности советов в Конституции Исламской Республики Иран им уделяется целый раздел — статьи 100—106. Статья 100 говорит о целях и особенностях советов следующее:

В целях быстрого выполнения социальных, экономических, благоустроительных, здравоохранительных, культурных, образовательных и иных программ, связанных с благосостоянием населения, с участием народа и учетом местных особенностей управление делами и контроль над ними в каждом поселке, уезде, городе, области или провинции, осуществляется соответственно поселковыми, уездными, городскими, областными или провинциальными, советами, которые выбираются жителями соответствующих местностей.

В соответствии с этой статьей требования к избирателям и кандидатам в депутаты, круг их прав и обязанностей, порядок проведения выборов и осуществления контроля со стороны соответствующих со-

ветов и их иерархия, которая должна соблюдаться с учетом принципов национального единства, территориальной целостности, исламского республиканского строя и подчиненности центральному правительству, определяются законом, принятым законодательной властью. До утверждения закона об Исламских советах в Маджлисе исламского совета и Конституции Революционный совет принял законопроект о местных и городских Исламских советах в месяцах тир и михр 1358 г./июле и октябре 1979 г.<sup>93</sup> После создания Маджлиса исламского совета этот закон несколько раз пересматривался и исправлялся. Министерство внутренних дел также утвердило соответствующие регламенты. Согласно составленной им программе были проведены выборы советов на уровне поселков, уездов, городов, областей и провинций. Фактически условия военного времени и послевоенные проблемы стали причиной задержки осуществления принципов Конституции и закона о советах, который в конце концов ввело в действие правительство господина Хатами.

В Конституции Ирана перечислены два вида советов:

1. Советы, принимающие решения и управляющие; это Совет по наблюдению за исполнением Конституции, Совет экспертов по определению кандидатуры Лидера, Высший совет национальной безопасности и Исламские советы во главе с Маджлисом исламского совета. Они имеют статус юридических лиц и являются независимыми источниками права, распоряжений и решений;

2. Советы по содействию управляющим советам; состоят из представителей учреждений, заводов, учебных центров и т. д., не являются прямо управляющими, а помогают управляющим делами и действуют в рамках закона об Исламских советах<sup>94</sup>.

В законе об Исламских советах прописана их служебная иерархия, которая начинается с самых малых территориальных единиц страны, т. е. поселков и деревень, и заканчивается общенациональным уровнем. С этой точки зрения советы состоят из поселковых, уездных, областных, местных, городских Исламских советов, а также провинциальных Исламских советов и Высших советов провинций, являющихся высшей инстанцией среди других советов, хотя они и занимают более низкое положение, чем Маджлис исламского совета. Так как некоторые из этих советов еще не созданы, задерживается исполнение таких процедур, как выборы, образование структур по их проведению и определение условий их работы. Продолжим обсуждение этой темы, опираясь на статьи Конституции.

<sup>93</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 456; Мадани. Основное право и политические органы... С. 241—242.

<sup>94</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 454.

Во главе всех советов стоит Высший совет провинций, об обязанностях и важности которого говорит статья 101 Конституции:

В целях предотвращения дискриминации и обеспечения участия в подготовке программ благоустройства и благосостояния провинций и контроля за их согласованным выполнением образуется Высший совет провинций, состоящий из депутатов провинциальных советов. Порядок образования и задачи этого органа определяются законом.

Согласно статье 102 этот совет «имеет право в сфере своей компетенции готовить проекты и представлять их в Маджлис исламского совета непосредственно или посредством правительства. Маджлис должен рассматривать эти проекты».

Об осуществлении решений этих советов статья 103 провозглашает следующее:

Губернаторы провинций, городов, уездов и другие местные правители, назначаемые правительством, в том, что касается сферы полномочий советов, обязаны соблюдать их решения.

Основы образования советов второго разряда, т. е. советов по содействию и помощи, также рассмотрены в статье 104.

В общем, когда речь идет о советах, целесообразно упомянуть следующее:

- во-первых, все решения, принятые советами, не должны противоречить нормам ислама и законам страны;
- во-вторых, запрещается роспуск советов, кроме случаев их отклонения от своих законных полномочий. Закон определяет инстанцию — областную комиссию из трех человек, — которая выносит решение о нарушении советами сферы их компетенции;
- в-третьих, в случае, если совет не согласен с решением областной комиссии из трех человек о его роспуске, он может обратиться с жалобой в суд, который должен рассмотреть это дело вне очереди<sup>95</sup>.

## б) Счетная палата

Этот орган состоит из главы, прокурора и коллегий консультантов, согласно статье 54 Конституции находится в прямом подчинении Маджлису исламского совета и обладает независимостью в решении финансовых и административных вопросов. По закону, утвержденному в 1352/1973 г., сначала были определены структура и круг полномочий палаты, а после победы революции до образования Маджлиса ислам-

<sup>95</sup> Закон об Исламских советах страны, утвержденный в 1365/1986 г.; раздел 4 закона о советах, утвержденный в 1375/1996 г., § 79—82.

ского совета Революционный совет в своем постановлении временно возложил управление палатой на его главу и двух членов, выдвинутых министром экономики и финансов с утверждением их на Революционном совете и в кабинете министров. В постановлении также указано, что палата сама должна готовить финансовые выкладки, счета и регламент их исполнения и после образования Маджлиса исламского совета передать их Комиссии Маджлиса по делам Счетной палаты. Комиссия же, в свою очередь, после рассмотрения этих документов представляет отчет о своих выводах для утверждения Маджлису исламского совета<sup>96</sup>. В итоге предусматриваемый законопроект был утвержден Маджлисом исламского совета 11 исфанда 1359 г./29 февраля 1980 г. Согласно этому закону в круг обязанностей Счетной палаты вошла функция непрерывного контроля за всеми счетами государственных учреждений в целях сбережения государственной казны.

Статья 55 Конституции говорит о задачах и полномочиях Счетной палаты следующее:

Счетная палата в порядке, предусмотренном законом, проверяет или инспектирует все счета министерств, государственных предприятий и учреждений и других структур, которые хоть в какой-то степени используют государственный бюджет страны, дабы убедиться в том, что расходы не превысили утвержденные кредиты и что каждая сумма потрачена по назначению. Счетная палата в соответствии с законом готовит финансовые выкладки, счета и документы и представляет отчет о выполнении бюджета за каждый год с приложением своих выводов и предложений Маджлису исламского совета. Этот доклад должен быть опубликован для всеобщего ознакомления.

Согласно закону о Счетной палате от 11 исфанда 1359 г./29 февраля 1980 г. после открытия каждой законодательной сессии по предложению Комиссии Маджлиса по делам Счетной палаты происходит утверждение депутатами главы и прокурора палаты. Отстранение их от должности проходит те же процедуры. Коллегии консультантов этой палаты выполняют функцию суда, и если во время рассмотрения выяснится, что ответственными лицами неосознанно был нанесен ущерб государственной казне, выносится приговор о возмещении ущерба. Если же финансовые нарушения произошли по вине Президента и министров, помимо решения вопроса о возмещении ущерба отчет об этом представляется Маджлису исламского совета. Согласно параграфу 25 вышеупомянутого закона, если палата во время рассмотрения дела выявит такие преступления, как растрата, хищение и мошенничество, дело будет передано в судебные инстанции через прокурора

<sup>96</sup> ‘Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 501—504; статья 54 Конституции Исламской Республики Иран; Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. Т. 3. С. 212—214.

Счетной палаты страны для привлечения виновного к ответственности. Вынесенные Коллегией консультантов палаты решения пересматриваются в суде, который обязан в течение одного месяца объявить о своем решении по поводу отклонения или одобрения ходатайства. Некоторые параграфы закона о Счетной палате от 11 исфанда 1359 г./29 февраля 1980 г. несколько раз подвергались изменениям. В результате был образован такой институт, как Генеральное ревизионное управление страны<sup>97</sup>. Специализированные кадры и необходимый персонал для новой организации были переведены из аппарата финансовой ревизии министерств, учреждений и государственных компаний, а другие службы финансового контроля были распущены. Коллегии консультантов палаты располагаются не только в столице, но и в различных округах страны, включающих в себя ряд провинций.

### в) Высший совет национальной безопасности

Этот совет, являющийся одним из независимых органов Исламской Республики Иран, до пересмотра Конституции в 1368/1989 г. носил название Высший совет обороны. После внесения изменений в Конституцию ему была посвящена одна глава, состоящая из статьи 176, и он получил новое название. Вышеупомянутая статья определяет структуру, круг полномочий и обязанностей этого совета:

В целях обеспечения национальных интересов и защиты Исламской революции, территориальной целостности и национального суверенитета создается Высший совет национальной безопасности под руководством Президента со следующими обязанностями:

- а) определение политики страны в области обороны и безопасности в рамках общей политики, определенной Лидером страны;
- б) согласование политической, информационной, социальной, культурной и экономической деятельности с общими мерами в области обороны и безопасности;
- в) использование материальных и интеллектуальных возможностей страны для противодействия внутренней и внешней угрозе.

В статье также представлены лица, входящие в состав Высшего совета национальной безопасности, в следующем порядке:

- Главы трех ветвей власти;
- Председатель Генерального штаба вооруженных сил;
- Ответственное лицо за план и бюджет;
- Два представителя, назначенные Лидером;
- Министры иностранных дел, внутренних дел и информации;

<sup>97</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран.

• В необходимых случаях — соответствующий министр и высшее лицо армии и Корпуса стражей Исламской революции.

Советом руководит Президент. Кроме общих комиссий, совет может создать специальные советы по вопросам обороны и безопасности страны, находящиеся под руководством Президента или одного из членов Высшего совета национальной безопасности, назначенного Президентом. Круг полномочий и обязанностей специальных советов определяется законом, а их структура утверждается Высшим советом национальной безопасности.

Решения Высшего совета национальной безопасности вступают в законную силу после их утверждения Лидером страны<sup>98</sup>. Хотя главное командование Вооруженными силами и назначение командующих входит в круг обязанностей и полномочий Лидера страны, Высший совет национальной безопасности также вправе внести свои предложения и выразить свое мнение по вопросам обороны и подобного рода назначений на должность Лидеру страны, хотя принятие окончательного решения по этому вопросу остается за ним. Сфера деятельности данного совета расширилась согласно Конституции и разработанному, а затем и утвержденному Маджлисом закону, для рассмотрения деталей которого нужно обратиться к закону и регламенту, утвержденному самим Высшим советом национальной безопасности.

### г) Радиотелевизионная сеть «Голос и облик Исламской Республики Иран»

Этот орган, которому Конституция Исламской Республики Иран посвятила 12-ю главу, включающую статью 175, также является независимым. До пересмотра Конституции в 1368/1989 г. радио, телевидение и пресса — средства массовой информации — представляли собой одну общую структуру под контролем вышеуказанного независимого органа, однако сейчас, после внесения изменений в Конституцию, только радио и телевидение функционируют под контролем рассматриваемой независимой организации.

Исправленная статья 175 Конституции устанавливает круг прав и обязанностей работников радиотелевизионной сети:

На телевидении и радио Исламской Республики Иран обеспечивается свобода слова и распространения мыслей и идей при условии соблюдения исламских норм и учета интересов страны. Назначение и отстранение от должности Председателя радиотелевизионной сети Исламской Республики Иран осуществляется Лидером страны. Контроли-

<sup>98</sup> Статья 176 Конституции Исламской Республики Иран; Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. С. 376—382.

рует деятельность этой организации совет, состоящий из представителей Президента, Главы судебной власти и Маджлиса исламского совета (по 2 человека от каждой из ветвей власти). Общая линия и порядок управления этой организацией и контроль за ее деятельностью определяются законом.

Последний закон, состоящий из предисловия, 9 глав и 65 параграфов, был утвержден Маджлисом исламского совета 17 тира 1361 г./ 6 июля 1982 г. Он определяет круг полномочий работников радиотелевизионной сети, которые перечислены ниже<sup>99</sup>:

а) приведение всех программ радио и телевидения в соответствие с исламскими нормами и интересами страны таким образом, чтобы исламская и национальная культура, сталкиваясь с зарубежной, сумела сохранить свой исламский характер;

б) исключение всякого рода пошлых, дурных, безнравственных и антиисламских представлений из радио и телевидения, создание образцов нравственности и религиозности в общении, делах, семейных и общественных отношениях людей;

в) создание условий для конструктивного столкновения мнений и идей во благо развития науки, национальной и религиозной культуры в рамках свободомыслия и свободной веры.

#### д) Совет по пересмотру Конституции

Хотя этот важный независимый орган и созывался всего один раз в течение 20 лет после победы Исламской революции, однако его существование было признано крайне необходимым для внесения дальнейших изменений и дополнений в Конституцию, что отражено в последней главе (глава 14) и завершающей статье (статья 177) Конституции. Естественно, что Конституция, подобно другим законам и достижениям человечества, не вечна, она также подвергается изменениям параллельно с политическими, социальными, религиозными, культурными и экономическими преобразованиями в обществе и должна соответствовать новым условиям и потребностям страны. Поэтому в случае необходимости, согласно вышеуказанной статье, пересмотр Конституции Исламской Республики Иран производится в следующем порядке:

а) Лидер страны после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности своим указом предлагает Президенту внести изменения и дополнения в Конституцию на Совете по пересмотру Конституции;

<sup>99</sup> Мадани. Основное право Исламской Республики Иран. С. 373—375; Амид Занджани. Курс политического фикха. С. 495—500.

б) совет состоит из следующих лиц:

- Члены Совета по наблюдению за исполнением Конституции;
- Главы трех ветвей власти;
- Постоянные члены Ассамблеи по определению государственной целесообразности;
- 5 человек из числа членов Совета экспертов по определению кандидатуры Лидера по выбору совета;
- 10 человек по выбору Лидера страны;
- 3 человека от судебной власти;
- 10 человек из числа депутатов Маджлиса исламского совета;
- 3 человека от преподавателей университетов.

в) порядок работы, выборы членов совета и предъявляемые к ним требования, приведенные в пункте 2, определяются простым правом.

Решения этого совета после одобрения и подписания Лидером страны должны быть переданы на референдум. Они обретают силу после их одобрения абсолютным большинством, т. е. большей половиной участвовавших в референдуме. Этот плебисцит не нуждается в утверждении двумя третями от общего числа депутатов Маджлиса.

Предусматриваемые изменения и дополнения в Конституцию могут быть внесены во все статьи. Не может быть изменено содержание статей, относящихся к исламскому характеру государственного строя, провозглашающих, что все законы и юридические акты основаны на исламских нормах, вере и целях Исламской Республики Иран, статей, провозглашающих республиканский характер правления, принцип правления имама, управление страной с опорой на всеобщее голосование, а также статьи об официальной религии Ирана<sup>100</sup>.

<sup>100</sup> Конечная часть статьи 177 Конституции Исламской Республики Иран после исправлений 1368/1989 г.; Казви. Основное право и политические органы. Тегеран: Тегеранский университет, 1370/1991. С. 105.



## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ИРАНЕ

#### Раздел I

#### КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ИРАНЕ

С точки зрения истории, наверное, можно уверенно заявить о том, что самый древнейший документ в области прав человека принадлежит древнему Ирану. Куруш (русск. искаж. до аргоизма: Кир) Великий, основатель Персидской державы (560 г. до н. э.), издал указ, или рескрипт, который включает в себя множество вопросов о правах и свободах человека. Табатаба'и в комментарии к аяту 83 суры «Пещера» о Зу ал-Карнайне («Двурогий» — прозвище Александра Македонского) писал, что Куруш является тем же Зу ал-Карнайном<sup>1</sup>.

Он смог расположить к себе сердца людей таким образом, что все хотели, чтобы кроме его желаний ничто не правило ими. По приблизительным свидетельствам летописцев, Куруш трепетно хранил святыни народа и поклонялся им; соблюдал права женщин и невольников и даже вознаграждал их за труды<sup>2</sup>.

В указе Куруша, изданном им после завоевания Вавилона, говорится:

Никто не должен причинять боль и страдание вавилонскому народу, все должны быть свободны в служении своему Богу, неверные не должны быть под давлением, их разрушенные дома должны быть заново отстроены, закрывшиеся храмы открыты, и возвращены на свои места боги святынь.

Этот указ был запечатлен на цилиндре из обожженной глины на трех языках: древнеперсидском, эламском и вавилонском. Плиту с

<sup>1</sup> Табатаба'и. Тафсиру ал-мизан. Б. м., б. г. Т. 13. С. 29.

<sup>2</sup> Пирнийя. Древний Иран. Б. м., б. г. Т. 1. С. 477; Курбани. Ислам и права человека. Тегеран: Китабхана-йи садр, 1349/1970. С. 75.

надписью на вавилонском языке обнаружили английские археологи после Первой мировой войны на месте расположения древнего Вавилона, и она находится сейчас в Британском музее<sup>3</sup>. В любом случае это исторический факт, что первый указ о правах человека был издан в Иране ахеменидским царем Курушем<sup>4</sup>.

В официальных законах страны в 1324 л. х./1906 г., т. е. приблизительно за 40 лет до утверждения Всемирной декларации прав человека, в «Дополнениях к Основному закону» революционной Конституции под заголовком «Права народа» были изложены важнейшие права человека. К ним можно отнести:

- равноправие каждого перед законом;
- неприкосновенность человеческого достоинства, жизни, имущества и жилища;
- запрет на арест, за исключением случаев совершения преступления;
- свобода в определении места жительства и право собственности;
- свобода на образование, просвещение и производственную деятельность;
- свобода прессы;
- свобода собраний и организаций;
- неприкосновенность почтовой и телеграфной корреспонденции.

Что касается вопроса о правах человека в мире, то Всемирная декларация была утверждена 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и иранское государство было в числе тех, кто поддержал эту декларацию<sup>5</sup>.

Международные пакты о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах, утвержденные 16 декабря 1966 г. и 4 апреля 1968 г., были подписаны Ираном, а в 1354/1975 г. ратифицированы Парламентом Ирана<sup>6</sup>.

К важным событиям, относящимся к истории прав человека в Иране, можно отнести созыв международной Конференции по правам человека в Тегеране, которая была проведена под руководством Ашрафа Пахлави в Международный год прав человека с 22 апреля по 31 мая 1967 г. по призыву иранского государства и при согласии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. На этой конференции, проведенной приблизительно через 20 лет после принятия Всемирной декларации прав человека, причем впервые в истории ми-

<sup>3</sup> Газета «Иттила'ат». 1339/1960 г. 3 исфанда/22 февраля.

<sup>4</sup> Матин Дафтари. Права человека и их международная защита. Тегеран: Типография «Бахман». Б. м., б. г. С. 11.

<sup>5</sup> Year Book on Human Rights. 1949. P. 466.

<sup>6</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1354/1975. С. 76—94 и 456—466.

рового сообщества, наряду с принятием Тегеранской декларации второй раз было подтверждено признание и соблюдение прав человека<sup>7</sup>.

После победы Исламской революции и установления Исламской Республики Иран в месяце азар 1358 г./декабре 1979 г. была принята новая Конституция. Все 23 статьи ее третьей главы под названием «Права народа» говорят о равноправии людей, несмотря на цвет кожи, расу, язык, этнос и племя, а также независимо от пола в плане обеспечения одинаковой законной защиты для женщин и мужчин. Согласно этим статьям законы должны с учетом исламских норм гарантировать соблюдение прав женщин:

- в развитии личности женщины и обеспечении ее материальных и духовных прав;
- поддержке женщины-матери, особенно в период беременности и кормления ребенка;
- поддержке престарелых и одиноких женщин.

В соответствии с этими статьями:

- человеческое достоинство, жизнь, имущество, права, жилище и профессиональная деятельность человека неприкосновенны;
- запрещается проверка взглядов человека, гарантируется свобода мнений;
- пресса свободна, за исключением тех случаев, когда она наносит ущерб основам ислама или общественным правам;
- перлюстрация писем, запись и подслушивание телефонных переговоров, перехват телеграфных и телексных сообщений и всякого рода цензура запрещены, кроме случаев, разрешаемых законом;

В этих статьях также указаны:

- свобода членства в партиях и организациях;
- обеспечение свободы собраний и демонстраций;
- право выбора работы;
- право на социальное обеспечение;
- право на получение бесплатного образования;
- право на соответствующее жилье;
- право на обращение в суд и адвоката;
- неоспоримое право на гражданство;
- приговор о наказании выносится только на основе закона; никто не может быть арестован кроме как по приговору и в порядке, определенном законом;
- запрещается применение любых видов пыток;
- признается презумпция невиновности;

<sup>7</sup> Подробнее см.: ‘Ибади. Краткая история и документация прав человека в Иране. Тегеран: Раушангаран, 1373/1994. С. 66 и след.; *Матин Дафтари*. Указ. соч. С. 265 и след.

- запрещается всякое оскорбление человеческого достоинства задержанного или заключенного.

В остальных статьях указаны права, которые обстоятельно рассмотрим в следующих разделах.

Значительная роль Ирана в области прав человека заключается в составлении декларации прав человека в исламе. Это объясняется тем, что в 1989 г., когда Исламская Республика Иран заявила о готовности провести заседание экспертов Исламской конференции в целях составления Всемирной декларации прав человека в исламе и пересмотра текста от 1986 г., было проведено совещание экспертов Организации Исламской конференции в Тегеране. Оно начало свою работу с рассмотрения этого проекта, и в конечном итоге ее заключительный документ был утвержден в 1990 г. в Каире на 19-м заседании министров стран-участниц Организации Исламской конференции.

Целесообразно упомянуть, что почти все международные документы относительно прав человека были подписаны и утверждены Ираном, о чем будем говорить в следующем разделе.

### **Иран и международные документы по правам человека**

Одним из признанных международных принципов является «преимущество международного права над внутренним», чему строго следуют многие страны, в особенности Франция, Англия и Соединенные Штаты Америки. Иранское государство входит в число тех государств, которые вступили в ООН в первый год ее образования. Всемирная декларация прав человека и международные конвенции создали соответствующие правила и обязательства, которые должны соблюдать все члены Организации Объединенных Наций. Однако Исламская Республика Иран в этом отношении столкнулась с трудностями. С одной стороны, новая теория международных прав не принята в Иране и, согласно Конституции, «договоры, соглашения, и иные международные документы должны проходить ратификацию в Маджлисе исламского совета» и установление подобного рода обязательств определяется законом. С другой стороны, «все законы и установления Ирана должны соответствовать исламским нормам, и Маджлис исламского совета не может принимать законы, противоречащие принципам и установлениям официальной религии страны».

Кроме того, решения ООН не всегда соответствуют законам страны, и исполнение всех решений ООН может привести к отступлению от идеалов, провозглашенных в Иране. К примеру, страны, которые управляются на основе религии и считают себя подвластными законам Аллаха, бесспорно, будут выступать против некоторых принципов,

взятых за образец в ООН. Хотя Исламская Республика Иран приняла международные документы по правам человека и обязалась их исполнять, в некоторых случаях все же были бы заметны явные противоречия. Поэтому было предложено, чтобы страны, подобные Ирану, вышли из ООН<sup>8</sup> или приняли свои особые решения в соответствии с религиозными законами, дабы враги не смогли воспользоваться этими противоречиями и, при каждом удобном случае приводя примеры по поводу несоблюдения прав человека, запятнать их честь и достоинство. Выход из ООН не является показателем догматизма и авторитаризма государства. Например, Швеция не вступила в ООН, но тем не менее никто не может усомниться в здравости ее политики.

«На полях» международных документов в области прав человека приведем послужной список Ирана в этой сфере в хронологическом порядке:

- 1904 г. — утверждение Конвенции о сексуальных злоупотреблениях в отношении женщин и девушек и официальное присоединение Ирана к этому документу в 1910 г.;
- 1910 г. — утверждение Международного договора о предотвращении купли-продажи чернокожих и присоединение Ирана к нему в следующем году;
- 1921 г. — утверждение Международного договора о недопустимости купли-продажи женщин и детей и официальное присоединение Ирана к нему в этом же году (1300 г. по с. х.);
- 1930 г. — Конвенция о запрещении применения принудительных работ и резолюция № 29, утвержденная 14-й всеобщей конференцией Международной организации труда в Женеве и присоединение Ирана к ней, а также утверждение ее в Парламенте в 1336/1957 г.<sup>9</sup>;
- 1933 г. — принятие Международного пакта о предотвращении торговли совершеннолетними женщинами и присоединение Ирана к нему в следующем году;
- 1946 г. — Международный договор о предотвращении массового убийства (геноцида), утвержденный Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, присоединение Ирана к нему и утверждение его в Парламенте 17 дая 1334 г./7 января 1956 г.<sup>10</sup>;
- 1948 г. — принятие Всемирной декларации прав человека 10 декабря этого года Генеральной Ассамблеей ООН в Париже и ее поддержка государством<sup>11</sup>. Утверждение этой декларации представляет

<sup>8</sup> ‘Ибади. Указ. соч. С. 14.

<sup>9</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1366/1987. С. 54—63.

<sup>10</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1334/1955. С. 489—495.

<sup>11</sup> G. A. Resolution 217 (III) December, 10, 1948; Year Book on Human Rights. 1949. P. 466; Для ознакомления с параграфами конференции см.: Compilation of International Instruments. P. 1—7.

собой особое историческое и политическое значение, однако она не обладает правовой силой (как и другие основные декларации Ассамблей) ввиду неимения гарантии исполнения<sup>12</sup>;

• 18 июля 1951 г. — утверждение Конвенции о беженцах на Генеральной Ассамблее ООН. Иранское государство присоединилось к ней в 1354/1975 г., что было ратифицировано Парламентом Ирана и получило официальный статус во внутреннем праве<sup>13</sup>. Целесообразно упомянуть, что эта конвенция с точки зрения международного права обрела законную силу 22 апреля 1954 г. В дополнение к ней 31 января 1967 г. был утвержден протокол касательно положения эмигрантов в Нью-Йорке. Также 25 июня 1951 г. Международная организация труда приняла Конвенцию о равной оплате за адекватный труд, что входит в систему обязательных прав в Иране;

• 1956 г. — утверждение дополнительного договора о запрете рабства и работорговли, а также действий, схожих с рабовладением, в сентябре этого года и присоединение к нему иранского правительства, а затем и утверждение его Парламентом в 1337/1958 г.<sup>14</sup>;

• 1957 г. — утверждение резолюции № 105 на 40-й конференции Международной организации труда о запрещении принудительного труда в качестве дополнения к резолюции № 29 этой организации. Резолюция была утверждена Парламентом Ирана в 1337/1958 г.<sup>15</sup>;

• 1958 г. — принятие Конвенции о запрете дискриминации при принятии на работу (конвенция № 111, принятая на 42-м заседании всеобщей конференции Международной организации труда 25 июня 1958 г. и введенная в действие 15 июня 1960 г.). Эта конвенция была подписана Ираном и в 1343/1964 г. утверждена Парламентом Ирана<sup>16</sup>;

• 1960 г. — принятие Конвенции против дискриминации в обучении и воспитании на 11-й сессии ЮНЕСКО 14 декабря 1960 г. (с 22 мая 1962 г. она стала обязательной к исполнению). Иранское государство присоединилось к этой конвенции, утвержденной Парламентом Ирана в 1346/1967 г. и официально ставшей частью внутренних источников<sup>17</sup>;

• 1965 г. — утверждение Международного договора об исключении всякого рода расовой дискриминации 21 декабря 1965 г. на Генеральной Ассамблее ООН. Он был подписан Ираном в марте 1967 г. и затем утвержден Парламентом<sup>18</sup>. В целях исполнения соглашения,

<sup>12</sup> *Зийайи Бигдили*. Общее международное право. Тегеран: Гандж-и сухан, б/г. С. 179—181.

<sup>13</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1355/1976. С. 286—311.

<sup>14</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1337/1958. С. 59—96.

<sup>15</sup> Там же. С. 465—467.

<sup>16</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1343/1964. С. 76—80.

<sup>17</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1346/1967. С. 338—340.

<sup>18</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1347/1968. С. 222—241.

вытекающего из этого договора, иранское государство представило свой закон об исключении расовой дискриминации для утверждения в Парламент в 1356/1977 г.<sup>19</sup>;

• 1966 г. — утверждение Генеральной Ассамблеей ООН<sup>20</sup> Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (16 декабря) резолюцией (№ 21) LL 22 (вступила в силу 3 января 1976 г.<sup>21</sup>). Утверждена в той же резолюции, была введена в действие 23 марта 1976 г. Оба документа были подписаны Ираном 15 фарвардина 1347 г./4 апреля 1968 г. и в урдибихиште 1354 г./мае 1975 г. прошли ратификацию через Парламент<sup>22</sup>.

• 1968 г. — Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (№ 20) 2081 от 20 декабря 1965 г.<sup>23</sup> о проведении Международной конференции в области прав человека «в целях широкого внедрения принципов параграфа джим Всемирной декларации прав человека, развития и обеспечения экономических, социальных и культурных прав и устранения всякого рода дискриминации ввиду расы, цвета кожи, половой принадлежности, языка и религии (в особенности направлено против политики апартеида)». Согласно резолюции (№ 21) 22176, датированной 19 декабря 1966 г., было принято приглашение Ирана о проведении конференции в Тегеране. На этой конференции, которая проходила с 22 апреля по 13 мая 1968 г., была принята Тегеранская декларация, состоящая из преамбулы и 19 параграфов;

• 30 ноября 1973 г. — утверждение Международной конвенции о запрещении апартеида, включающей в себя преамбулу и 19 параграфов. Иранское правительство после победы Исламской революции присоединилось к этой конвенции, ее текст был утвержден Парламентом 4 бахмана 1363 г./24 января 1985 г.<sup>24</sup> и стал одним из источников внутреннего права;

• 14 декабря 1977 г. — принятие Международной конвенции против апартеида. Иран присоединился к этой конвенции, что было подтверждено после победы Исламской революции 8 михра 1366 г./30 сентября 1987 г. Маджлисом исламского совета<sup>25</sup>;

• 20 ноября 1989 г. — утверждение Конвенции о правах ребенка резолюцией № 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН. Эта конвенция была подписана Исламской Республикой Иран и ратифицирована Мад-

<sup>19</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1356/1977. С. 203—204.

<sup>20</sup> A compilation of International Instrument. P. 7—1.

<sup>21</sup> Ibid. P. 6.

<sup>22</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1354/1975. С. 86—94 и 446—454.

<sup>23</sup> UN. Official Records of the General Assembly Twentieth Session, Supplement N 14 (A, 604). 1965. P. 44.

<sup>24</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1363/1984. С. 272—278.

<sup>25</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1366/1987. С. 594—601.

жлисом исламского совета при том условии, что принятые обязательства не будут противоречить исламским нормам<sup>26</sup>.

Также существуют другие декларации, манифесты и конвенции в области прав человека, к которым иранское государство официально не присоединилось или же они не были утверждены Парламентом, несмотря на то что представитель Исламской Республики Иран проголосовал за их утверждение, а посему они считаются косвенными источниками внутреннего права.

## Формы правления в Иране

Важнейшей задачей иранского народа на протяжении всей его упорной борьбы, в особенности за Исламскую революцию, было достижение «независимости, свободы и исламского правления». Эта заветная мечта осуществилась с победой Исламской революции в месяце бахман 1357 г./феврале 1979 г., а затем в фарвардине 1357 г./апреле 1978 г. На референдуме об Исламской Республике весь иранский народ решительно и бесповоротно высказался за создание исламского республиканского строя, за который было подано 98,2 % голосов.

Вся государственная политика Ирана, основанная на республиканской форме правления, руководствуется и направляется в соответствии с установлениями ислама.

В этой части мы рассмотрим особенности двух способов правления в свете ситуации с правами человека.

### 1. Республиканская форма правления

Для того чтобы республика как форма государства могла в максимальной степени обеспечить принцип народовластия, необходимы следующие условия:

а) Всеобщее участие: самое первое условие народовластия — народное единение и участие в управлении общественными делами. Поэтому выборы осуществляются путем всеобщего народного голосования. Это обстоятельство принято во внимание статьей 6 Конституции:

В Исламской Республике Иран управление делами страны осуществляется с опорой на общественное мнение путем выборов Президента, депутатов Маджлиса исламского совета, членов советов и т. д. либо путем референдума.

б) Принцип свободы: народовластие в настоящее время невозможно себе представить без общественной и личной свободы. Конечно,

<sup>26</sup> Официальная газета страны. Сборник законов, 1372/1993. С. 847.

свобода выражается не только в участии в общественных делах, но и в свободе слова, свободе выражения поддержки или несогласия, свободе членства в какой-либо организации или партии, свободе выражения коллективных взглядов и других тому подобных правах, являющихся основным условием управления общественными делами. Эти права рассмотрены в Конституции Исламской Республики Иран в различных статьях, в особенности в третьей главе (в следующем разделе последует детальное изложение этих прав).

в) Политический плюрализм: с установлением свободы в каждом обществе появляются разные политические течения в партиях, различные группы и организации. Эта характерная черта отражена в статье 26 Конституции:

Партии, политические и профессиональные общества и организации, исламские общества... свободны... никому нельзя запретить в них участвовать и никого нельзя принудить к членству в какой-либо организации.

г) Правление большинства и уважение к меньшинству: в обществе народовластия все в какой-то степени могут выразить свои взгляды по поводу политической, идейной и экономической сфер жизни, и в конечном счете сквозь призму этих противоречий должны проявиться общие желания и стремления. Разумеется, нет другого пути, как принятие большинством голосов решений, подтверждающих общее желание. Однако, если политическая действительность рождает необходимость правления большинства, меньшинство не должно полностью устраниваться с политической арены и становиться объектом насилия со стороны большинства. Этот вопрос терминологически отражен в вопросе о суверенитете народа в статье 56 Конституции:

Абсолютная власть над миром и человеком принадлежит Богу, который дал человеку власть над общественной жизнью... Народ осуществляет это право, данное Богом, так, как это указано в следующих статьях.

д) Равенство народа: осуществление вышеуказанных вопросов обуславливает соблюдение принципа равенства в законодательной власти:

Весь народ Ирана, несмотря на принадлежность к какой-либо национальности или племени, обладает равными правами; цвет кожи, раса, язык и т. п. не ставит никого в привилегированное положение.

Все иранцы, независимо от пола, одинаково пользуются покровительством закона и располагают всеми гуманитарными, политическими, экономическими, социальными и культурными правами с учетом соблюдения исламских норм.

д) Распределение полномочий власти: разделение задач, обязанностей, определение количества органов, ротации должностей — спосо-

бы обеспечения правильного распределения власти, которая осуществляется в целях предотвращения централизации правления в рамках трех соответствующих ветвей. Статья 54 указывает на это обстоятельство следующим образом:

Управление Исламской Республики Иран осуществляется законодательной, исполнительной и судебной властями... Указанные власти независимы друг от друга.

Разделение властей и их задачи также рассматриваются в других статьях. Законодательная власть осуществляется Маджлисом исламского совета, исполнительная — Президентом и министрами, судебная власть — судами системы юстиции.

Всенародный плебисцит также является одним из способов осуществления демократии и главной необходимостью всеобщего участия, получившего широкую известность в качестве одного из исключительных методов законодательной власти:

При решении важнейших проблем... законодательная власть может осуществляться с помощью референдума путем прямого обращения к воле народа.

Завершающий момент в правильном распределении власти — периодическая смена лиц на ответственных постах, когда политические органы и все должности, относящиеся к ним, периодически переходят от одного лица к другому.

Срок полномочий Президента составляет 4 года, при этом он может избираться на два срока подряд (статья 114).

Депутаты Маджлиса исламского совета избираются на 4 года (статья 63).

Члены Совета по наблюдению за исполнением Конституции избираются сроком на 6 лет (статья 92).

Президиум Маджлиса исламского совета выбирается сроком на один год (параграф 26 внутреннего регламента Маджлиса).

Срок полномочий членов Совета экспертов по определению кандидатуры Лидера составляет 8 лет, Исламских советов — 4 года, руководителя мэрии — 4 года.

## 2. Исламское правление

Вторая особенность правления в Иране — правление, основанное на исламских принципах. В этой части мы рассмотрим вопросы, касающиеся прав и свобод человека с точки зрения ислама<sup>27</sup>.

<sup>27</sup> Для полного изучения вопроса предлагаются нижеследующие источники: *Мадани*. Основное право и политические органы Исламской Республики

В смутные и темные времена, когда идолопоклонничество и детоубийство считались гордостью, в обществе, где не было пути к образованию, где народ жил под властью племенных обычаев, где совершались убийства и грабежи и никакие законы и традиции не защищали права людей и их свободы, Пророк ислама приступил к своей миссии и призвал всех к соблюдению единых правовых канонів.

Ислам искоренил расовые, местные и национальные привилегии, привел мир в движение, утвердил такие качества, как человеколюбие, искренность, чистосердечность и защита своих прав. Он разрушил неверные обычаи и ошибочные практики. Ни в одном другом учении не уделялось столько внимания человеческим потребностям и нуждам, правам женщин и мужчин, как в исламе. С абсолютной точностью и дотошностью были разъяснены права и обязанности человека от его рождения и до смерти во всех сферах, направлениях и областях. Каждая часть прав и обязанностей человека веками была предметом изучения мыслителей, философов и исламских богословов. Много веков тому назад, до того как личным правам человека был отведен главный раздел в Конституции, и наконец до появления Декларации о правах человека все личные и естественные права были разъяснены в небесных айатах Корана. Свобода и равенство указаны в качестве двух главных элементов личных прав в знаменитом предписании ‘Али бин Аби-Талиба (Да будет мир с ним!) правителю Египта Аштару Наха‘и. В нем проявлена настойчивость в осуществлении прав народа Египта. ‘Али (Да будет мир с ним!) о равенстве людей перед законом повелевает:

Закон не должен применяться в пользу кого-либо, но и не следует допускать применения его во вред, закон также не должен действовать во вред личности в том случае, когда его осуществление в пользу кого-либо также недопустимо.

Коран определяет религиозную миссию Пророка ислама как снятие цепей и оков с рабов. Главное преимущество ислама — внимание к личности наряду с обществом. В то же время он думает о правах личности, о свободе, а также об обязанностях и задачах человека, создает условия для его воспитания в духе высоких и всеобъемлющих исламских учений и ценностей. В завершение этой мысли целесообразно упомянуть два необходимых момента.

Иран. Тегеран: Хамрах. 1370/1991. С. 73 и след.; *Джа‘фари Табризи*. Исследование прав человека в двух системах мира: с точки зрения ислама и Запада Тегеран: Дафтар-и хадамаат-и хукуки-йи байн ал-милали-йи джумхури-йи ислами-йи Иран, 1370/1991; *Амид Занджани*. Курс политического фикха. Тегеран: Амир Кабир, 1366/1987; *Михртур*. Ислам и права человека // Сийасат-и хариджи, 1375/1996. № 1.

Во-первых, все права и свободы, обязанности и задачи человека с точки зрения ислама можно найти во Всемирной декларации прав человека в исламе, которая была утверждена и издана в 1989 г. в Каире под эгидой Организации Исламской конференции.

Во-вторых, хотя Всемирную декларацию прав человека 1948 г. и вышеуказанную исламскую декларацию разделяет полвека, основу прав человека в исламе нужно искать за 14 веков до этого. Причина отставания в изложении прав кроется в том, что эти принципы ислама устанавливаются на основе веры в единственного Бога, а на последующем этапе — на нравственных принципах и почитаемых обычаях, вытекающих из тех же убеждений, а затем и прав. Иными словами, исламское общество, прежде чем быть правовым, является нравственным, и, конечно же, нравственность выше и совершеннее, чем право. Однако Запад больше привязан к правам, и это послужило причиной отставания ислама от Запада в отношении признания и провозглашения прав человека.

В следующем разделе, помимо разъяснения видов прав и свобод в Иране, также изложим характерные точки зрения на каждый из этих вопросов ислама.

## Раздел II

### ПОДРОБНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ИРАНЕ

А теперь можно приступить к основному обсуждению вопроса о положении с правами человека в Иране.

В Иране, как и во многих странах, права человека законодательно утверждаются и получают свое отражение в официальном тексте Конституции Исламской Республики. В ней, начиная со статьи 19 и заканчивая статьей 42, в главе под заголовком «Права народа», а также разрозненно в статьях других глав рассмотрен данный вопрос.

Выходящей за рамки главы «Права народа» является статья 9<sup>28</sup>, которая считается одной из важнейших в тексте Конституции. В этой статье три слова — «Свобода», «Независимость», «Единство» и одно

<sup>28</sup> «В Исламской Республике Иран свобода, независимость, единство и территориальная целостность страны неотделимы друг от друга, и их защита является долгом государства и каждого члена общества. Никто не имеет права под предлогом свободы нанести даже незначительный ущерб политической, культурной, экономической и военной независимости, а также территориальной целостности Ирана. Ни одно должностное лицо не имеет права под предлогом защиты независимости и территориальной целостности страны ущемлять законные свободы, даже путем издания законов и иных нормативных актов».



словосочетание — «Территориальная целостность» расположены рядом друг с другом и представляют собой особую ценность. Неоспоримый акцент в статье падает на неразделимость этих четырех основ. Защита их и есть долг государства. Из этих четырех факторов фактор «свободы» относится к нации, и логическое ударение заключается в том, что ни одно государство не вправе лишить народ этого великого дара под предлогом злоупотребления свободой и причинения ущерба независимости. Исключается нанесение ущерба независимости и территориальной целостности и ущемление законных свобод народа даже путем введения законов; конечно, требование свободы также находится под сенью независимости, единства и территориальной целостности. Если будет поставлена цель нанести ущерб вышеуказанным основам, Конституция это запретит. Поэтому нанесение ущерба независимости и территориальной целостности не допускается под предлогом обеспечения свободы, а под предлогом защиты независимости невозможно отнять свободу.

Перед тем как приступить к подробному изложению этих прав, необходимо оговориться, что разъяснение каждого из них выходит за рамки этой работы.

Здесь списком будут перечислены включенные в Конституцию и другие законы права, а также, как уже было указано раньше, будет рассмотрен исламский взгляд на эти вопросы.

Права человека рассматриваются ниже в трех ракурсах: «Свободы», «Равенство» и «Права».

## 1. Свободы

### а) Свобода личности, или свобода человека

Эта свобода означает, что личность (тело) человека защищена от всякого рода эксплуатации и собственности. Никто не имеет права эксплуатировать человека. Эта свобода также включает в себя два вида свободы:

1. Запрет на владение человеком и заключение его в рабство как в психологическом, так и в чувственном плане;
2. Запрет на принудительные работы.

В Иране на основе закона о запрете купли и продажи рабов, утвержденного в месяце бахман 1307 г./февраль 1929 г., никто не может быть рабом другого, все люди считаются свободными. Эти обстоятельства указаны в параграфе 6 статьи 2 и параграфе 4 статьи 43 Конституции Исламской Республики Иран<sup>29</sup>.

<sup>29</sup> Параграф 6 статьи 2: «Благородство и высшая ценность человека и свободы связаны его ответственностью перед Богом»; параграф 4 статьи 43:

В Исламе, возможно, еще никогда не были до такой степени развиты эти права. Согласно Корану высшей благодетелью человека является подчинение Богу и никому другому, кроме Него. По существу, цель миссии Пророка ислама заключается в том, чтобы рабы Божьи смогли освободиться от любого рабства, кроме Божьего<sup>30</sup>.

### б) Свобода мыслей и взглядов

Хотя в статье 2 Конституции указаны неизменные идеологические основы исламского строя, все же не нужно думать, что в ней нет места для свободы взглядов и мыслей. Государственный строй Исламской Республики Иран отвел специальное место другим исламским направлениям. В то время как Конституция провозглашает официальной религией Ирана ислам джа‘фаритского толка, признающий существование 12 имамов, она полностью признает иные исламские мазхабы и ставит их под свою защиту. В статье 12 признана свобода последователей других мазхабов в выполнении их религиозных обрядов. В статье 13 официально признана свобода отправления религиозных обрядов иранскими зороастрийцами, иудеями и христианами, признанными религиозными меньшинствами. Статья 14 гласит о том, что должны соблюдаться права последователей других верований и даже неверующих, если они не выступают против ислама и Исламской Республики Иран и не участвуют в заговорах.

Свобода взглядов состоит не только из свободы религиозных верований, но и из свободы политических, экономических, культурных и социальных убеждений. Поэтому Конституция в статье 23 провозглашает:

Запрещается проверка взглядов. Человек не может быть подвергнут порицанию из-за своих взглядов.

Свобода мыслей означает, что каждый человек вправе думать на любую тему так, как того требует его внутреннее состояние. Никто не имеет права порицать его за мысли и способствовать созданию обстановки духовного подавления, отрицательно влияющей на развитие самосознания человека.

Сама свобода мыслей подразделяется на четыре вида свободы:

1. Свобода убеждений;
2. Свобода получения образования и воспитания;
3. Свобода прессы и публикации материалов;
4. Свобода собраний.

Мы коснемся каждой из них по отдельности.

«Свобода выбора профессии, отсутствие принуждения человека к определенной работе и предотвращение эксплуатации чужого труда».

<sup>30</sup> Сура «Лицемерные», аят 8; «Нахдж ал-Балага», 1-я хутба 154; «Нахдж ал-Балага», письмо 31.

Необходимо упомянуть, что Конституция не только налагает запрет на посягательство на свободу взглядов, но и обязывает правительство укреплять инициативу и дух исследования во всех областях науки, техники, культуры и ислама путем создания исследовательских центров и поощрения исследователей (параграф 4 статьи 3).

В Коране в отношении свободы религиозных убеждений сказано, что в вере не должно быть никакого презрения<sup>31</sup>, затем идет обращение к Пророку: «Напоминай, так как твоя задача заключается в напоминании, а не в принуждении и обязывании<sup>32</sup> других», а также утверждается: «Сообщи радостную весть тому, кто будет выбран из числа самых лучших рабов и прислушается к словам твоим»<sup>33</sup>.

#### в) Свобода получения образования и воспитания

Необходимым условием для свободы мыслей и взглядов является свобода образования и воспитания. Это означает, что все лица имеют право на обучение и воспитание своих детей. Иначе говоря, все компетентные лица могут создать образовательное учреждение, а родители — выбрать любое учебное заведение на свое усмотрение. Наряду с государственными школами должны функционировать и частные. Допускается даже право выбора учебных предметов и методов их преподавания.

Несмотря на то что в Конституции не совсем ясно отражены все вышеуказанные права, в обычных законах, утвержденных Маджлисом исламского совета, были предприняты значительные шаги для осуществления этих свобод. Во всяком случае, принцип свободы получения образования и воспитания признан в Конституции в качестве права.

В параграфе 3 статьи 3 упоминается, что правительство призвано обеспечить бесплатное образование и физическое воспитание для всех и на всех уровнях, а также облегчить доступ к получению высшего образования.

Согласно статье 30 правительство обязано предоставлять гражданам возможность бесплатного получения образования до окончания средней школы и расширять возможности получения высшего образования настолько, насколько это позволит принцип опоры на собственные силы. Это было указано в пункте 22, параграфах 10 и 7 закона об обязательствах и задачах Министерства образования и воспитания.

В самое время указать на то, что если речь идет о праве на образование, то ислам считает осуществление этого права своим долгом и

<sup>31</sup> Сура «Корова», аят 256.

<sup>32</sup> Комментарий к аяту 22.

<sup>33</sup> Ключ к аятам 17 и 18; по поводу свободы мышления в исламе нужно обратиться к следующим источникам: *Табатаба'и*. Указ. соч. Т. 4. С. 173; *Михрнур*. Общественные отношения в исламе. Б. м., б. г. С. 66—67; *Он же*. Вершины ислама. Б. м., б. г. С. 44—45.

обязанностью, не признает ограничений по времени и месту для получения образования и не делает это привилегией отдельных лиц и категорий граждан.

#### г) Свобода слова и прессы

В предыдущих частях, рассматривая особенности народовластия в Иране, мы затронули вопрос о свободе слова. Отличие данной формы правления проявляется в том, что люди, оценивая правящие круги, как самих себя, и видя в них исполнителей своих требований, вместе с тем так или иначе считают себя причастными к их действиям, будь они разумными или порочными. Поэтому они пользуются правом на критическую оценку действий правительства. Народ, используя перо, слово, прессу, партии и союзы, считает своим национальным и общественным долгом указывать на недостатки и изъяны в работе правящих кругов. Поэтому Конституция в статье 24, наряду с предоставлением свободы прессы в публикации материалов, также обязывает ее соблюдать основы ислама и общественных прав.

Значительным моментом является то, что иранский государственный строй, следуя исламским принципам, указывает на свободу слова не только как на право, но и признает ответственность всех людей друг перед другом. Статья 8 Конституции гласит, что исполнение законов шариата — удержание от дурного поступка и призыв к добру — является всеобщей обязанностью, которую люди несут по отношению друг к другу, государство — по отношению к народу, а народ — по отношению к государству.

В статье 24 Конституции свобода прессы тесно связана с «общественными правами» и «основами ислама». Однако это обстоятельство не является делом вкуса, ибо закон о прессе дает разъяснение по этому поводу. Ограничения сводятся к совершению такого рода преступлений, как приведение народа в беспокойство, подстрекательство к отказу от выплаты налогов или уклонению от военной службы, публикация ложных сообщений, разглашение тайн, оскорбление государственных органов и личностей. Преступления, связанные с прессой, согласно статье 168 Конституции, рассматриваются гласно с участием присяжных заседателей в судах.

#### д) Свобода собраний и объединений

Все граждане имеют право состоять в различных политических, общественных, профессиональных и экономических обществах и организациях. Это право не соответствует принципу свободы в тех случаях, когда эти общества и собрания несут с собой опасность общественному строю. Группы подразделяются:

- 1) на временные — собрания, выступления и демонстрации;
- 2) постоянные — партии, профсоюзы и иные организации.

Собрания, которые носят частный характер, подобно собранию в гостях, где не могут присутствовать посторонние люди, в принципе

считаются свободными. Правительство в случае необходимости может запретить подобного рода собрания или ввести необходимые ограничения. Во время войны и при схожих чрезвычайных обстоятельствах правительство по решению Маджлиса исламского совета имеет право временно вводить необходимые ограничения на срок до 30 дней. Если же обстоятельства, обусловившие введение этих ограничений, будут по-прежнему сохраняться, правительство обязано снова обратиться за разрешением в Маджлис. Уличные демонстрации считаются самыми открытыми и характерными общественными собраниями. Конституция признает свободу подобного рода собраний в статье 27:

Обеспечивается свобода собраний и демонстраций без применения оружия и нарушений исламских основ.

Определение ограничений и выдача разрешения на подобное собрание входят в сферу обязанностей Министерства внутренних дел. В отношении постоянных групп можно сказать, что они, в свою очередь, подразделяются:

- на организации или общества, получающие прибыль или не привлекающие материальных выгод;
- экономические и общественные (профсоюзы, кооперативы), политические (партии), религиозные (общества), культурные, художественные, творческие, спортивные и развлекательные (рыболовство, туризм).

Конституция рассматривает свободу постоянных организаций и обществ в целом в статье 26, не разделяя их на группы:

Партии, политические и профессиональные общества и организации, исламские общества и признанные религиозные меньшинства свободны, но при условии, что они не будут нарушать принципы независимости, свободы, национального единства, исламских норм и основы Исламской Республики. Никому нельзя запретить участвовать в них и никого нельзя принудить к членству в какой-либо организации.

#### **е) Свобода выбора вида деятельности и профессии**

Эта свобода обеспечивается правом на выбор вида деятельности и места работы, а также на увольнение по собственному желанию. Таким образом, никого нельзя принудить к работе, к которой он не имеет склонности, и, наоборот, оторвать от работы, к которой он привязан. Свобода в выборе работы определяется в нескольких статьях:

1. Право на занятость всех людей с соответствующими условиями;
2. Право на занятие рабочих вакансий, а также отсутствие страха и тревоги по поводу безработицы;
3. Свобода в определении размера заработной платы.

В этих статьях имеются исключения. Конституция указывает на законную производственную деятельность в соответствии с принци-

пом добропорядочности в целях создания здорового общественного строя и экономики. Конституция в статье 28 устанавливает:

Каждый имеет право выбрать себе ремесло, к которому имеет склонность и которое не противоречит исламу, общественным интересам и не нарушает права других. Правительство с учетом потребностей общества обязано создавать для всех возможности для занятости в различных профессиях, а также условия для занятия рабочих вакансий.

## **2. Равенство**

Мы уже говорили о равенстве при перечислении характерных особенностей Исламской Республики как одном из проявлений народо-властия. Здесь это обстоятельство, т. е. принцип равенства, представляется в том смысле, что равенство всех людей заключается в пользовании правами, обязанностями и свободой. Целесообразно сначала рассмотреть принцип равенства в исламе вообще.

С точки зрения ислама корни представителей рода человеческого едины, ибо все произошло от одного отца и матери. Существование различий между языками, расами и т. д. подобно разнообразию цветовой гаммы цветов, растущих в одном саду. Коран признает внешние отличия между людьми только как способ их различения, утверждая, что это установленные Аллахом знаки и различия.

Пророк ислама (Да благословит его Аллах и приветствует его род!) в завершение своей миссии указывает на равенство людей и повелевает:

Эй, люди, ваш Бог един, отец ваш един, все вы — сыны Адама, а Адам, сотворенный из глины, является самым добродетельным и всемогущим из вас; араб не имеет преимущества перед неарабом, неараб — перед арабом, красный — перед белым, белый — перед красным, кроме как в силу своего целомудрия.

В параграфе 28 Всемирной декларации прав человека в исламе также дано разъяснение, что «все люди обладают равными правами перед законом и в этом равноправии все люди, группы и организации едины и солидарны».

Пункт джим этого параграфа утверждает, что каждый, кто живет в исламском обществе, независимо от цвета кожи, языка, половой принадлежности, религии и т. п., пользуется всеми правами и признанными в декларации свободами, не должен наносить ущерб кому-либо и притеснять других.

В любом случае равенство — это равенство перед законом, равенство при оплате налогов, равенство с точки зрения военной службы, а также равенство в области занятия государственных должностей.

### Равенство перед законом

Равенство перед законом означает, что все люди равны перед законами страны. Иначе говоря, права и положения, вытекающие из законов, должны одинаково действовать для всех, а с другой стороны, все люди одинаково пользуются покровительством закона. Это отражено в статьях 19 и 20 Конституции:

Иранцы, относящиеся к любому этносу или племени, обладают равными правами; цвет кожи, раса, язык, и т. п. не ставят никого в привилегированное положение.

Все иранцы, независимо от половой принадлежности, одинаково пользуются покровительством закона и располагают всеми гуманитарными, политическими, экономическими, социальными и культурными правами с учетом соблюдения исламских норм.

Важным моментом является то, что этот принцип равенства людей имеет действенную силу в Иране. В соответствии с Конституцией иностранцы обладают иными правами. С другой стороны, это равенство должно соблюдаться с учетом исламских норм. Исламские принципы ставят четкие разграничения прав между мусульманами и немусульманами, а также между женщиной и мужчиной. Может быть, это обстоятельство можно рассматривать как недостаток правовой системы Ирана. В ответ нужно сказать вот что:

- во-первых, в отношении различия прав между немусульманами и мусульманами; хотя в трактатах по мусульманскому законоведению можно обнаружить различия в их положении и правах, однако и с точки зрения Конституции (статья 14), и с точки зрения Всемирной декларации прав человека в исламе (пункт джим параграфа 28) нет различий между ними в плане прав человека;

- во-вторых, в отношении различий между правами женщин и мужчин; нужно подчеркнуть, что «схожесть» и «равенство» прав — это не одно и то же. Женщина и мужчина равны в человеческом достоинстве, следовательно, их права, как общественные, так и личные, равны и схожи в финансовых обязательствах и экономических делах, в отношении собственности, профессии, защиты имени и т. д.<sup>34</sup> Однако в природе и творении существуют различия между женщиной и мужчиной (не создавая различий между ними в человеческом отношении). С этой точки зрения права женщины не одинаковы (схожи) с правами мужчины, но в общем права двух полов очень схожи<sup>35</sup>.

Даже можно утверждать, что Конституция Исламской Республики Иран провозглашает специальные права, имеющие отношение только

<sup>34</sup> Параграф 17 Всемирной декларации прав человека в исламе (пункт алиф) и параграф 28 (пункт джим).

<sup>35</sup> Мутаххари. Система прав женщины в исламе. Б. м., б. г. С. 110—112; ‘Амид Занджани. Курс политического фикха.

к женщине (создание благоприятных условий для развития личности женщины; поддержка женщины-матери, особенно в период беременности и кормления ребенка; страхование вдов, престарелых и одиноких женщин (статья 21)).

### Равенство в суде

Важнейшие средства гарантирования прав и свобод — это возможность обращения в суды и равенство в суде.

Ислам (и его юридические акты) является в действительности знаменосцем этого вида равенства. В религиозных писаниях приведено множество примеров о равенстве при вынесении приговора и определении наказания<sup>36</sup>. Во Всемирной декларации прав человека в исламе также разъяснено, что «всем гарантируется право на обращение в суд».

Конституция Исламской Республики Иран, кроме Преамбулы (пункт 9 статьи 3, статья 20), в статье 34 об этом праве говорит так:

Каждый имеет неоспоримое право на правосудие и может обратиться с этой целью в соответствующий суд. Все члены общества имеют право на наличие доступных им судов. Никому нельзя запретить обратиться в суд, на обращение в который он имеет право по закону.

## 3. Права

### а) Право на жизнь и ее неприкосновенность

Жизнь — это покорение воле Бога, и все люди имеют право на нее. С точки зрения ислама сохранение жизни — обязательное условие, запрещается любая попытка разделения души и тела без учета законов шариата, убийство одного человека расценивается как смерть целого общества<sup>37</sup>.

Право на жизнь рассматривается в рамках двух видов неприкосновенности: неприкосновенность жизни и неприкосновенность продолжения обычной жизни. Неприкосновенность жизни и право на жизнь изложены в статье 22 Конституции: «...жизнь... человека неприкосновенна...».

Неприкосновенность продолжения обычной жизни также утверждаются в двух правах: запрет на эксплуатацию человека и запрет на арест. Затронут вопрос и о запрете рабовладения. Провозглашается запрет на арест и на ограничение свободы человека, о чем говорится в статье 32 Конституции:

Никто не может быть арестован, кроме как по приговору и в порядке, предусмотренном законом.

<sup>36</sup> *На’ини*. Порицание уммы и очищение нации. 5-е изд. 1357/1978. С. 229.

<sup>37</sup> Пункт алиф, параграф 1 Всемирной декларации прав человека в исламе; сура «Пленные», аят 32; сура «Женщины», аяты 92 и 93.

**б) Достоинство человека и его духовная целостность**

Достоинство — это репутация, которую человек приобрел в течение жизни в отношениях с другими людьми. В исламских нормах уделяется большое внимание достоинству и репутации человека, в особенности строго запрещаются издевательство, насмешка, злословие, клевета, наговор: «Соблюдение почитания человека и сохранение его общественного достоинства на протяжении жизни, а также после его смерти являются обязательными, правительство и общество обязаны защищать его тело и место погребения». Статья 22 Конституции устанавливает: «Достоинство... человека неприкосновенно...»

**в) Право на жилище**

Это право рассматривается с двух точек зрения:

1) право на обладание жильем: согласно Конституции каждый иранец и каждая иранская семья соразмерно с их потребностями имеют право на жилье;

2) обеспечение неприкосновенности жилища и запрет на обыск и осмотр жилища. Конституция указывает на это право в статье 22: «Жилище человека неприкосновенно».

Конечно, имеют место и исключительные случаи, которые предусматриваются законом. Коран также указывает на неприкосновенность жилища<sup>38</sup>:

Эй, правоверные, не входите в чужой дом, разве что с позволения, а когда вошли в него, поздоровайтесь с каждым членом семьи, и, если вам сказали: возвращайтесь, возвратитесь, что будет лучше для вас.

В обычных уголовных кодексах насильственное проникновение в жилище также считается преступлением.

**г) Право на свободу коммуникации**

В соответствии со статьей 24 Конституции

Вскрытие и недоставка писем адресату, запись и обнародование телефонных переговоров, перехват телеграфных и телексных сообщений, их цензура и недоставка адресату и любое подслушивание запрещены, кроме случаев, когда они осуществляются по закону.

**д) Запрет на применение пыток**

Эти запреты упомянуты в статье 38 Конституции со следующим разъяснением:

Запрещается применение любых пыток для получения признания или информации. Никого нельзя принудить к даче свидетельских показаний, признанию или клятве; такие свидетельские показания, признания и клятвы не имеют законной силы. Нарушение этой статьи карается законом.

<sup>38</sup> Сура «Свет», аяты 27 и 28.

**е) Право на выбор адвоката**

Статья 35 Конституции по этому поводу гласит:

Во всех судах истец и ответчик имеют право на адвоката. Если у них нет возможности выбрать себе адвоката, то адвокат должен быть им предоставлен.

**ж) Участие присяжных заседателей в судах**

В соответствии со статьей 168

Политические преступления и правонарушения, связанные с пресой, рассматриваются гласно с участием присяжных заседателей.

**з) Право на социальное обеспечение**

Все имеют право на социальное обеспечение по выслуге лет, старости, безработице, инвалидности, отсутствию кормильца, в случае дорожно-транспортных происшествий, аварий и при возникновении потребности в медицинской помощи посредством страхования и пр.

Правительство обязано по закону обеспечить каждого члена общества указанной помощью и услугами за счет общественных доходов и взносов населения (статья 29). Этот момент также утвержден законодательством в пункте 12 статьи 3 и других пунктах статьи 43 Конституции. Пункты алиф, ба и джим параграфа 2 Всемирной декларации прав человека в исламе также подтверждают эти обстоятельства.

**и) Право на возможность создания семьи**

Конституция Исламской Республики Иран, как уже говорилось, основана на принципах исламского права и морали. В Исламе семья признается естественной и важной опорой общества, и правительство и общество должны охранять ее статус. Семья — основная ячейка общества. Все женщины и мужчины имеют право на создание семьи, никакие обстоятельства, в частности принадлежность к расе, цвет кожи и гражданство, не могут послужить препятствием для использования этого права. Все силы правительства и общества должны направляться на создание благоприятных условий для создания семьи и охраны ее статуса<sup>39</sup>. Конституция в пункте 1 статьи 43 признает создания семьи одной из основных потребностей людей. В статье 21 предусматривается создание компетентного суда для сохранения и продолжения семьи. Статья 10 также говорит об облегчении создания семьи, охране ее священного статуса и прочности семейных уз.

**к) Право на принятие и изменение иранского гражданства**

Право на получение гражданства входит в число признанных прав. Во-первых, каждый иностранный гражданин может получить иранское гражданство. Во-вторых, согласно этому закону каждый иранец (соблюдая определенные условия) может отказаться от своего гражд-

<sup>39</sup> Параграф 10 Всемирной декларации прав человека в исламе.

данства и принять гражданство другой страны. В-третьих, по закону запрещается лишение гражданства, таким образом, правительство не может лишить ни одного иранца гражданства, кроме тех случаев, когда он сам ходатайствует об этом или принимает гражданство другого государства (статьи 41 и 42).

**л) Право на получение политического убежища**

Это право относится только к иностранным гражданам и не распространяется на иранцев. Необходимо обратить внимание на то, что Исламская Республика Иран может предоставить политическое убежище лицам, обратившимся за ним, если они не признаны предателями и вредителями согласно иранским законам (статья 55).

## ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

### УЧАСТИЕ НАРОДА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В ИРАНЕ

Процесс участия народа в политической жизни страны выражает единство нации и народа и характерен для всех политических систем. Однако степень его проявления зависит от государственного строя. В истории очень редко были случаи, когда исключенные из процесса участия группы людей могли бы мирно и с согласия принимающих политические решения участвовать в демократических преобразованиях.

Участие в политической жизни страны — это не только нравственная характеристика нации и народа, но и реализация людьми возможностей установления социального равенства и устранения односторонних решений, принимаемых политиками. Поэтому, хотя участие в политической жизни страны — необходимое условие свободы и равенства, одного его для решения задач недостаточно.

Некоторые мыслители назвали соучастие «процессом, порождающим власть». Это означает, что во время данного процесса формируется нейтрализующая сила, оказывающая сопротивление существующей власти. Посему участие в политической жизни страны — это средство предоставления еще одной возможности народу для участия в решении политических дел, а также результат активной подготовки к созданию и укреплению новых структур власти. На основе сказанного смена власти неизбежна при активном участии народа в политической жизни страны (политическом соучастии).

В 1982 г. Центр изучения общественного развития ООН в своем докладе перечислил три основных элемента участия народа в политической жизни страны:

- 1) участие во власти;
- 2) разумные действия общественных групп для определения своей судьбы и повышения уровня жизни;
- 3) создание необходимых условий для неблагополучных групп населения.



Наряду с указанными особенностями также необходимо обратить внимание на два, как нам кажется, важных понятия, а именно: «всеобщий диалог» и «всеохватность».

Во всеохватность входят общие права людей (достигших зрелости) на участие в политической жизни страны, а также на получение поста депутата и даже Лидера страны. Равенство людей с точки зрения политических прав можно расценивать как предварительное условие для политического соучастия.

Некоторые авторы выделяют традиционные и нетрадиционные формы участия народа в политике. Голосование, политические дискуссии, предвыборная борьба, создание групп и партий — это показатели традиционного соучастия. Между тем к нетрадиционным формам можно отнести объявление выборов вне закона, политические протесты, демонстрации со стычками и городские волнения, экстремизм, партизанскую войну и, наконец, революцию, о чем мы будем говорить ниже. Из этого вытекает, что Исламскую революцию 1979 г. в Иране можно отнести к нетрадиционному виду соучастия. Этой точки зрения придерживаются исследователи, принявшие во внимание несколько причин революции. По их убеждению, ход Исламской революции, во-первых, приобрел самую массовую законченную форму неофициального протеста в истории; во-вторых, впервые в истории мировых революций армию, не ослабевшую в войне с иностранцами, разрушили оппозиционные политические силы; в-третьих, эта революция произошла в стране, которая, несмотря на имевшиеся проблемы, была относительно развита, т. е. большинство населения проживало в городах и рабочий класс составлял свыше трех миллионов человек. Поэтому в некотором смысле революция в Иране возникла в результате необходимости расширения активного участия народа в политической жизни страны.

Многие исследователи отмечают понятие «республиканский строй», которое вошло в Конституцию Исламской Республики Иран после победы революции и является необходимым элементом общественной структуры Ирана. Несмотря на это, вопрос о пределах этого понятия до сих пор предмет для обсуждения.

Так как в пределах Ирана наблюдается разнообразие этнических групп, религий, языков и рас, в последнее время здесь все более заметно внимание к плюрализму — представлению интересов разных групп населения. Наличие различных языков в Иране, таких как персидский, белуджский, курдский и азербайджанский, каждый из которых относится к определенной народности, наряду с наличием двух религиозных течений, шиизма и суннизма, говорит о многонациональности и разнообразии вероисповедания в стране.

Исходя из необходимости представления интересов разных групп населения, многие видные деятели сегодняшнего Ирана отмечают по-

требность в развитии принципа участия народа в политической жизни страны. Это обстоятельство изложено в параграфе 8 статьи 3 Конституции:

Правительство Исламской Республики Иран призвано обеспечивать участие всего народа в политическом, экономическом, социальном и культурном самоопределении.

Также статья 6 Конституции гласит:

В Исламской Республике Иран управление делами страны осуществляется с опорой на общественное мнение путем выборов Президента, депутатов Маджлиса исламского совета, членов советов путем референдума, которые проводятся по вопросам, определенным в других статьях этой Конституции.

В целях обеспечения участия народа в политической жизни статья 7 Конституции признает советы основными органами в принятии решений и управлении страной. Конституция называет следующие советы: Маджлис исламского совета, совет провинции, области, города, района, уезда, деревни и т. п. Она провозглашает, что народ играет большую роль в принятии решений во всех сферах. Для обеспечения этой деятельности и в целях запрета на ущемление законных свобод статья 9 Конституции гласит:

Ни одно должностное лицо под предлогом защиты независимости и территориальной целостности страны не имеет права ущемлять законные свободы, даже путем издания законов и иных нормативных актов.

Как уже было сказано, представление интересов разных групп населения — неотъемлемая часть жизни иранского общества. Применение этого принципа не только не препятствовало единству, но и укрепило монолитность народа и утвердило иранскую идентичность. Сейчас в силу осложнившейся международной и внутренней жизни требуется дальнейшее развитие этой многонациональной идентичности иранского общества, что представляется неосуществимым без развития всеобщего участия народа в политической жизни.

История свидетельствует, что в Иране всегда были силы, находившиеся в оппозиции, и всякий раз, когда в управлении страной брали верх определенные слои общества, она сталкивалась с кризисом. Согласно статье 12 Конституции, как уже не раз говорилось, официальная религия Ирана — ислам джа‘фаритского толка, признающий существование 12 непорочных имамов, и этот принцип является неизменным. Другие исламские течения (мазхабы), в частности ханафитское, шафи‘итское, маликитское, ханбалитское, зайдитское, также пользуются полным уважением. Последователи этих мазхабов абсолютно свободны в отправлении религиозных обрядов согласно своим рели-

гиозным нормам; они могут заниматься религиозным воспитанием и образованием, решать дела личного статуса (брак, развод, наследство, завещание) и обращаться в суд с исками о них. В любом месте, где последователи одного из этих течений составляют большинство населения, местные правила и постановления устанавливаются советами на основе их требований, но без ущемления прав других мусульман. Также иранские зороастрийцы, иудеи и христиане, согласно статье 13 Конституции, являются религиозными меньшинствами, которые могут свободно отправлять свои религиозные обряды в рамках закона и поступать в делах личного статуса и в сфере религиозного воспитания согласно своему учению.

Несмотря на многочисленность существующих этнических групп, все иранские слои, составляющие плюралистичное иранское общество, всегда принимали участие в устранении кризисных явлений в истории страны. Это стало основой создания и сохранения единого государства, но когда это единое государство намеревалось свести идентичность народа к одной составляющей, которая рассматривалась как более важная, чем собственно иранская сущность, происходил кризис.

Некоторые авторы для объяснения вакуума, образовавшегося из-за отсутствия участия народа в политической жизни страны приводят в пример государство Сафавидов. По их мнению, хотя сафавидское государство установило прочные границы Ирана и определило его пределы, оно попыталось ограничить сферу иранской идентичности, приняв во внимание только основной богословский толк — шиизм. Игнорирование остальных направлений иранской сущности и заслуживающих внимания сторон жизни политического общества привело к нивелированию понятия «Великий Иран». Эти писатели, пытаясь подтвердить свою точку зрения, указывают на войны и вражду между Ираном и ‘Усманской (Османской) империей. Они убеждены, что во время правления династии Сафавидов, когда в государстве шиизм получил широкое распространение, курды-сунниты, составлявшие в то время большую часть иранского общества, чувствовали себя отчужденными в этом государстве, и в результате ‘Усманское государство, используя удобный случай, смогло оторвать большую часть Курдистана от иранской земли. С другой стороны, на востоке Ирана также появились границы между иранцами шиитского и суннитского толка в Большом Хурасане, в тех областях, где сейчас расположены Афганистан и Центральная Азия. В действительности, по мнению этих исследователей, в то время возникли отдельные от Ирана области Центральной Азии, и в конце концов через три столетия земли независимых феодалов в Бухаре, Хиве и Марве (Мары) были аннексированы царской Россией. Англия отделила Герат от Ирана и подготовила почву для окончательного формирования Афганистана.

По мнению исследователей, считающих необходимым участие народа в политической жизни в целях представления интересов религиозного большинства и большинства этнических групп Ирана, падение сафавидского государства стало результатом ограниченности иранской идентичности того времени. Афганцы, которые на протяжении правления Сафавидов внешне игнорировались, видя беспомощность сафавидского шаха Султан-Хусайна, по решению, принятому суннитскими учеными Аравии, совершили нашествие на столицу Ирана с востока. По мнению этих исследователей, нападение афганцев не носило национальный характер, а стало мстью групп суннитского толка шиитскому государству. По этой же причине в результате этих нашествий были уничтожены все созданные до того политические и культурные основы государства.

Обширное государство Надир-шаха Афшара, некоторыми считавшееся военным, отличалось от сафавидского. Армия Надир-шаха в основном состояла из представителей таких племен, как персы, белуджи, курды, арабы и т. п., и в течение короткого времени он смог завоевать Багдад и Кавказ, а также совершить набег на Индию. Не одобряя завоевательных походов Надира, отметим его важную роль в образовании обширного единого государства, что позволило всем слоям иранского общества признать его своим правителем.

В основном в традиционном иранском государстве с традиционными признаками участия народа в политической жизни в центре располагался шах, а на окраинах страны и в округах в управлении страной принимали участие наместники. Однако с воцарением Риза-шаха возникла другая система, когда относительно нецентрализованное правительство и система традиционного соучастия развалились, а новое государство принялось подавлять центробежные тенденции. Мощное правительство, игнорируя многонациональность Ирана, продержалось до 1354/1975 г., т. е. до зарождения Исламской революции. Полувековой опыт правления династии Пахлави показал, что иранское общество становится уязвимым, когда игнорируется многонациональный состав населения. Иначе говоря, в современную эпоху участие народа в политической жизни страны расценивается как национальная необходимость.

К счастью, Конституция создала немало благоприятных условий для обеспечения политического соучастия народа. К примеру, согласно статье 19 все люди, принадлежащие к любому этносу или племени, обладают равными правами. Цвет кожи, раса, язык и т. п. не ставят никого в привилегированное положение. Закон также не лишает людей равных прав по половому признаку. Согласно статье 20 Конституции все иранцы, независимо от пола, одинаково пользуются покровительством закона и обладают всеми гуманитарными, политическими, экономическими, социальными и культурными правами с учетом со-

блюдения исламских норм. Также подчеркивается свобода убеждений в качестве одной из серьезнейших основ участия народа в политике. Ведь статья 23 Конституции гласит:

Запрещается проверка взглядов человека. Человек не может быть подвергнут порицанию из-за его взглядов.

В соответствии со статьей 24 пресса свободна в публикации материалов. Наряду с прессой и печатной деятельностью, партии, политические и профессиональные общества и организации, исламские общества и признанные религиозные меньшинства свободны согласно статье 26:

Никому нельзя запретить в них участвовать и никого нельзя принудить к членству в какой-либо организации.

Статья 27 добавляет к этому, что обеспечивается свобода собраний и демонстраций без оружия и без нарушения основ ислама.

Как видим, Конституция Исламской Республики Иран приняла во внимание интересы всех сторон в процессе участия народа в политической жизни страны и заложила законные основы для осуществления соответствующих принципов. Конституция также приняла во внимание принцип обеспечения упомянутых свобод для запрета давления со стороны правительства на действующие политические и культурные организации. К примеру, статья 25 провозглашает, что вскрытие и недоставка писем адресату, запись и обнародование телефонных переговоров, перехват телеграфных и телексных сообщений, их цензура и недоставка адресату и любое подслушивание запрещены. С другой стороны, на основе статьи 38 запрещается применение любых пыток для получения признания или информации. Никого нельзя принудить к даче свидетельских показаний, признанию или клятве. Всякое оскорбление человеческого достоинства задержанного, арестованного, заключенного или сосланного лица запрещается и карается законом (статья 39).

В целом Конституция Исламской Республики Иран также признает презумпцию невиновности (статья 37):

Никто не признается преступником с точки зрения закона, пока его вина не будет доказана в компетентном суде.

### Три ветви власти в Исламской Республике Иран

В Исламской Республике Иран, как и во многих других странах, существуют три ветви власти. Законодательная и исполнительная власти выбираются путем народного голосования за различные политические силы. Со времени победы Исламской революции до начала 2000-х гг.

в Иране в общей сложности 22 раза проводились референдумы и выборы<sup>40</sup>. По данным официальной статистики, степень участия народа в выборах составляла от 98 до 57 %. С учетом преобладания в Иране городов, в среднем приблизительно 40 % голосующих — это сельские жители, а 60 % — горожане. Более 30 % избирателей — лица со средним образованием. Между тем менее 30 % имеют начальное образование и почти столько же не имеют сколько-нибудь значимого образовательного уровня. Меньше 10 % имеют высшее образование.

### Маджлис исламского совета

Со времени победы Исламской революции до сего дня в стране было проведено 6 выборных кампаний. Первые выборы в Маджлис состоялись в 1358/1979 г. (т. е. только через год после победы Исламской революции), а шестые выборы — в 1379/2000 г. В то время как количество голосующих на первых выборах в Маджлис составило 9—10 миллионов человек, постепенно, по мере увеличения численности лиц старше 15 лет<sup>41</sup> эта цифра на пятых выборах достигла 24 718 088 человек.

В обязанности Маджлиса исламского совета, кроме принятия законов, входит следующее:

- вынесение ветоума доверия кабинету министров;
- интерpellация одного из министров, а также Президента страны;
- запрос кабинету министров;
- рассмотрение жалоб на работу всех трех ветвей власти.

Согласно статье 90 Конституции

Каждый может направить письменную жалобу на работу Маджлиса, исполнительной и судебной властей в Маджлис исламского совета. Маджлис обязан рассмотреть жалобу и дать исчерпывающий ответ. Если жалоба будет на исполнительную или судебную власти, Маджлис должен потребовать у них исчерпывающего ответа и сообщить о результатах в установленные сроки. То, что касается общественности, должно быть ей сообщено.

<sup>40</sup> Эти 19 референдумов и выборов состоят: из референдума за изменение монархического режима Конституционной революции; выборов Конституции (2 раза); выборов Совета экспертов по определению кандидатуры Лидера (1 раз — выборы экспертов для рассмотрения Конституции, 4 раза — выборы экспертов по определению Лидера); выборов законодательного Маджлиса (6 раз); выборов на пост Президента страны (7 раз); выборов Советов (1 раз).

<sup>41</sup> До недавнего прошлого проголосовать на выборах имели право лица 15 лет и старше, а в 1377/1998 г. Маджлис исламского совета увеличил этот ценз до 16 лет.

Из числа заслуживающих внимания мест в Конституции, является запрет на произвольное объявление в стране военного положения, что устраняет возможность всякого рода подавления свобод властями. Статья 79 Конституции по этому поводу гласит:

Во время войны и при схожих чрезвычайных обстоятельствах по решению Маджлиса исламского совета правительство имеет право временно вводить необходимые ограничения на срок не более 30 дней. Если же эти обстоятельства, обусловившие введение этих ограничений, будут по-прежнему сохраняться, правительство обязано снова обратиться за разрешением в Маджлис.

Совет по наблюдению за исполнением Конституции, существование которого предусмотрено в статье 91, создается в целях защиты установлений ислама и Конституции от противоречия с постановлениями Маджлиса исламского совета в составе шести факихов и правоведов (в общей сложности 12 человек) сроком на 6 лет. Шесть факихов назначаются Лидером страны, шесть правоведов представляются Маджлису исламского совета Главой судебной власти для последующего их избрания. Важным моментом является то, что по Конституции решения Маджлиса исламского совета не имеют законной силы без одобрения их Советом по наблюдению за исполнением Конституции, куда они должны направляться после принятия в Маджлисе. Также на основании статьи 99 Совет по наблюдению за исполнением Конституции обязан осуществлять контроль за выборами Совета экспертов по определению Лидера, Президента, депутатов Маджлиса исламского совета и обращением к общественному мнению посредством референдума.

В настоящее время в Иране серьезно обсуждается вопрос о степени контроля Совета по наблюдению за исполнением Конституции за порядком проведения выборов. По мнению некоторых сил, то, что во время пересмотра закона о выборах в Маджлис в 1374/1995 г. «одобрительный контроль» (после одобрения Маджлисом исламского совета) был возложен на Совет по наблюдению за исполнением Конституции, является препятствием для полноценного участия народа в политике. Согласно этому принципу Совет по наблюдению за исполнением Конституции обязан оценивать компетентность кандидатов, одобрять или отклонять их кандидатуры.

## Президент

Президент в Иране является высшим должностным лицом после Лидера страны. Он отвечает за соблюдение Конституции и руководит исполнительной властью. В выборах Президента (сроком на 4 года), осуществляющихся путем прямого голосования, наиболее отчетливо проявляется участие народа в политической жизни страны.

Перед законом Президент равен наряду с другими членами общества. Согласно статье 140 Конституции рассмотрение обвинений в адрес Президента, его заместителей и министров в обычных правонарушениях и преступлениях производится в общих судах системы правосудия с уведомлением Маджлиса исламского совета.

На протяжении новейшего периода истории Ирана выборы на пост Президента в целом зависели от общественно-политической ситуации в стране. К примеру, на первых президентских выборах после Исламской революции наблюдались серьезная агитация и соперничество. За пост Президента боролись кандидаты разных политических направлений. Однако затем, из-за начала войны Ирака против Ирана и внутренних политических стычек, выборы на пост Президента стали больше представлять собой символический акт всесторонней защиты исламского республиканского строя в Иране, нежели идеиную борьбу и соперничество различных политических сил<sup>42</sup>. На пятых выборах Президента, которые были проведены в 1368/1989 г. после окончания войны, из общего числа (16 439 247) голосов 15 537 394 голоса, т. е. практически 94,5 %, было отдано за ‘Али Акбара Хашими Рафсанджани, который и был избран Президентом страны. Однако из-за наступившей затем стабильности в экономическом развитии и одновременно углубления разногласий во взглядах относительно путей его осуществления ситуация несколько изменилась, и такого единодушия избирателей больше не наблюдалось. На выборах 1372/1993 г. из общего числа (16 789 666) бюллетеней, брошенных в избирательные урны, за Рафсанджани было подано только 10 555 912 голосов, т. е. 62,78 % от общего числа голосов избирателей. Другие кандидаты получили следующие результаты:

Ахмад Таввакули — 4 001 017 (23,83 % голосов);

‘Абд Аллах Джасаби — 1 529 055 (9,1 % голосов);

Раджаб-‘Али Тахири — 396 814 (2,36 % голосов)

[253 530 голосов были признаны недействительными].

Предвыборная кампания на шестых выборах Президента страны указывает на сложность вопроса участия народа в политических делах страны, начиная с 1370-х/1990-х гг. до сего времени. Иначе говоря,

<sup>42</sup> Количество набранных голосов на различных выборах на пост Президента на основе статистических данных:

• первые выборы Президента (1358/1979 г.) — Абу ал-Хасан Банисадр, 12 146 623 голоса (75,9 % голосов);

• вторые выборы Президента (1360/1981 г.) — Мухаммад-‘Али Раджайи, 14 763 363 голоса (88,3 % голосов);

• третьи выборы Президента (1360/1981 г.) — саййид ‘Али Хаминии, 16 847 717 голосов (95,5 % голосов);

• четвертые выборы Президента (1364/1985 г.) — саййид ‘Али Хаминии, 14 100 000 голосов.

выборы показали, что постепенно, по мере осуществления планов экономического развития страны, возникает необходимость еще большего расширения политического соучастия народа.

Седьмые выборы на пост Президента, которые были проведены в 1376/1997 г. и в результате которых на этот пост был избран саййид Мухаммад Хатами, существенно отличались от предыдущих выборов с любой точки зрения. Призывы Хатами в области политического развития, всеобщего участия в делах страны, развития гражданского общества и обеспечения свободы легальной оппозиции заложили теоретические основы установления исламской демократии. Хатами одержал победу в настоящей предвыборной борьбе без всяких политических замечаний. Всего было подано 29 076 700 голосов избирателей, из них 20 078 178 голосов, т. е. 69,5 %, достались Хатами. Самым ближайшим соперником Хатами был ‘Али Акбар Нури, за которого было подано 7 242 859 голосов. После них располагались: саййид Риза Завараи — 771 460 голосов и Мухаммад Райшахри — 742 598 голосов.

Успех саййида Мухаммада Хатами показал, что правительство в целях поддержки государственных программ обратит особое внимание на открытость политики и развитие демократии. В действительности, различные аргументы, в частности развитие тенденции участия всего народа в делах управления страной и программа политического развития, привели к неизбежной победе Хатами. С другой стороны, избрание Хатами, а затем и приход его к власти, которая с точки зрения политики долгое время находилась в застывшем состоянии, говорит о том, что статьи и принципы Конституции, в случае их соблюдения, создают надежную основу для установления демократии в Иране таким образом, чтобы с ее помощью можно было обеспечить смену власти и воспрепятствовать застою политической системы.

### **Лидер страны и Совет экспертов по определению кандидатуры Лидера**

В соответствии с Конституцией Лидер является высшим официальным лицом страны и обладает многими правами и обязанностями. Несмотря на это, согласно статье 107,

Лидер страны равен перед законом наряду с другими гражданами страны.

Заслуживает внимания то, что Лидер страны назначается всенародно избранными экспертами, отвечающими необходимым требованиям и сведущими в политических и социальных проблемах. Совет экспертов по определению кандидатуры Лидера после избрания Лидера контролирует его деятельность. Если, по их мнению, Лидер страны не

в состоянии исполнять свои законные обязанности, то, согласно статье 111, он смещается со своего поста. В сферу компетенции экспертов также входит представление кандидатуры нового Лидера.

### **Советы**

Советы — одно из важнейших средств организации участия всего народа в общественных делах. В статье 100 Конституции их роль определяется следующим образом:

Для быстрого выполнения социальных, экономических, благоустроительных, здравоохранительных, культурных, образовательных и иных программ, связанных с благосостоянием населения, путем сотрудничества народа, с учетом местных потребностей, управление делами и контроль за ними в каждом поселке, уезде, городе, области или провинции осуществляется соответственно поселковыми, уездными, городскими, областными или провинциальными советами, которые избираются жителями соответствующих местностей.

Также в статье 104 говорится:

В целях обеспечения исламской справедливости и сотрудничества в подготовке программ и координации развития производственных, промышленных и сельскохозяйственных предприятий создаются советы представителей рабочих, крестьян, служащих и администраторов, а также в иных учреждениях — советы, состоящие из представителей работников этих учреждений.

Согласно Конституции «запрещается роспуск советов, кроме случаев уклонения их от своих законных обязанностей». Если совет обратится в суд с жалобой на его роспуск, суд обязан рассмотреть это дело вне очереди.

Необходимо упомянуть, что сегодня, когда началась практическая деятельность советов, правительство уделяет им больше внимания. Таким образом, начало функционировать одно из серьезнейших средств обеспечения участия всего народа в управлении делами страны.

### **Судебная власть**

Судебная власть играет главную роль в создании основ политического соучастия, обеспечении безопасности и предотвращении ущемления прав граждан. Статья 156 Конституции Ирана признает судебную власть в качестве независимой власти, которая защищает личные и общественные права и отвечает за осуществление справедливости.

С учетом того, что одним из способов политического подавления является проведение заказных или закрытых судов, статья 165 провозглашает, что судебный процесс должен проходить открыто и в нем беспрепятственно могут принять участие граждане. С другой стороны, обращая внимание на то, что политическая активность и деятельность прессы являются важнейшими показателями соучастия народа в жизни страны и что защита свободы — неизменная обязанность судов, статья 168 гласит: политические преступления, связанные с прессой, рассматриваются гласно с участием присяжных заседателей. Также из-за сложности защиты прав в судах статья 35 наряду с тем, что устанавливает право истца и ответчика на адвоката во всех судах, обязывает предоставлять адвоката в случае, если одна из сторон процесса не может нанять его частным образом.

В целом судебная власть является важнейшим органом, который может институционально и на основе закона выявить все виды общественного протеста в отношении действий исполнительной власти. Поэтому статья 173 предусматривает:

Для рассмотрения жалоб, исков и протестов граждан против должностных лиц, организаций или правительственных постановлений и восстановления прав граждан создается Суд административной справедливости, находящийся под контролем Главы судебной власти.

Судебная власть для контроля за надлежащим исполнением законов и правильным ведением дел в административных органах создает Генеральную инспекцию, функционирующую под контролем Главы судебной власти (статья 174).

## Заключение

Хотя между законом и его надлежащим исполнением всегда существует определенная дистанция и их сближение является нелегкой задачей, все тенденции в общественной жизни и деятельности законных органов страны показывают, что возможность обеспечения деятельности общества зависит от уровня претворения в жизнь ясных и прогрессивных законов.

После Исламской революции иранское общество, как и любое другое, переживало существенные преобразования и в атмосфере внутреннего и внешнего противостояния в течение долгого времени вело борьбу за воссоздание общественных органов и организаций. Сейчас многие из прежних противников сошли со сцены, а различные политические группы в законном порядке разъясняют законы и условия их выполнения. Выборы Президента 2 хурдада 1376 г./23 мая 1997 г. и последующие события показали, что тенденция иранского общества

на стороне развития социально-политической арены соучастия, на что сделал особый акцент избранный на этих выборах Президент — сайид Мухаммад Хатами. Так что можно надеяться на благоприятное будущее для участия всего народа в политической жизни страны.

Развитие образования, стабилизация роста населения, сокращение зависимости от нефтяных доходов и необходимость децентрализации национального дохода, а также разнообразие предлагаемых интересных политических и философских решений и взглядов — все это на сегодняшний день является основными направлениями расширения политического участия народа в жизни страны. Как мы заметили, дух сегодняшней Конституции во многом совпадает с ними. Это означает, что Исламская революция, обеспечив участие народа в политической жизни страны, укрепила и одну из своих важнейших основ.



## ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

### ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИРАНА

#### Раздел I

#### **Краткая история внешней политики Ирана от образования Сафавидского государства до победы Исламской революции**

Внешняя политика каждой страны по своим масштабам соответствует истории того или иного народа. Говоря о внешнеполитических отношениях Ирана, надо иметь в виду историю образования государства на этой земле и определения его границ. Несомненно, с давних времен и до сего дня в формировании дипломатии Ирана принимались во внимание различные географические, политические и экономические факторы. Размышление над историей Ирана и ее изучение приводят к выводу, что прежние правители иногда сознательно и намеренно играли большую роль в формировании внешней политики страны, а иногда под воздействием объективных исторических условий становились перед выбором особой дипломатической линии в отношениях с другими государствами. История внешней политики Ирана не столь продолжительна с точки зрения исторической давности иранской земли — она начинается со времени образования государства Сафавидов и продолжается до победы Исламской революции в Иране. Причина выбора периода правления Сафавидов в качестве отправного момента заключается в значительной роли этого государства в восстановлении национального единства в Иране и установлении шахами данной династии реальных политических отношений, что особенно касается шаха 'Аббаса, который заложил фундамент отношений с европейскими странами. Выбор завершающего периода истории внешней политики Ирана кроется в значении Исламской революции, величии этого события и его влиянии на внешнюю политику Ирана, которая сама по себе требует отдельного изучения.

Прежде всего целесообразно поставить несколько вопросов:

1. На какие периоды можно разделить внешнюю политику Ирана на протяжении этого времени?
2. В чем заключается отличие каждого периода от предыдущего?
3. Определялись ли рамки и суть внешней политики Ирана для каждого периода правителями и государственными деятелями или же они были навязаны другими лицами?
4. Какого уровня достигла внешняя политика Ирана на каждом отрезке времени? Каково мнение политиков Ирана о предыдущей политике и ее уроках?

#### **Историческое прошлое внешней политики Ирана**

Историю политических отношений Ирана с внешним миром можно разделить на два периода:

- 1) доисламский период;
- 2) период ислама.

До установления ислама иранцы находились в тесных контактах с соседними государствами, совершая временами путешествия в эти страны. В период правления династии Ахеменидов внешняя политика Ирана состояла из дипломатических отношений между иранцами и греками, во времена Аршакидской и Сасанидской династий в большей степени была направлена на регулирование отношений между Ираном и императорами Рима.

С распространением ислама из Аравии у внешних границ Ирана после хиджры пророка Мухаммеда (Да будет мир с ним!) и принятия этой религии иранцами во время правления умайядских наместников Иран стал частью халифата. После падения Умайядов и установления династии 'Аббасидов с начала III в. и далее в Иране в первое время господствовала прослойка знати местных государств, а затем власть перешла в руки вождей кочевых тюркских племен. Хотя в то время связь иранцев с расположенными в Багдаде преемниками 'Аббасидов никогда полностью не разрывалась, в действительности внешняя политика не имела значения как такового при их господстве<sup>1</sup>.

Начало крестовых войн между христианами и мусульманами, а также осведомленность Запада о могуществе и силе мусульман укрепили их уверенность в том, что для борьбы с мусульманами на Востоке они должны быть сплоченными. В результате были установлены связи между посланниками папы Иннокентия IV и других европейских представителей с некоторыми предводителями монгольских пле-

<sup>1</sup> О краткой истории внешней политики Ирана см.: *Хисам Му'аззи*. История политических отношений Ирана с миром. Тегеран: Нашр-и 'илм, 1366/1987.

мен. Монгольские отряды, созданные с целью нападения на исламский Восток и завоевания Багдада как центра исламского мира, в 1242 г. от Р. Х. были хорошими союзниками для жителей Запада в борьбе с мусульманами. Конечно, целесообразно упомянуть, что первые переговоры между представителями двух сторон из-за принятия исламской веры некоторыми монгольскими правителями не принесли особых результатов и союз между европейцами и монголами не состоялся<sup>2</sup>.

### **Политические отношения Ирана с зарубежными государствами со времени образования государства Сафавидов до конца XVIII в. (908—1215 л. х./1502—1800 гг.)**

Течение времени заново потребовало сотрудничества европейцев с Ираном. Это стало следствием двух событий: во-первых, распространение власти ‘усманских (османских) турок и возникновение угрозы для традиционных торговых путей с Запада на Восток; во-вторых, приход к власти суфиев Сафавидов<sup>3</sup> и усиления этой династии по распространению шиизма и установлению его официального статуса в Иране. Это объясняется тем, что ‘Усманская (Османская) империя довольно быстро расширила свои границы и превратилась в одну из сильнейших держав XV—XVI вв. Завоевав Константинополь под руководством Мехмета II, известного под прозвищем «Завоеватель», ‘Усманская империя достигла высшей точки своего расцвета, который пришелся на 857 л. х./1453 г., когда Мехметом был завоеван Константинополь и империя расширила свое влияние за пределы государства. Для европейцев такая ситуация представляла серьезную опасность. Прибавление звания халифа к именам ‘усманских султанов усилило могущество ‘Усманской империи и сделало ее представителем всего исламского мира.

Завоевания ‘Усманской империи не только вогнали европейцев в страх, но и лишили их господства на путях традиционной торговли Европы с Востоком. В частности, западные купцы потеряли один из основных источников своего дохода — торговлю шелком. Важным моментом является то, что это обстоятельство, т. е. перекрытие путей традиционной торговли шелком, еще больше усилило стремление европейской буржуазии к завоеванию восточных рынков любыми сред-

<sup>2</sup> См.: *Байани. Религия и государство в Иране в период монголов*. Тегеран: Марказ-и нашр-и данишгахи, 1367/1988. Т. 1.

<sup>3</sup> Сафавиды получили название по имени своего родоначальника — шайха Сафи ал-дина (1254—1334/1875—1955), который возглавлял в Ардабеле суфийско-дарвишский орден, называвшийся по его имени Сафавийа.

ствами. Одним из важнейших путей для борьбы с этой опасностью стало проведение морских путешествий европейскими мореплавателями и первооткрывателями. Среди них представляют важность путешествия Васко да Гамы и его обход вокруг мыса Доброй Надежды в Африке.

В этот период первый сафавидский шах ‘Исма‘ил при поддержке табризских суфиев-«кызылбашей»<sup>4</sup> в 907 л. х./1502 г. захватил столицу туркменов Ак-Коюнлу и основал новую иранскую династию — династию Сафавидов. Заняв Табриз, ‘Исма‘ил объявил себя шахом Ирана, а шиизм — государственной религией. Это крайне важное событие действительно послужило серьезным толчком к созданию ‘Исма‘илом единого национального государства. Самыми очевидными проблемами, с которыми столкнулись лицом к лицу государственные деятели Сафавидской династии после образования государства, были столкновения с ‘усманскими султанами. Сафавиды намерены были создать независимое шиитское государство в качестве маленького островка в сердце необъятного океана суннизма, однако объективные исторические условия вынудили Иран и Европу объединиться для борьбы с общим врагом — ‘усманами. Именно в это время, в годы образования Сафавидского государства, португальские колонизаторы под командой Альфонсо д’Альбукерке вторглись в Персидский залив. У колонизаторов были экономические мотивы. Воспользовавшись тяжелым внутривнутриполитическим положением Ирана и бессилием ‘Исма‘ил-шаха в борьбе с ‘усманскими турками и пообещав ему помощь в борьбе с ними, португальцы смогли занять привилегированное экономическое положение в Персидском заливе, например выстроить первоклассную крепость и основать торговую факторию в Бушахре (Бушере)<sup>5</sup>.

Союз Ирана с португальцами не дал иранцам никаких результатов. Это объясняется тем, что португальцы не сдержали свое слово в отношении оказания помощи в упрочении власти ‘Исма‘ила внутри страны и в защите от неоднократных агрессивных вторжений ‘усманской армии. Поражение иранцев в продолжительных войнах с ‘Усманской империей, в частности битва на Чалдыранской равнине, внутренние междоусобицы сафавидских правителей после смерти ‘Исма‘ила и многие другие факторы не только создали благоприятные условия для ослабления этого шиитского государства, но и привели к разделению Ирана на отдельные части, что продолжалось до прихода к власти шаха ‘Аббаса I, вошедшего в историю под именем шах ‘Аббас Великий.

<sup>4</sup> Отец ‘Исма‘ила ввел для своих приверженцев, тюркских племен, обязательное ношение чалмы с полосками красного цвета, поэтому эти племена назывались также «кызылбашами», т. е. красноголовыми.

<sup>5</sup> *Фатхилахи. Историческое прошлое и наименование Персидского залива: сборник статей семинара по рассмотрению проблемы Персидского залива*. Тегеран: Дафтар-и мутала‘ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1369/1990. С. 426—429.

В первые годы своего царствования шах ‘Аббас не только столкнулся с проблемами восстановления бывшего объединенного государства и возвращения отделившихся областей, но и всячески поощрял развитие внешней торговли с европейцами, которых в то время Персидский залив интересовал с точки зрения стратегически важного торгового центра. В качестве примера в 1600 г. от Р. Х. в целях развития торговых связей с Востоком была создана английская Ост-Индская компания, и через два года, в 1602 г. от Р. Х., под таким же названием сначала в Голландии, а затем и во Франции были созданы другие компании. Очевидно, основной задачей шаха ‘Аббаса во внешней политике того времени было использование конкуренции, существующей между этими компаниями, в пользу Ирана.

Началом подлинных исторических отношений Ирана с Западом можно считать время правления шаха ‘Аббаса Великого в Иране. Придя к власти, он стал проводить новую военную реформу для усиления боевой мощи армии в борьбе с ‘усманами с целью отвоевания земель, отделенных от государства, а также принял меры для развития отношений с Западом. Эти реформы начались с приезда братьев сэра Энтони и Роберта Ширли в Иран, а затем и направления их вместе с Хусайн-‘Али-беком в европейские дворы. Шах ‘Аббас, намереваясь обеспечить свое господство не только на суше, но и в Персидском заливе, изгнал португальцев с перевалочного пункта морского торгового пути. Трезво оценивая ситуацию и понимая, что не сможет справиться с этим делом в одиночку, он вынужден был обратиться за поддержкой к англичанам. Поэтому и оказался возможным союз между шахом ‘Аббасом и англичанами в борьбе против португальцев. На самом деле, английская Ост-Индская компания с целью обеспечения своего господства в Персидском заливе заняла место португальцев. Под предлогом помощи она добилась от шаха ‘Аббаса I ряда привилегий. Англичанам было разрешено основать представительство в Бандар-‘Аббасе и торговую факторию в Джаске. Они получили право ввозить свои товары в Иран без уплаты пошлин, право на получение половины доли с доходов таможи Ормуза, а также монополию на закупку иранского шелка и ввоз в Иран мануфактуры<sup>6</sup>.

Кроме британцев на основе договора, который был подписан между Ираном и голландской Ост-Индской компанией в 1302 л. х./1623 г., торговыми привилегиями и льготами в Иране пользовались также и голландцы. Они, в частности, были освобождены от уплаты таможенных пошлин. Приблизительно через полтора века, в 1075 л. х./1664 г., во времена правления шаха ‘Аббаса II, Иран посетили представители

<sup>6</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала периода Сафавидов до окончания Второй мировой войны. Тегеран: Амир Кабир, 1364/1985. С. 90—93.

французской Ост-Индской компании и на основе договора получили схожие широкие права и привилегии. Французские купцы полностью освобождались от таможенного контроля, уплаты всяких пошлин и налогов. Эти привилегии были предоставлены шахом ‘Аббасом II с целью привлечения французских купцов в качестве третьей силы в противовес претензиям английских и голландских монополий. Однако заключение этих договоров и предоставление французам привилегий не привели к росту оборота торговли Ирана с Францией<sup>7</sup>. Таким образом, в конце XVII и начале XVIII в. английская Ост-Индская компания была почти единственной силой, присутствовавшей в Персидском заливе.

После смерти шаха ‘Аббаса I из-за многочисленных афганских восстаний против сафавидских правителей в начале XVII в. и захвата ими Исфахана — столицы сафавидского государства в 1135 л. х./1722 г. разложение сафавидского государства достигло своей высшей точки. Распад династии Сафавидов в Иране совпал с тем временем, когда северный сосед Ирана — Россия, пытаясь закрепиться на Балтийском побережье и в Черном море, намеревалась также продвинуться на юг и получить выход в теплые воды Персидского залива. Принимая во внимание внутреннее расстройство сафавидского государства из-за многочисленных нападений афганцев и тот факт, что обосновавшиеся в Исфахане афганские правители игнорировали положение в других частях страны, Петр Великий нацелился на отделение от Ирана северных и северо-западных областей с помощью военных и дипломатических рычагов. Такая политика, естественно, вызвала возмущение ‘усманских правителей, и в конце-концов при активном посредничестве французского государства два соперника в Иране — Россия и Турция — на основе Стамбульского договора 1366 л. х./1724 г. разделили между собой северные, северо-западные и западные области Ирана<sup>8</sup>.

Отделение значительных территорий от Ирана соседними странами, бессилие афганцев в управлении страной и рост междоусобиц между ними стали началом упадка в истории Ирана. Эти обстоятельства привели к разочарованию торговых компаний в продолжении торговых отношений с Ираном, и большинство из них переместили свои торговые фактории с южного побережья Ирана в другие точки Персидского залива. Приход к власти Надира, предводителя племен афшар, и его потенциальная сила заложили фундамент для нового подъема страны. На протяжении всей своей политической жизни, до и после коронации на совете феодальной знати, он имел высокие помыслы и хотел, используя военные и дипломатические рычаги, восстановить суверенитет Ирана над всеми территориями, отошедшими от страны в

<sup>7</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала... С. 99—120.

<sup>8</sup> Там же. С. 140—160.

результате падения Сафавидов. Надир-шах в войне с ‘усманским государством смог отвоевать те обширные территории Ирана, которые были оккупированы этой империей. А затем, по мере усиления разногласий между Россией и Турцией и войны между ними, он вынудил их вывести свои войска из остальных оккупированных областей Ирана. После возвращения Ирану всех территорий, потерянных во времена шаха ‘Аббаса на севере, северо-западе и западе, Надир-шах Афшар предпринял поход на Кандагар с целью покорения афганцев. Заняв несколько городов в Афганистане, он двинулся на Индию. Причинами, побудившими его предпринять этот поход, были не оккупация земель, а пополнение своей опустевшей казны. Поэтому после завоевания Индии и овладения ее несметными сокровищами он снова возвратился в Иран. Последним походом, предпринятым Надиром после знаменитого похода в Индию, стало его выступление со своей армией в области Туркестана, которые также были поставлены в вассальную зависимость от Надира. Надир-шах помимо успешных завоеваний за пределами страны также пытался установить спокойствие и безопасность внутри государства, что послужило важным обстоятельством для возрождения деятельности иностранных торговых компаний и расцвета внешней торговли Ирана<sup>9</sup>.

Попытки установления Надир-шахом централизованного правления в Иране на протяжении своего царствования вызывали недовольство среди иранских феодалов. После убийства Надир-шаха начался распад его государства, и единый иранский народ снова вошел в период смуты. Хаос в иранском обществе после смерти Надир-шаха, а именно усиление борьбы за власть со стороны претендентов на престол, неподчинение центральному государству и междоусобные войны во всех частях Ирана, заложили основы для образования отдельных независимых государств. Так, после смерти Надира афшары на востоке и северо-востоке, кадджары на севере и занды на юге образовали свои отдельные государства и были намерены распространить свое господство по всему Ирану. Результатом возобновившихся кровавых войн между тремя племенами стали нестабильность в обществе и упадок иностранной торговли. Короткая передышка на время мирного правления Карим-хана из племени зандов в 1171—1193 л. х./1757—1779 гг. благотворно сказалась на экономическом состоянии страны. Для развития внешней торговли вновь были привлечены иностранные компании, особенно английские. Но после смерти Карим-хана Иран опять становится ареной феодальных войн в борьбе за власть. Именно по этой причине большинство иностранных торговых компаний, кроме англий-

<sup>9</sup> О дипломатии Надир-шаха см.: *Ша‘бани*. Общественная история Ирана в эпоху Афшаров. Тегеран: Каумис, 1376/1997. Т. 1.

ской Ост-Индской, покинули Иран<sup>10</sup>. В конце концов схватка за власть между тремя племенами закончилась победой Каджаров и основанием династии Каджаров Ака-Мухаммад-ханом в 1210 л. х./1745 г.

### **Выход Ирана на международную политическую арену и борьба колонизаторов в Иране (1215 л. х./1700 г. и далее)**

В то время, когда Каджары пришли к власти, по соседству с Ираном начала создаваться такая ситуация, которая сильно повлияла на его внешнюю политику. Ост-Индская компания установила свое господство почти по всей Индии. Персидский залив представлял интерес для британцев не только с точки зрения стратегически важной торговой базы, но и с точки зрения безопасности. Поэтому с конца XVIII в. до времени открытия нефти в Иране в начале XX в. уберечь Индию от иностранной угрозы было основой иностранной политики британцев. Именно в то время, когда Екатерина II заняла престол в России, последняя после короткой передышки вновь начала вести внешнюю политику Петра Великого, т. е. продвижение на юг, к теплым водам Персидского залива, и в конечном счете — к Индии<sup>11</sup>. Естественно, такая политика России крайне раздражала Британию, которая выступила против нее. Эти два обстоятельства сыграли главную роль в формировании внешней политики Ирана на протяжении более одного столетия. Ведь Иран представлял собой единственный путь для России в осуществлении ее планов продвижения на юг, с одной стороны, а с другой — британцы всячески оказывали этому сопротивление. Поэтому Иран стал основной ареной соперничества двух сил.

Хотя эти события происходили в первые годы правления Каджаров в Иране, это соперничество обнаруживается также во времена царствования Фатх-‘Али-шаха — наследника Ака-Мухаммад-хана. Ака-Мухаммад-хан Каджар, используя жесткие методы, сумел сохранить границы Ирана в последний раз на протяжении современной истории, однако судьба страны решались уже его преемником — Фатх-‘Али-шахом.

Появление Наполеона на политической арене Европы возвысило Францию и совпало с началом царствования Фатх-‘Али-шаха в Иране. Приход к власти Наполеона во Франции и его попытки нанести удар

<sup>10</sup> О преобразованиях Ирана во время Карим-хана см.: *Раджаби*. Карим-хан и его время. Тегеран: Нида, 1376/1997.

<sup>11</sup> *Хушанг Махдави*. История внешних связей Ирана с начала... С. 192—198.

по английским колониям, особенно по Индии, настраивали императора Франции напасть на нее. Для достижения своей цели — нанести удар по Британии — Наполеон заключил с императором России договор о совместном походе на Индию через Иран и Афганистан. С целью помешать осуществлению этих планов английские власти в 1216 л. х./1801 г. прислали своего представителя капитана Джона Малькома для заключения первого политического и торгового договора с Ираном. Договор, заключенный между Ираном и Англией, оказался недолговечным, так как союз России и Франции был вскоре нарушен: Франция выступила против Англии и России. Продолжая политику Петра Великого, которая привела к первой, а затем и второй русско-иранским войнам, русские цари, прибегая к насилию с целью продвижения на юг, вынудили иранских правителей к неизбежному выбору другого союзника — им стала Франция. С началом войны между ней и Россией в Европе Наполеон, воспользовавшийся ситуацией, под предлогом помощи Ирану в войне с Россией был намерен отвлечь часть российской армии с европейского фронта на войну с Ираном. Таким образом, объективные исторические обстоятельства сблизили интересы Ирана и Франции. В результате в 1222 л. х./1807 г. под Финкенштейном был подписан франко-иранский договор. Но и на этот раз все усилия Ирана были тщетны — вскоре на основе Тильзитского мира (1222 л. х./1807 г.) между Россией и Францией был установлен мир. После неудачных походов Наполеона в Россию в 1815 г. навсегда закончилась его политическая карьера<sup>12</sup>.

Конец политической жизни Наполеона не означал конца соперничества между двумя великими державами, царской Россией и Англией, в Иране. Ни Россия не была заинтересована в прекращении своей традиционной политики на Востоке, т. е. попытке установить свое господство в Персидском заливе и в Индии, ни Англия не хотела закрывать глаза на Индию. Поэтому Иран еще оставался ареной борьбы двух великих держав на протяжении XIX и начала XX в. Отношения двух великих держав, России и Англии, пришли в состояние равновесия, ибо оба государства одинаково хотели иметь влияние в Иране и вели борьбу друг с другом. Важнейшим результатом этого было превращение Ирана в полуколонию на целое столетие.

Отрицательные проявления этой политики в Иране воодушевили иранских государственных деятелей на принятие мер для борьбы с ней в XIX и XX вв. Важнейшим выходом из этой ситуации было использование соперничества между двумя державами, а также привлечение третьей силы в Иран для нейтрализации борьбы между Россией и Ан-

<sup>12</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала... С. 195—215; Махмуд. История политических отношений Ирана и Англии. Тегеран: Икбал, 1367/1988. Т. 1.

глией. Кажется, все усилия иранцев по сближению с французским государством в начале периода Каджаров, проявление прогерманских настроений среди иранских националистов в начале XX в., приглашение сторонниками Конституционной революции во втором Маджлисе Консультационной комиссии США во главе с Морганом Шустером в Иран в целях проведения финансовых и административных реформ и, наконец, усилия некоторых иранских политиков после окончания Первой мировой войны по обеспечению деятельности американских нефтяных компаний в Иране должны рассматриваться в рамках иранской политики, основанной на использовании третьей силы.

Таким образом, соперничество России и Англии, использование двух сил друг против друга и привлечение третьей силы в Иран стали основными элементами внешней политики Ирана на протяжении XIX и начала XX в. Однако ввиду нейтрализации политики двух стран путем применения третьей силы и возможности использования существующей конкуренции между ними становится ясно, что реорганизацию внешней политики Ирана в течение этого периода в общем нужно рассматривать с учетом деятельности России и Англии. Несмотря на то что их сотрудничество друг с другом было неизбежно в силу исторических причин, основу отношений двух сил в Иране составило соперничество. Его можно разделить на несколько периодов.

1. Первый период — с начала образования династии Каджаров и до конца второй русско-иранской войны. Важнейшее событие этого отрезка времени — первая и вторая русско-иранские войны, которые были завершены подписанием двух позорных договоров — Гулистанского (1228 л. х./1813 г.) и Туркманчайского (1243 л. х./1828 г.). Влияние царской России в Иране вытеснило англичан, так как в результате подписания договоров за Россией не только были закреплены обширные территории Ирана и российские войска смогли продвинуться на юг, но и, согласно Туркманчайскому договору, она приобрела право на консульскую юрисдикцию. В дополнение к этому на основе пункта 8 этого договора, предусматривавшего гарантии царствования Каджаров, потомков ‘Аббаса-мирзы, со стороны России была создана почва для вмешательства в политические дела Ирана<sup>13</sup>.

2. Второй период приходится на годы реорганизации внешней политики Ирана — 1243—1309 л. х./1721—1892 г. Это время, когда окончилась вторая русско-иранская война и в результате ее исхода была аннулирована табачная монополия. Характерной чертой этого периода является сильная борьба между двумя державами — Россией и Англией, закончившаяся победой царской России.

<sup>13</sup> Об этом соперничестве см.: *Нафиси*. Политическая история и общественные отношения Ирана в современный период. Тегеран: Бунйад, 1364/1985. Т. 2.

В первые годы этого периода внешняя политика Англии направлялась на получение привилегий и прав, которых смогла добиться Россия по Туркманчайскому договору. Кроме того, мысль об установлении безопасной индийской границы с Россией через Иран и Центральную Азию не оставляла англичан в покое. На основе заключенного в 1257 л. х./1841 г. с Ираном договора Англия приблизилась к тем привилегиям и льготам, которые были предоставлены России согласно Туркманчайскому договору. Наряду с этим для достижения данной цели по своему многоступенчатому сценарию Англия вынудила иранское государство передать Герат в сферу ее влияния и с образованием объединенного Афганистана и подчинения его к себе создала новые безопасные индийские границы. Эти события вновь разожгли огонь соперничества между двумя державами, Россией и Англией, в Иране. Высшей точки борьба за получение особых привилегий и льгот в Иране достигла во времена правления Насир ал-дин-шаха. Из этой борьбы Россия вышла победителем<sup>14</sup>.

3. Третий период истории внешней политики Ирана относится к концу XIX и началу XX в. — 1309—1325 л. х./1892—1907 г. Отличительная особенность этого периода — преобладание российского влияния над английским. Но исторические внешние и внутренние обстоятельства вынудили двух соперников, Иран и Россию, прийти к сотрудничеству. Это объясняется тем, что предоставление Насир ал-дин-шахом концессии на скупку, продажу и переработку табака (известный под названием «Рижи») на всей территории Ирана английской компании «Тальбот» вызвало взрыв недовольства народа во главе с духовенством. Восстание народа вынудило премьер-министра того времени Амин ал-Султана аннулировать эту концессию. Однако шах, волнуясь по поводу отрицательной реакции английской власти на отмену табачной концессии, прибег к помощи России. Это событие послужило толчком к укреплению влияния в Иране царской России, которая стремилась не допустить монопольного господства Англии в этой стране. В результате этого в 1319 л. х./1901 г. был подписан ирано-российский таможенный договор<sup>15</sup> и прозвенел погребальный колокол по сбалансированной внешней политике Ирана.

С началом XX в. влияние царской России в Иране укрепилось. В то время кроме традиционных интересов на Востоке Россию привлекали также стратегические. Поэтому с началом XX в. и расширением борьбы финансового капитала за раздел мира и новые рынки обостре-

<sup>14</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала... С. 245 и далее.

<sup>15</sup> На основе этого договора тарифы на экспортные российские товары для ввоза в Иран были снижены на ½ и ¼ %, в то время как пошлины на английские товары были увеличены на 100 %.

лось и экономическое, и политическое соперничество Англии и России в Иране. Стремясь усилить свои позиции и ослабить преобладание России, Англия опиралась на два фактора:

- во-первых, английские власти старались привлечь на свою сторону те группы, которые коренным образом влияли на обстановку в Иране (группы, которые были под покровительством России), а также внешне поддерживать формирование конституционного движения на первом его этапе;

- во-вторых, британцы, отказавшись от севера Ирана и превращая южную часть страны в свою монополию, встали на ее защиту, так как этот район представлял для Англии сферу жизненных интересов. Из этого можно сделать вывод, что название английскими политиками в начале XX в. Персидского залива «Британским озером», а также передача четырех иранских островов (Томб Большой и Томб Малый, Абу Муса и Сери) шайху Шарджи в 1321 л. х./1903 г. составляли часть этой политики<sup>16</sup>.

Завершающий этап в истории внешней политики Ирана во времена борьбы России и Англии, который можно назвать «Периодом соглашений и сотрудничества» этих держав, начался с подписания договоров между вышеуказанными странами в 1326 л. х./1907 г. и завершился победой Октябрьской революции в России в 1336 л. х./1917 г. Создается впечатление, что некоторые события, происходившие внутри страны и за ее пределами, создали благоприятную почву для десятилетнего сотрудничества двух соперников в Иране. Это объясняется тем, что вслед за победой Конституционной революции в Иране в 1324 л. х./1906 г., а также образованием Маджлиса и проведением им некоторых прогрессивных мероприятий и реформ для достижения независимости (протест против иностранных займов, увольнение директора таможни бельгийца Науса) одновременно с проникновением германской националистической тенденции не радовало Россию и Англию. Нужно добавить, что с международной точки зрения, возрастающая опасность со стороны Германии и расширение сферы ее влияния на Востоке вместе с усилиями Франции по образованию фронта в противовес тройственному союзу в конечном счете привели к тому, что на основе договора 1907 г. Россия и Англия прекратили свое соперничество на Востоке, особенно в Иране. Согласно этому договору Иран был разделен на три сферы влияния: север был закреплен за Россией, юг — за Британией, а центр определен в качестве нейтральной зоны.

В действительности, согласие английского государства на заключение договора в 1907 г. означало отклонение его от традиционной политики в Иране и соперничества здесь с Россией. Основоположни-

<sup>16</sup> Казим-зада. Русские и англичане в Иране (1864—1914) / Пер. Манучхри Амири. Тегеран: Амузиш-и инкилаб-и ислами, 1371/1992. С. 240 и далее.



ком этой реформы внешней политики был сэр Эдвард Гари, министр иностранных дел Англии того времени. Он был убежден, что английское правительство для обеспечения своих интересов на Востоке, став перед выбором между двумя странами, Ираном и Россией, должно выбрать последнюю. Поэтому Британия в ответ на атаку казачьей бригады<sup>17</sup> на 1-й Маджлис и его разгром не предприняла никаких мер, а после образования 2-го Маджлиса в 1329 л. х./1911 г., когда царское правительство предъявило Ирану ультиматум (оно потребовало дать отставку американским советникам во главе с Морганом Шустером), Англия не только была на ее стороне, но и рекомендовала духовным лидерам Ирана принять ультиматум.

После начала Первой мировой войны (1332—1336 л. х./1914—1918 гг.), когда иранское правительство объявило о своем нейтралитете, Россия и Англия, невзирая на это, ввели свои войска в Иран. В дополнение к этому они подбили Турцию на вторжение в Иран с запада и северо-запада. Несмотря на то что на протяжении всей войны Россия и Англия проявляли усердие в получении максимальных экономических и политических привилегий, в действительности, основная политика этих двух держав направлялась на сотрудничество и достижение согласия между собой, результатом чего явилось заключение Константинопольского договора в 1333 л. х./1915 г., согласно которому была поделена и нейтральная зона Ирана. Англия предоставила России возможность для экономического и политического закабаления северной части Ирана. Россия согласилась на присоединение нейтральной зоны к сфере влияния Англии. Конец совместной политике двух государств в Иране положила Октябрьская революция в России в 1335 л. х./1917 г.<sup>18</sup>

Победа Октябрьской революции в России и ее влияние на внешнюю политику страны на время приостановили захватнические планы в отношении Ирана. Период господства сбалансированной доктрины России во внешней политике Ирана завершился. Это объясняется тем, что лидеры советской республики после победы Октябрьской революции в целях довершения революции внутри государства и выхода из международной изоляции объявили новую политику в отношении Востока в целом, в особенности в отношении Ирана, которую можно назвать «политикой заигрывания». Для осуществления этой политики руководители советского правительства выбрали следующие пути:

- во-первых, высказывались критические мнения в адрес прежней политики царей;
- во-вторых, советское правительство отказалось от всех прав и привилегий, полученных Россией от соседних стран;

<sup>17</sup> Русские или иранские кавалеристы (особая бригада, обученная русскими офицерами в период правления династии Каджаров).

<sup>18</sup> Зауки. История политических отношений Ирана и великих держав в XX в. Тегеран: Пажанг, 1367/1988. С. 27—178.

- в-третьих, предпринимались попытки поднять региональных лидеров на борьбу с империализмом.

На основе этой политики через некоторое время после победы революции советское правительство эвакуировало свои войска из Ирана и возвратило все концессии, которые были получены Россией на протяжении XIX в. в Иране.

Временный отказ России от Ирана и эвакуация оттуда русских войск создали благоприятные условия для осуществления захватнических планов Англии — ее войска разместились по всей территории Ирана. В Лондоне существовали две точки зрения в отношении Ирана. Одни полагали, что, так как Россия больше не представляет опасности, английские войска должны покинуть Иран и эта страна должна быть предоставлена сама себе. Некоторые, в особенности министр иностранных дел лорд Керзон, придерживались противоположного мнения, что «политика заигрывания» России носит временный характер. В дополнение к этому иранская нефть представляла для Англии ключевой интерес. В конце концов точка зрения Керзона одержала верх над другими. Чтобы полностью держать Иран под влиянием Англии, первым мероприятием, осуществленным Керзоном, было открытие военного консульства на этой земле. Политика, проводимая англичанами, привела к заключению англо-иранского соглашения в 1298 л. х./1919 г.

### **Переворот 3 исфанда/22 февраля, появление в Иране династии Пахлави и начало нового периода колонизации (1299—1357/1921—1979 гг.)**

После подписания англо-иранского соглашения 1919 г. случилось три события, которые были тесно связаны между собой и коренным образом повлияли не только на внешнюю политику Ирана, но и на будущее преобразования в стране в целом.

1. В силу целого ряда обстоятельств англо-иранскому соглашению 1919 г. не суждено было осуществиться, в особенности из-за протестов покойного Мударриса и иранских националистов.

2. В то время политика советской власти в отношении Ирана приняла иной оборот и поднялась буря разногласий в отношениях двух стран. Важнейшими событиями нового времени, которое началось с вторжения советских войск на север Ирана в урдибихште 1299 г./мае 1920 г., были их сближение с движением джангалийцев, провозглашение первого республиканского правительства на севере Ирана, а также создание новой проблемы для иранского правительства под названием «северный конфликт».

3. Решение англичан о выводе своих войск из Ирана, вызванное экономическими причинами, до фарвардина 1300 г./апреля 1921 г. По поводу будущей политики Британии в отношении Ирана в Лондоне придерживались двух мнений. Керзон и его сторонники говорили, что английское правительство должно преследовать цель сохранения своих интересов на юге страны путем образования конфедерации, состоящей из правителей провинций и племен, а от остальной территории Ирана отказаться. Иной позиции придерживались английские военные, находившиеся в Иране. Они утверждали, что главный вопрос для них — не сохранение традиционных интересов Британии в Иране, а вывод английских войск, расположенных в этой стране. С их точки зрения, главным поборником которой выступал сэр Айронсайд, главнокомандующий английскими войсками на севере Ирана, единственный путь для осуществления этого — установление военной диктатуры в Иране до начала эвакуации английских войск. Возникшие между сторонниками этих мнений противоречия разрешились победой последних.

Риза-хан Мирпандж Савадкухи и саййид Зиййа-ал-дин Табатаба’и были одними из главных участников этих событий, которые отмечены в современной истории Ирана как переворот 3 исфанда 1299 г./22 февраля 1921 г. Основной особенностью истории Ирана в первые годы после переворота 1299—1304/1921—1925 гг. стало усиление власти Риза-хана. Две великие державы, Англия и СССР, оказывали всяческое содействие предводителю военного переворота. Англичане отказались от своей традиционной политики, основанной на заигрывании с окраинными феодальными ханами и главами племен, и все усилия направили на укрепление центральной власти в Иране, считая использование власти Риза-хана лучшим выходом для достижения этих целей.

Наряду с этим советская власть после провала ее политики по экспорту коммунизма и заключения договора о дружбе с Ираном в исфанде 1299 г./феврале 1921 г. для обеспечения безопасности на южных границах своей территории ошибочно принимала Риза-хана за лидера буржуазной демократии Ирана и поддерживала его политику. Советское правительство было единственным государством, намеревавшимся развивать торговые отношения с Ираном и одновременно распространять коммунизм<sup>19</sup>.

Благодаря внутреннему и внешнему покровительству, Риза-хан получает в то время пост премьер-министра и через год, в 1304/1925 г., сместив Ахмад-шаха — последнего шаха из династии Каджаров, объявляет о создании династии Пахлави. Царствование династии Пахлави в Иране, которое можно разделить на два периода, продолжалось 53 года:

<sup>19</sup> Мас’уднийя. Взгляд на скандал о требовании республиканского строя и роль Мударриса в его завершении // Сийасат-и хариджи. Б. г. № 3, 4. С. 848—854.

- 1) период царствования Риза-шаха — 16 лет;
- 2) период царствования сына Риза-шаха, Мухаммада-Риза-шаха, — 37 лет.

### Внешняя политика Ирана во время царствования Риза-шаха (1304—1320/1925—1941 гг.)

При рассмотрении внешней политики Риза-шаха невозможно не принимать во внимание внутренние преобразования и реформы в Иране. Риза-шах преследовал две цели: создание нового общества и борьба со слабостью Ирана. Для их достижения он опирался на два принципа: национализация и западничество. Хотя Риза-шах был сторонником независимой внешней политики, однако экономическая зависимость Ирана от доходов от продажи нефти из южных районов страны и влияние английских властей на провинции и племена, а также экономическое господство СССР на севере Ирана и наличие протяженных границ этой страны с Ираном свели на нет стремление Риза-шаха к проведению независимой внешней политики. Поэтому целесообразно рассматривать внешнюю политику Риза-шаха с точки зрения зависимости от Запада, сохранения настроенных отношений с СССР и привлечения в Иран третьей силы<sup>20</sup>.

Политика Риза-шаха по большому счету велась в западном направлении, и его главной задачей была борьба с коммунизмом в Иране. Англичане не только привели Риза-шаха к власти, но и после всячески поддерживали его в осуществлении трех главных задач: борьба с коммунизмом, защита Индии и обеспечение нефтяных интересов Англии на юге Ирана. В 1312/1933 г. Риза-шах подписал новый концессионный договор, согласно ему срок нефтяной концессии по эксплуатации нефтяных ресурсов на территории юга страны был продлен. А через четыре года, в 1316/1937 г., иранское правительство вместе с Ираком, Турцией и Афганистаном подписало Са’адабадский пакт, который должен был сыграть существенную роль в борьбе с коммунизмом на Среднем Востоке.

Находясь в экономически зависимом положении от Запада, правительство Риза-шаха стремилось сохранить отношения с советским правительством. Как представляется, шах в своей внешней политике в отношении северного соседа принимал во внимание два главных момента: во-первых, он верил, что отношения между двумя странами нико-

<sup>20</sup> О внешней политике Риза-шаха см.: Заргар. История политических отношений Ирана и Англии / Пер. Кава Байат. Тегеран: Парвин ва Му’ин, 1374/1995.

гда окончательно не прервутся; во-вторых, он намеревался бороться с просоветскими элементами в Иране. В результате политики Риза-шаха, которая велась в последние годы его правления, в 1310/1931 г. был утвержден закон о запрете распространения коммунизма в Иране. В 1316/1937 г. арестовали и заключили в тюрьму членов коммунистической группы из 53 человек<sup>21</sup>.

Многочисленные вызовы и трудности в проведении внешней политики Ирана вследствие вмешательства в его дела со стороны СССР и Англии вместе с отрицательными последствиями соперничества этих двух держав в Иране еще раз подтолкнули Риза-шаха прибегнуть к политике привлечения третьей силы. История политики привлечения третьей силы восходит к временам до переворота 3 исфанда/22 февраля, когда наблюдалась ориентация на ‘Усманскую империю и Германию, в особенности в годы Первой мировой войны, а также речь шла о привлечении американских нефтяных компаний в Иран. Эта политика имела продолжение и после переворота, однако из-за противодействия англичан не принесла каких-либо результатов<sup>22</sup>.

Риза-шах продолжал эту политику, т. е. политику привлечения третьей силы, и во времена, когда он занимал пост премьер-министра, и после прихода к шахской власти. В конечном счете она привела к сближению Ирана и Германии. Одно из ярких проявлений внешней политики Ирана этого периода — активное влияние Германии в Иране, в особенности во времена Гитлера. В деле сближения Ирана и Германии сыграли роль различные политические и экономические факторы времен монархии Риза-шаха, однако нужно указать на одно важное обстоятельство — усиление влияния Германии в Иране до Второй мировой войны не обошлось без содействия Англии. Это объясняется тем, что Англия всячески поддерживала укрепление режима Риза-шаха в своих интересах, в частности в борьбе с коммунизмом, а политика сближения с Германией как раз обеспечивала осуществление этих целей<sup>23</sup>.

С началом Второй мировой войны в 1318/1939 г. иранское правительство официально заявило о своем нейтралитете, и эту политику поддержали три державы — Германия, Советский Союз и Англия. Но после нападения Германии на СССР (в хурдаде 1320 г./июне 1941 г.), несмотря на заключенный ранее Пакт о ненападении, все изменилось. Важнейшим результатом этих изменений стало сближение двух старых врагов, Советского Союза и Англии, и создание единого фронта против Германии. В то же время деятельность немецких агентов и специалистов на территории Ирана продолжалась. Англия и СССР

<sup>21</sup> *Заргар*. История политических отношений Ирана и Англии. С. 129 и далее.

<sup>22</sup> *Мас’уднийя*. Взгляд на скандал за республиканство... С. 871—872.

<sup>23</sup> О причинах сближения Ирана и Германии во времена Риза-шаха см.: *Илахи*. Стратегическое значение Ирана во Второй мировой войне. Тегеран: Марказ-и нашр-и данишгахи, 1365/1986. С. 17—41.

придерживались мнения, что они должны быть выдворены с территории Ирана. По причине того, что Иран, во-первых, объявил о своем нейтралитете, во-вторых, из-за того, что промышленность Ирана зависела от Германии, осуществление этого требования для Риза-шаха не представлялось возможным — изгнание немецких специалистов означало глубокий кризис в иранской промышленности.

Изучение документов показывает, что присутствие немецких специалистов в Иране было всего лишь предлогом для разведывательных операций Германии в условиях неизбежной войны. Для того чтобы обеспечить защиту Индии и безопасность нефтяных промыслов на юге страны и в Персидском заливе, под предлогом того, что Иран превратился в плацдарм для нападения немцев на Советский Союз, англичане побудили его ввести свои войска на территорию Ирана в шахриваре 1320 г./сентябре 1941 г. Когда рано утром 3 шахривара 1320 г./25 августа 1941 г. вооруженные силы Англии и Советского Союза вступили на территорию Ирана, они не имели целью смещение Риза-шаха, но последовавшие события в стране укрепили решимость Англии отстранить его от власти. Его наследником, несмотря на отвращение к нему англичан, стал сын Риза-шаха — Мухаммад-Риза. Таким образом, начался второй, 37-летний, период царствования династии Пахлави, который, в свою очередь, разделяют на два периода:

1) 12-летний период (1320—1332/1941—1953 гг.), который начинается со времени оккупации Ирана в шахриваре 1320 г./сентябре 1941 г. и свержения Риза-шаха и заканчивается переворотом в месяце мурдад 1332 г./августе 1953 г. и отстранением от власти национального правительства доктора Мухаммада Мусаддика.

2) 25-летний период (1332—1357/1953—1979 гг.), который начинается с возвращением Мухаммад-Риза-шаха вслед за переворотом 28 мурдада/19 августа и заканчивается победой Исламской революции в бахмане 1357 г./феврале 1979 г.

Отличительной особенностью первого периода стало установление демократии в Иране одновременно с соперничеством Америки и Англии на арене внешней политики Ирана. В конечном счете победителем из этого соревнования вышла Америка. Уничтожение демократии и восстановление диктатуры в Иране вместе с сильной зависимостью от Запада являются характерными чертами второго периода.

### **Внешняя политика Ирана в период начала царствования Мухаммад-Риза-шаха: демократия и соперничество Америки и Англии в 1320—1332/1941—1953 гг.**

Главной отличительной чертой этого 12-летнего периода в современной истории Ирана с точки зрения внутреннего развития является

свержение деспотичного режима и установление демократии. После того как Риза-шах покинул Иран, деспотия ушла вместе с ним. Страна начала пробуждаться к демократической жизни, ее окутала атмосфера открытой политики. В этой благоприятной среде был образован один из самых свободных парламентов в истории иранского конституционализма — 14-й Маджлис. В стране начали развиваться и распространяться идеи законности, возрождения конституционного строя, разделения властей, восстановления власти законных государственных институтов и изгнания иностранцев из сферы национальных ресурсов Ирана. Главным лозунгом национальных и религиозных сил во внутренней политике был такой: «Шах должен царствовать, а не управлять».

Во внешнеполитической сфере иранцы также хотели иметь возможность определять свою судьбу. Первое убеждение привело к возврату конституционного режима, а второе — к национализации нефтяной промышленности и ограничению доступа англичан к национальным ресурсам Ирана. Конечно, ни одна из этих проблем не была решена полностью. Это объясняется тем, что молодая демократия Ирана столкнулась с упорным сопротивлением реакционных элементов и не продвинулась дальше начального этапа своего развития. По причине совместного противодействия Америки и Англии этому движению (несмотря на некоторые противоречия между этими державами и первоначальное сотрудничество Америки с иранскими националистами) это не привело к каким-либо результатам в борьбе иранцев за лишение иностранцев власти в стране, а также за осуществление своих прав. Устранение демократии, борьба с националистическим движением и протестами против колонизации Ирана на этот раз стали возможны благодаря сотрудничеству внутренних реакционеров и иностранных империалистов. Этот процесс стал определяющим в англо-американском перевороте в мурдаде 1332 г./августе 1953 г.

Основной характерной чертой этого 12-летнего периода с точки зрения внешней политики является ожесточенная борьба между английскими и американскими империалистами за влияние в Иране. Америка во время Второй мировой войны в связи с конъюнктурой того времени вошла в Иран по приглашению Англии. Но с течением времени американцы захотели навсегда укрепить свои позиции и установить протекторат над Ираном. Видимо, нефтяные ресурсы и рынки Ирана, а также его стратегическое положение представляли основной интерес для американцев. Залогом их успеха послужило то, что некоторые иранские националисты и элита общества положительно относились к присутствию американцев в стране. Однако формирование стратегической заинтересованности Америки в Иране постепенно начало сопровождаться ожесточенной борьбой с Англией. Размышления над документами приводят к мысли, что основные англо-американ-

ские противоречия концентрировались главным образом вокруг трех проблем — южноиранской нефти, демократии и способа борьбы с Советским Союзом.

Это объясняется тем, что с перемещением мирового экономического и промышленного центра из Европы в Америку под воздействием Второй мировой войны Америка открыто взяла курс на закрепление за собой нефти на всем Среднем Востоке, и в частности в Иране. Кроме нефтяных интересов, способ борьбы с национально-освободительными движениями третьего мира после войны также способствовал напряженности в англо-американских отношениях. В борьбе с этими движениями англичане предпочитали все те же старые принципы классической колонизации, т. е. грубые методы дипломатического и военного нажима, в то время как американцы, опираясь на лозунги Рузвельта, а затем и Трумэна, проявляли сочувствие к этим движениям. Кроме того, деятельность Советского Союза в Иране и способы борьбы с ней не только усилили противоречия между Англией и Америкой, но и упрочили позиции последней. Как уже говорилось выше, советское правительство заняло позиции Англии в Иране во время Второй мировой войны. Однако через некоторое время СССР также проявил свою захватническую сущность: получив отказ на просьбу о нефтяной концессии на севере страны после завершения войны, он, вопреки соглашению, заключенному во время войны, не только не эвакуировал свои войска, но и способствовал появлению двух сепаратистских движений. В Азербайджане образовалась Демократическая партия Азербайджана под руководством Пишавари, которая выдвинула требования о предоставлении Иранскому Азербайджану автономии. Одновременно коммунистическая партия Курдистана под руководством Кази Мухаммада выдвинула требование о предоставлении курдам автономии с центром в Михабаде. Так как война сильно повлияла на экономическое и политическое положение Англии, она была вынуждена согласиться с мероприятиями, проводимыми Советским Союзом. Такая позиция не устраивала американских руководителей.

В результате можно сделать вывод, что заинтересованность Америки в иранских нефтяных ресурсах и рынках, стратегически важная позиция Ирана из-за соседства с Советским Союзом, образование двухполюсного мира, ненависть иранцев к англичанам из-за проводившейся ими колониаторской политики в стране, а также неопределенность позиции Англии в отношении оккупационной политики Советского Союза — все это создало благоприятную почву для вытеснения Англии с привилегированных позиций и занятия ее места Америкой во внешней политике Ирана. Это нашло свое отражение в провозглашенной в 1326/1947 г. президентом Трумэном доктрине, в которой об Иране не было официально заявлено, но в ее рамках Иран вошел в

число стран, получивших экономическую и военную помощь из Америки<sup>24</sup>. Эта помощь сыграла основную роль в укреплении сферы влияния Америки в Иране в рамках планов мирового господства США и в борьбе с коммунизмом. Последним этапом этого процесса было замещение Англии Америкой, что стало реальным в результате переворота 28 мурдада/19 августа. Это событие предвещало подавление демократии и восстановление экспансии американцев в Иране.

В те годы развивающаяся в Иране демократия, как уже было сказано, столкнулась лицом к лицу с реакционными силами. Можно отметить попытки Мухаммад-Риза-шаха лишить власти законные органы, как то: Маджлис и кабинет министров, — а также централизовать абсолютную монархию с целью установления своей диктатуры. Шах пользовался поддержкой зарубежных государств, в особенности Англии, для восстановления своей диктатуры. Эта поддержка послужила основным поводом для начала кампании иранских националистов в борьбе против Англо-иранской нефтяной компании.

Покушение Насира Фахра’и на жизнь шаха 15 бахмана 1327 г./4 февраля 1949 г. в Тегеранском университете стало подходящим моментом для осуществления давних планов монарха. Шах под предлогом этого происшествия не только отдал распоряжение о роспуске Народной партии<sup>25</sup>, объявив ее вне закона, и сослал аят Аллаха Кашани, но созвал третье учредительное собрание и получил широкие полномочия в сфере роспуска Маджлиса и сената. Следующей мерой, предпринятой шахом, было создание марионеточного Маджлиса. Для осуществления этих целей он в меру своих возможностей вмешивался в выборы 16-го Маджлиса. Эти выборы, во время которых 1 абана 1328 г./23 октября 1949 г. был создан Национальный фронт во главе с доктором Мухаммадом Мусаддиком, вызвали протест среди широкой массы национальных и религиозных сил. Создатели фронта выступали за свободу выборов, исполнение Конституции и осуществление прав иранского народа, а также против диктатуры шаха и Англо-иранской нефтяной компании.

Борьба между тремя основными силами на политической арене, т. е. Национальным фронтом, Народной партией и правящими кругами, завершилась победой первой. 17 исфанда 1329 г./8 марта 1951 г. комиссия Маджлиса по вопросам нефти утвердила закон о национализации нефтяной промышленности, ровно через одну неделю Маджлис подтвердил это положение, и 29 исфанда 1329 г./20 марта 1951 г. сенат скрепил закон подписью. Комиссия Маджлиса по вопросам нефти утвердила закон о национализации нефтяной промышленности в девяти

<sup>24</sup> *Зауки*. Иран и великие державы во Второй мировой войне. Тегеран: Пажанг, 1367/1988. С. 158 и далее.

<sup>25</sup> Коммунистическая партия Ирана.

параграфах. После отставки правительства Хусайна ‘Ала премьер-министром был назначен доктор Мухаммад Мусаддик. Представленные для утверждения в Маджлисе закон в девяти параграфах, а также проект реформы городских управлений были приняты Маджлисом, и доктор Мусаддик незамедлительно создал новый кабинет министров. Главной целью правительства Мусаддика на протяжении 27 месяцев, с урдибихишта 1330 г. до мурдада 1332 г./с апреля 1951 г. по август 1953 г., за исключением нескольких дней в тире 1331 г./июне 1952 г., было восстановление конституционного строя внутри страны, а также прекращение грабежа иранской нефти Англо-иранской нефтяной компанией. Мусаддик был уверен, что лучший способ восстановления конституционного режима внутри страны заключается в исполнении Конституции, соблюдении принципа разделения властей, передаче власти Маджлису и правительству. Наряду с этим наилучшим способом обеспечения национальных интересов страны было осуществление доктрины негативного паритета во внешней политике.

Особое внимание Мусаддика к осуществлению этих принципов, в особенности положений Конституции, способствовало быстрому развитию демократии при нем в большей степени, чем в другие периоды. Однако, несмотря на то что Мусаддик много сделал для развития законодательства и создания правовых основ управления государством, размышления над проведенными им практическими мероприятиями в течение 27 месяцев работы на должности премьер-министра, показывают, что ввиду важности для него нефтяного вопроса с политической (а не экономической) точки зрения он все свои усилия прилагал для осуществления утвержденного Маджлисом закона о национализации нефтяной промышленности. Поэтому становится ясно, что демократию в Иране и внешнюю политику Мусаддика в то время можно оценить только с учетом политики и программ Мусаддика по национализации нефтяной промышленности и позиции великих держав в этом отношении.

Англия с самого начала открыто выступила против национализации нефтяной промышленности и преследовала цель свергнуть правительство Мусаддика. Протесты были вызваны экономическими и политическими мотивами. В силу того что после войны в экономическом отношении Англия переживала не лучшие времена, она была заинтересована в получении нефтяных доходов из Ирана. Кроме того, Англия была встревожена тем, что националистическое движение Ирана получит широкий размах в странах, расположенных на Ближнем и Среднем Востоке. Поэтому английские власти были намерены сместить Мусаддика с его поста, однако на пути достижения этой цели они столкнулись с двумя главными противоречиями: поддержкой широкими массами Мусаддика внутри страны, с одной стороны, и возражениями Америки по поводу свержения правительства Мусаддика, с

другой. Поэтому Англия выработала трехзвенную стратегию. Во-первых, путем распространения провокационной и подрывной пропаганды против Мусаддика в стране и подкупа оппозиционных сил старалась ослабить положение правительства. Во-вторых, эта стратегия направлялась на то, чтобы разжечь конфликт между иранским правительством и Англо-иранской нефтяной компанией и использовать это для давления на Иран через международные организации (Гаагский международный суд и Совет безопасности) с целью привлечения к ответственности Мусаддика. В-третьих, привлечение Америки на свою сторону с целью отстранения правительства Мусаддика от власти следующими двумя способами:

1. Навязать Ирану предложение об управлении иранской нефтяной промышленностью иностранной компанией, что противоречило закону о национализации нефтяной промышленности и было отклонено иранским, по определению англичан «непримиримым и упрямым», премьер-министром;

2. Использовать международное эмбарго на иранскую нефть и массовые уличные манифестации английских приспешников (называвшихся «нефтяные массы») против Мусаддика, заявляя, что он-де хочет установить коммунизм в Иране.

Американское правительство поддерживало начальный этап формирования движения по национализации нефтяной промышленности Ирана. Это объясняется тем, что президент США Трумэн был убежден: поддержка националистических движений будет способствовать борьбе с коммунизмом в третьем мире. По мнению Трумэна и его окружения, Мусаддик как раз и был олицетворением иранского национализма. Однако постепенно политика США приняла иной оборот в отношении поддержки правительства Мусаддика, и Америка попыталась примирить Иран с Англией. Как представляется, это изменение курса внешней политики Америки имело две причины политического и экономического характера. С экономической точки зрения проводимые Мусаддиком в Иране мероприятия ставили под угрозу интересы американских нефтяных компаний, это объясняется тем, что была договоренность о разделе прибыли этих компаний от иранских нефтяных ресурсов пополам, а не их национализация. Кроме того, зарождение холодной войны и война в Корее вынудили Америку сохранить своих традиционных союзников в Европе, в частности Англию. Появление такого рода затруднений заставило Америку взять на себя посредническую миссию. Целью американских деятелей на этом этапе было побуждение англичан к согласию с национализацией нефтяной промышленности Ирана и поощрение доктора Мухаммада Мусаддика к разрешению нефтяного кризиса путем раздела прибыли по принципу 50/50 или принятия иных мер, чтобы Иран не мог получать больше половины от полученных доходов.

Все усилия Трумэна оказались тщетными. Так как доктор Мусаддик не смотрел на эту проблему с экономической точки зрения, для него было важно политическое разрешение вопроса, и он никоим образом не был готов отказаться от закона по национализации нефтяной промышленности Ирана. Эти мероприятия Мусаддика также поставили под удар английское правительство, которое не хотело упускать свою долю прибыли от иранской нефти. Завершение президентства Трумэна и приход к власти президента Эйзенхауэра, выходца из республиканской партии, который заявил о своей новой доктрине под названием «Новый взгляд», касающейся стран третьего мира и государств, граничащих с Советским Союзом и направленной, в частности, на борьбу с коммунизмом, были подходящим моментом для англичан, чтобы осуществить их давнюю мечту — сместить правительство Мусаддика путем переворота.

Прежде чем рассматривать советскую политику в отношении Мусаддика, целесообразно обратить внимание на два важных момента. Во-первых, позиция советского правительства в отношении проводимых в Иране реформ определялась на основе информации, получаемой от Народной партии, и ее политической линии. Эта партия в первые месяцы не только отрицательно относилась к движению Мусаддика за национализацию нефтяной промышленности, но и представляла его как фактор американского империализма. Кроме того, господствующий взгляд во внешней политике Советского Союза на протяжении этого времени был дуалистичен. Сталин уверенно говорил: «Кто не с нами — тот против нас». Поэтому недостаточная осведомленность Народной партии о движении за национализацию нефтяной промышленности Ирана и лидере движения, пренебрежительное отношение Сталина к таким движениям, а также целый ряд других факторов (прохладное отношение Советского Союза к политике Мусаддика и различные обстоятельства, сопровождавшие получение концессий на северную нефть) — все это послужило причиной того, чтобы советское правительство избрало политику равнодушия и подозрительности в отношении этого политического движения. А агент СССР в Иране (Народная партия) иногда даже сотрудничал с английским правительством<sup>26</sup>.

Борьба между Мусаддиком и англичанами закончилась в пользу последних. Англичане, извлекая выгоду из слабых сторон национального движения и прибегая к многочисленным провокациям и оказа-

<sup>26</sup> О проведенных реформах Мусаддика см.: Мусаддик, нефть, иранский национализм / Сост. Билл, Джеймс и Уильям Роджер Лоунс; Пер. ‘Абд ал-Риза Хушанг Махдави и Кава Байат. Тегеран: Гуфтур, 1372/1993; *Хушанг Махдави*. Внешняя политика Ирана в период династии Пахлави, 1300—1357/1921—1979. Тегеран: Албурз, 1373/1994. С. 190—240.



нию финансовой помощи оппозиционным Мусаддику силам, постепенно смогли ослабить основы его правительства. К тому же с приходом Эйзенхауэра к власти англичанам представилась возможность предпринять некоторые меры на внешнем фронте — они смогли привлечь на свою сторону руководителей Белого дома для смещения правительства Мусаддика. Последняя страница этого сценария была перевернута 28 мурдада 1332 г./19 августа 1953 г.

Размышление над неопровержимыми доводами показывает, что главная ответственность за свержение правительства Мусаддика легла на плечи американцев. Это объясняется тем, что предпринятые англичанами шаги по смещению правительства Мусаддика постоянно терпели неудачу, а его экономическая программа, названная «Экономика без нефти», имела определенный успех. Важнее всего то, что поражение Мусаддика было невозможно только в результате внутренних разногласий в Национальном фронте или переворота Народной партии, без вмешательства иных сил. Причастность Америки к перевороту 28 мурдада/19 августа имела не только экономические, но и политические причины. Эйзенхауэр выдвинул новую доктрину во внешней политике, названную «Новый взгляд». Следуя политической линии Трумэна, она была направлена против коммунизма. Поэтому, с точки зрения проводников этой политики, программа Мусаддика была недостаточной для борьбы с Народной партией, в результате чего возникала вероятность превращения Ирана во второй Китай. Поэтому, по их мнению, правительство Мусаддика должно было быть свергнуто<sup>27</sup>.

Переворот 28 мурдада/19 августа решающим образом повлиял на внутреннюю обстановку страны, а также за ее пределами. В области внутренней политики результаты переворота привели к созданию благоприятных условий для Мухаммад-Риза-шаха в деле установления его господства в стране. В области внешней политики американцы посредством этого переворота вытеснили англичан из их сферы влияния в Иране, смогли официально укрепить свои позиции на арене внешней политики этой страны и привести к власти марионеточное правительство.

### **Внешняя политика Ирана во второй период царствования Мухаммада-Риза-шаха: диктатура и зависимость (1332—1357/1953—1979 гг.)**

Англо-американский переворот 28 мурдада/19 августа не только вернул Мухаммад-Риза-шаха в Иран и посадил его на трон, но и способствовал продолжению его царствования на протяжении 25 лет. Са-

<sup>27</sup> Газиоровски. Внешняя политика Америки и шах / Пер. Джамшид Зангана. Тегеран: Раса, 1371/1992. С. 189—194.

мые яркие, отличительные черты этого периода — всесторонняя борьба шаха с оппозиционными силами и установление абсолютного самодержавия. В области внешней политики продолжалась дальнейшая экспансия Запада, в особенности Америки. Такая политика привела к полнейшей зависимости Ирана от Запада и превратила его в протекторат Америки на Среднем Востоке. Конечно, нужно отметить тот момент, что из-за дуализма наблюдались важные перемены во внешней политике Ирана, в международных отношениях на мировом и региональном уровнях. Поэтому, как уже отмечалось выше, внешняя политика руководителей Ирана того периода характеризуется постоянной зависимостью от Запада, особенно от Америки.

### **Позитивный национализм и зависимость от Запада**

После возвращения к власти благодаря перевороту Мухаммад-Риза-шах в целях укрепления ее основ использовал выражение «Позитивный национализм» для разъяснения внешней политики Ирана. В числе наиболее важных черт внешней политики Ирана 1330-х/1950-х гг. в рамках позитивного национализма можно отметить укрепление связей Ирана с Америкой, активную роль Ирана в борьбе с коммунизмом, яркие проявления стычек между Ираном и Советским Союзом, а также оторванность Ирана от прогрессивных и радикальных арабских стран<sup>28</sup>.

В следующем десятилетии, после переворота, американское правительство в целях укрепления основ своего господства стало оказывать политическую, экономическую и военную поддержку иранскому режиму. Основной целью американских государственных деятелей было превращение Ирана в плацдарм для войны с коммунизмом в рамках доктрины Эйзенхауэра «Новый взгляд». На основе этой теории Иран должен был вести активную деятельность против коммунизма, выходя за рамки нейтралитета на международной арене. Для осуществления этих целей американский госсекретарь Даллас побуждал Иран и другие страны региона к созданию пятистороннего союза вблизи от Советского Союза в целях борьбы с коммунизмом. В результате этого в 1334/1955 г. в Багдаде был заключен пакт между Ираном, Пакистаном, Турцией, Ираком и Англией. Хотя Америка не была официальным участником данного договора, в действительности за кулисами этих переговоров находились именно американцы, преследовавшие цель борьбы с коммунизмом.

Хотя Мухаммад-Риза-шах был не доволен Багдадским пактом из-за отсутствия в нем Америки, он встал на борьбу с насиризацией ре-

<sup>28</sup> Билл. Лев и Орел / Пер. д-ра Фурузанда Бирилийан. Тегеран: Фахта, 1371/1992. С. 160—167.

гиона. После получения экономической и военной помощи со стороны Америки в рамках доктрины президента Эйзенхауэра члены Багдадского пакта, в том числе и Иран, официально объявили о своей поддержке доктрины. Однако прошло не так много времени после ее объявления, как политика США столкнулась с первыми трудностями вследствие иракского военного переворота 1337/1958 г., в результате которого был свергнут монархический режим в Ираке и установлен республиканский строй под руководством ‘Абд ал-Карима Касима. С выходом Ирака из Багдадского пакта этот союз получил иное название — Организация Центрального договора (СЕНТО), а резиденция была переведена из Багдада в Анкару. Новая политическая ориентация лидеров переворота в Ираке на Насира и Советский Союз послужила поводом для сближения Ирана и Америки. Этот союз был закреплен подписанием двустороннего договора между двумя странами в 1338/1959 г. Укрепление ирано-американского союза и широкая экономическая и военная поддержка иранского режима на протяжении 1330-х/1950-х гг. помогали Мухаммад-Риза-шаху бороться со всеми оппозиционными группами, представлявшими угрозу его власти, при помощи тайной полиции — Организации безопасности и информации страны (САВАК). Однако с появлением Кеннеди на политической арене Америки все тут же изменилось.

В 1339/1960 г. кандидатура Кеннеди, выдвинутая демократической партией, одержала победу на выборах президента США. Наблюдая за распространением коммунизма по миру, в особенности в Латинской Америке, Кеннеди придерживался мнения, что политика Эйзенхауэра, направленная на борьбу с коммунизмом, не принесла нужных результатов, а потому нужна новая стратегия на этом поприще. Кеннеди разработал новую стратегию под названием «Гибкий ответ». Важнейшей мерой Кеннеди в рамках новой доктрины для борьбы с коммунизмом в Латинской Америке стало создание программы под названием «Объединение для развития». Она строилась на двух постулатах: проведение реформ сверху; использование военных в целях подавления в том случае, если реформы вызовут волнения в обществе.

После создания модели «Объединения для развития» для стран Латинской Америки некоторые события на международной арене, а также в Иране укрепили решимость американских руководителей подготовить схожий проект для проведения реформ в Иране. Все большее беспокойство и волнения в иранском обществе в конце 1330-х/1950-х гг., а также сравнение Ирана со спелым яблоком, готовым упасть в объятия коммунизма, во время встречи американского журналиста Уолтера Липмана с Генеральным секретарем Компартии Советского Союза Хрущевым укрепили мнение Кеннеди относительно необходимости глубоких реформ в Иране. Кандидатом для их проведения американцы выбрали доктора ‘Али Амини — технократа, который затем под дав-

лением американцев вошел в кабинет министров. Выбрав именно кандидатуру Амини для проведения реформ сверху с опорой на средний класс, американцы преследовали цель не будоражить иранское общество. ‘Али Амини в свою очередь незамедлительно приступил к своим прямым обязанностям и провел некоторые реформы в Иране. Важнейшей из них считается программа аграрной реформы, составленная доктором Хасаном Арсанджани, министром сельского хозяйства в кабинете министров.

Деятельность доктора Амини продлилась 14 месяцев. Бессилие Амини в деле привлечения среднего класса и интеллигенции страны к сотрудничеству полностью изменило политический курс США в отношении его кабинета, вследствие чего была прекращена финансовая и политическая помощь. Эти обстоятельства привели к отставке кабинета Амини. Вероятно, в изменении политической линии Америки в отношении Амини сыграли роль два важных фактора. Во-первых, как уже говорилось, бессилие Амини в привлечении к содействию среднего класса и неясность будущего его реформ, в особенности в аграрной области. Во-вторых, поездка шаха в Америку и принятые им обязательства перед руководителями этой страны относительно проведения реформ в Иране в случае отстранения Амини.

Смещение ‘Али Амини и передача власти Амиру Асад Аллаху ‘Аламу означало конец реформ в Иране. Сначала ‘Алам внес в Маджлис законопроекты о провинциальных и областных союзах, а после того как Маджлис отказал в их утверждении, шах объявил о своем плане реформ из шести пунктов, который был назван «Революция шаха и народа», и вынес его на всенародное голосование во время опереточного референдума в месяце бахман 1341 г./феврале 1963 г. Однако очень скоро стало ясно, что выполнение реформаторских программ Кеннеди в Иране столкнется с оппозиционными силами, важнейшая из них — религиозное духовенство во главе с имамом Хумайни. Имам Хумайни, который стал заведовать в Куме богословским учебным центром после смерти аят Аллаха Буруджирди, прежде всего выступил против закона о провинциальных и областных союзах, затем объявил выборы вне закона, и, наконец, организовав восстание 15 хурдада 1342 г./5 июня 1963 г., заложил основы революции 1357/1979 г. Демонстрации и выражение народного недовольства в отношении реформаторских программ шаха воодушевили иранских лидеров на использование второй части программы Кеннеди, т. е. применение силы для подавления недовольства, которое достигло своего апогея в восстании 1342/1963 г. Прошло не так много времени после жестокого подавления восстания, как в азаре 1342 г./ноябре 1963 г. на Кеннеди было совершено покушение, и шах вздохнул полной грудью. Таким образом, хотя в период руководства Кеннеди были открыты пути для реформаторских преобразований, однако в то же время были созданы

благоприятные условия для увеличения сферы влияния Америки в Иране<sup>29</sup>.

Внешняя политика Ирана, основанная на «позитивном национализме» и не давшая никаких результатов кроме сближения с Западом, в особенности с Америкой и Англией, никак не устраивала северного соседа Ирана — Советский Союз, что стало причиной колебания атмосферы двусторонних отношений на протяжении этого времени от мирного сосуществования до угроз. В первые годы после переворота с обеих сторон были предприняты шаги по устранению некоторых разногласий между этими странами, в частности для решения финансовых и территориальных вопросов. Однако по мере сближения Ирана с Америкой в результате размещения американских баз на территории Ирана подверглась опасности южные границы Советского Союза, и ощущение угрозы вытеснило взаимопонимание из отношений между двумя странами. Советский Союз выступил против членства Ирана в Багдадском пакте, а холодная война между двумя странами достигла своего апогея с подписанием оборонительного договора между Ираном и Америкой. Руководители советского правительства начали вести антииранскую пропаганду, а Иран в ответ аннулировал пункты 5 и 6 Договора о дружбе. Односторонняя политика единения с западным лагерем, в особенности с Америкой, способствовала удалению Ирана от таких прогрессивных стран, как Египет, и упрочению ирано-израильских отношений<sup>30</sup>.

### Устранение конфликтов и «Независимая национальная политика» шаха

С появлением Кеннеди на политической арене Соединенных Штатов в начале 1340-х/1960-х гг. во всем мире, а также на Среднем Востоке развернулись широкие мероприятия по проведению реформ, которые так или иначе повлияли не только на внутреннее положение Ирана, но и на другие страны. С глобальной точки зрения после встречи глав США и СССР в хурдаде 1340 г./июне 1961 г. началась новая эпоха в отношениях двух великих держав. Отличительной чертой новой эпохи, несмотря на периодически появлявшиеся кризисы, подобные карибскому, были усилии двух держав в деле устранения противоречий эпохи холодной войны. Кроме того, другие события, как то: образование Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), формирование Движения неприсоединения в 1340/1961 г., создание Европейского

<sup>29</sup> Билл. Указ. соч. С. 183—214.

<sup>30</sup> Азганди. Внешние связи Ирана (1320—1357/1941—1978). Тегеран: Каумис, 1376/1997. С. 257—267.

Экономического Сообщества (ЕЭС) и, наконец, получение Китаем атомного оружия и конфликт внутри восточного лагеря между Китаем и Советским Союзом — побудили шаха пересмотреть свою внешнюю политику<sup>31</sup>.

Основными элементами новой внешней политики, которую шах назвал «Независимой национальной политикой», можно считать продолжение реформ внутри страны вместе с укреплением и расширением экономической и военной связи с Америкой, мирное сосуществование и сотрудничество с СССР в области торговли и промышленности, несмотря на взаимные политические противоречия с ним, а также усилия по улучшению политических и экономических отношений со странами региона.

Вслед за покушением на Кеннеди и переходом власти в руки вице-президента Джонсона Мухаммад-Риза-шах продолжил реализовывать продиктованную программ реформ внутри страны. Самым важным мероприятием стало введение дополнительных принципов в план Белой революции<sup>32</sup> и расширение административной структуры страны для привлечения среднего класса и интеллигенции. Реформы внутри страны развивались путем укрепления и расширения экономического, политического и военного союза между Америкой и Ираном. Отличительной особенностью отношений двух стран в 1340-х/1960-х гг., за исключением некоторых разногласий в области нефти и вооружений, явилось упрочение и расширение экономического, политического и военного союза. Как представляется, сохраняя эти отношения, Мухаммад-Риза-шах преследовал цель получения экономической и финансовой помощи от Америки для проведения реформ в Иране, а также современных вооружений для укрепления армии. В свою очередь в США ряд политических и экономических факторов, а также фактор безопасности укрепили решимость Джонсона в расширении ирано-американских отношений. С экономической точки зрения иранские запасы нефти и газа вместе с соответствующим рынком для капиталовложений американских компаний; с политической точки зрения согласованная линия Ирана и Америки в отношении Вьетнама и Ближнего Востока; с точки зрения безопасности наличие протяженных советско-иранских границ и помощь стратегическому союзнику США в регионе Израилю — все это укрепило решимость Джонсона упрочить союз между Америкой и Ираном<sup>33</sup>.

Два события, произошедшие в этот период, явились пиком их отношений. Во-первых, получение американскими военными и дипло-

<sup>31</sup> Азганди. Указ. соч. С. 283—285.

<sup>32</sup> Имеется в виду «Революция шаха и народа», см. с. 169. — Примеч. пер.

<sup>33</sup> Билл. Указ. соч.; Хушанг Махдави. Внешняя политика Ирана в период... С. 341—348.

матами прав экстерриториальности в 1343/1964 г. и семинар по капиталовложению, проведенный в урдибихиште 1349 г. /мае 1970 г. в Тегеране с участием американских фирм и компаний для знакомства с возможностью капиталовложений в Иране и развития реформ, а также рост сферы влияния Америки в Иране. Эти события вызвали сильное недовольство среди народных масс и различных групп в Иране. Духовенство во главе с имамом Хумайни резко на них отреагировало, в результате чего было принято решение выслать имама из Ирана в Турцию. Религиозные деятели, народ, группы с марксистскими убеждениями и даже сторонники Латинской Америки, черпая вдохновение в преобразованиях, проведенных Фиделем Кастро, вели борьбу против шахского режима и образовали впоследствии две организации: «Муджахидин-и халк» («Муджахиды народа») и «Чарикха-йи фадаи-йи халк» («Партизаны, жертвующие собой во имя народа») <sup>34</sup>.

Кроме укрепления ирано-американского союза в 1340-х/1960-х гг., большие изменения претерпели также советско-иранские отношения. Несмотря на некоторые политические разногласия, новые отношения строились на основе развития экономического и промышленного сотрудничества между двумя странами. Взаимопонимание заняло место холодной войны в отношениях двух стран. Ярким показателем этих перемен является принятое Ираном перед Советским Союзом в шахриваре 1341 г./ сентябре 1962 г. обязательство отказываться иностранным государствам в предоставлении ракетных баз на своей территории. Это соглашение послужило основой создания дружеских и мирных границ между двумя странами. Такое мирное сосуществование стало залогом успеха сотрудничества в области торговли и промышленности. К примеру, в хурдаде 1343 г./июне 1964 г. было подписано соглашение о транзите товаров между двумя странами. Через год после этого экономическое и промышленное сотрудничество двух стран достигло своей высшей точки с заключением двустороннего соглашения о строительстве газопровода для экспорта газа в СССР взамен на строительство силами СССР Исфahanского металлургического комбината и Аракского машиностроительного завода. Следует отметить, что, несмотря на заключение данного соглашения между сторонами и установление мирного сосуществования двух стран, отдельные политические противоречия бросали тень на ирано-советские отношения. Так, иранское правительство было встревожено по поводу усилий СССР расширить сферу своего влияния в Персидском заливе и его сотрудничества с радикальными арабскими странами, а Советский Союз, в свою очередь, был недоволен тем, что Иран посредством СЕНТО и «нефтяного» сотрудничества с западными компаниями все еще оставался в западном лагере.

<sup>34</sup> *Билл*. Указ. соч. С. 214—334.

Улучшение отношений между Ираном и Советским Союзом в 1340-х/1960-х гг. нужно рассматривать наряду со сложившимися факторами в регионе, а также за его пределами. С международной точки зрения с началом этого периода вслед за ослаблением холодной войны Советский Союз намеревался не только устранить разногласия с Ираном, но и решить проблемы с Америкой. Пересмотр взглядов Америки и Советского Союза в области безопасности также сыграл значительную роль в улучшении ирано-советских отношений. Самым лучшим способом обеспечения безопасности, с точки зрения глав советского правительства, были ликвидация западных ракетных баз вблизи своей территории и расположение советских баз недалеко от Америки. Это произошло именно в то время, когда ракетные силы США больше не нуждались в расположении ракетных баз вблизи территории Советского Союза. Кроме того, с точки зрения внутренней политики у лидеров Ирана и СССР были свои побудительные причины для укрепления отношений.

С одной стороны, шах, сближаясь с Советским Союзом, старался сохранить экономическую и военную поддержку со стороны Америки, а с другой — обеспечить свои нужды в области тяжелой промышленности (металлургия и т. д.) с помощью Советского Союза. Наряду с этим рынок СССР давал хорошую возможность экспортировать товары иранских производителей. Руководители Кремля, улучшая отношения с Ираном, намеревались не допустить сближения между Ираном и США, дабы устранить угрозу с их стороны <sup>35</sup>.

Кроме Советского Союза также были установлены связи с остальными странами региона. С ослаблением холодной войны, постепенно и Организация Центрального договора (СЕНТО) утратила свое былое значение, и вместо нее была создана Организация регионального развития (RCD) <sup>36</sup>, в состав которой входили Иран, Турция и Пакистан. Что касается арабских стран, то Иран так и не улучшил отношения с радикальными странами арабского мира, как то Сирия и Египет. Ирано-иракские переговоры в отношении реки Шатт ал-‘Араб не дали никаких результатов. Иран старался развивать отношения с Израилем, а также с нейтральными странами, такими как Саудовской Аравии.

### Доктрина Никсона и роль Ирана в качестве жандарма

Реформы конца 1340-х/1960-х гг. внутри страны и перемены за ее пределами заложили основы для некоторых преобразований во внешней политике Ирана. Решение английского правительства об эвакуа-

<sup>35</sup> *Хушанг Махдави*. Внешняя политика Ирана в период династии Пахлави... С. 323—335.

<sup>36</sup> Regional Cooperation for Development (RCD).

ции своих войск из восточной части Суэцкого канала и Персидского залива, меры США по борьбе с этим вызовом, урегулирование конфликта между двумя державами, повышение цены на нефть и готовность Мухаммад-Риза-шаха к активным действиям в регионе стали важнейшими событиями, оказавшими влияние на формирование и суть внешней политики Ирана начала 1350-х/1970-х гг. К самым важным отличительным особенностям новой внешней политики Ирана можно отнести укрепление ирано-американских отношений, превращение Ирана в первостепенного политического игрока, стратегию США в регионе, продолжение мирного сосуществования с Советским Союзом и превращение в самую мощную военную силу региона.

Таким образом, вопреки требованиям иранских правителей о создании образцовой независимой национальной внешней политики и отсутствию разногласий между «столпами» внешней политики страны отличительные особенности внешней политики Ирана начала 1340-х/1960-х гг. существенно отличаются от характерных черт предыдущих десятилетий. Вероятно, такого рода отличия появились в результате новой политики — исполнения роли регионального жандарма — в течение этого десятилетия. Хотя Иран отказался в 1349/1970 г. от своих исторических притязаний на Бахрейн, он вернул себе контроль над тремя своими бывшими островами в устье Персидского залива — Томб Большой, Томб Малый и Абу-Муса. Иран также решил вопрос с Ираком о водных границах на реке Шатт ал-‘Араб на основе Алжирского договора 1353/1975 г. и отказался от вмешательства во внутренние дела некоторых стран региона, как то: Ирак, Оман.

Изучение документов свидетельствует, что главная причина превращения Ирана в регионального жандарма в 1350-х/1970-х гг. состояла в осуществлении доктрины Никсона в Персидском заливе. Это объясняется тем, что решение британского правительства от 1347/1968 г. относительно эвакуации своих войск из восточной части Суэцкого канала и Персидского залива до окончания 1350/1971 г. создавало вакуум безопасности. Но так как этот регион представлял для Запада интерес в плане нефти, отказаться от него было весьма сложно. В то же время две большие силы, национализм и коммунизм, представляли угрозу безопасности для этого района. Единственный путь решения этой проблемы, испытанный на протяжении периода после Второй мировой войны, т. е. замещение английских войск американскими, не был приемлем по причине погруженности Америки во вьетнамский кризис, а также возможности роста националистических чувств из-за присутствия американских войск в этом регионе. Ответом на этот вопрос со стороны американцев стало проведение политики, которая известна как доктрина Никсона. Вопреки приверженности Америки к заключенным договорам со странами третьего мира и ее обязательствам по их защите от советской угрозы основа новой доктрины состояла в

предоставлении американским союзникам решения региональных задач, в частности вопросов безопасности. Цель Ричарда Никсона, президента США того времени, и его советника по национальной безопасности Генри Киссинджера, одного из составителей данного проекта, состояла в осуществлении теории «войны чужими руками» и проведении политики продажи, а не экспорта безопасности для привлечения нефтедолларов<sup>37</sup>.

С объявлением доктрины Никсона две страны, Иран и Саудовская Аравия, каждая преследуя свои личные интересы, вызвались претворить в дело данную политику в Персидском заливе. Аравия решила на этот шаг исходя из своих финансовых возможностей, а Иран — из-за своего положения в Персидском заливе, наличия подготовленной армии и готовности правителей Ирана превратить страну в одного из активных игроков в регионе. Несмотря на то что первоначально для осуществления этой американской политики были избраны Саудовская Аравия и Иран в качестве двух опор (поэтому политика стала известна под названием «двухопорная политика»), со временем такие факторы, как протяженное побережье Ирана в Персидском заливе, его эффективная армия, участие Аравии в делах Йемена и отсутствие достаточного внимания к вопросам Персидского залива и, наконец, подозрительность этой страны в отношении Ирана, стали причиной того, что основная роль в претворении в жизнь доктрины Никсона была отведена Ирану. Важнейшим мероприятием, проведенным Ираном в рамках этой политики, было введение своих войск в Оман для подавления восстания в области Заффар. Это прокоммунистическое движение представляло серьезную угрозу безопасности экспорта нефти в случае его расширения, так как восточное побережье Ормузского пролива принадлежит Оману. Кроме военных операций, Иран с установлением дипломатических отношений с Пекином и подписанием Алжирского договора 1353/1975 г. с Ираком старался лишить восставших в Заффаре двух главных источников обеспечения вооружением. В результате проведенных Ираном операций летом 1355/1976 г. были прекращены волнения в области Заффар. Согласно доктрине Никсона, кроме содействия оманскому правительству Иран вместе с Америкой оказывал помощь различным группировкам антиправительственно настроенных иракских курдов. К тому же иранское правительство не только не поддержало политику арабского нефтяного эмбарго во время арабо-израильской войны 1352/1973 г., но и всячески помогало Израилю<sup>38</sup>.

<sup>37</sup> *Хушанг Махдави*. Внешняя политика Ирана в период династии Пахлави... С. 214—334.

<sup>38</sup> *Муджтахид-зада*. Страны и границы в геополитическом регионе Персидского залива / Пер. Хамид-Риза Малик Мухаммади Нури. Тегеран: Дафтар-и мутала‘ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1372/1993. С. 135—142.

Доктрина Никсона превратила Иран в активного игрока в регионе и укрепила экономический и военный союз между Ираном и Америкой. С осуществлением этой политики увеличился объем капиталовложений американских компаний и банков в стране, а Иран превратился в одного из крупнейших покупателей оружия у Америки. Несмотря на ухудшение отношений между Ираном и Америкой из-за нефти Иран вместе с Саудовской Аравией выступили против беспорядочного повышения цены на нефть радикальными силами в ОПЕК<sup>39</sup>.

В 1350-х/1970-х гг. отношения Ирана со своим северным соседом — Советским Союзом, как и в предыдущем десятилетии, были основаны на взаимопонимании. Страны продолжали сотрудничать в области экономики и промышленности. В этом десятилетии в продолжение политики разрядки между двумя великими державами политические связи Ирана с СССР достигли значительных высот, в результате чего стороны совместно решали региональные проблемы. Так, Советский Союз, также как и Иран, выступал за вывод иностранных войск с Ближнего и Среднего Востока и обеспечение безопасности стран этого региона. Но усилия Советского Союза по расширению своей сферы влияния в Персидском заливе и Индийском океане сгущали тучи в политических отношениях двух стран на протяжении всего десятилетия. Заключение Советско-иракского договора о дружбе в 1351/1972 г. вызвало резкий протест со стороны Ирана. Однако наличие подобных протестов не препятствовало сотрудничеству в области промышленности и торговли между двумя странами — Советский Союз никогда не выставлял каких-либо идеологических критериев в своем отношении к Ирану. Советская политика в отношении своего южного соседа была основана на двух принципах: экономика и безопасность, — принципах, которые были необходимыми предпосылками установления в Иране стабильности и спокойствия. Иран, в свою очередь, считал, что сближение с Советским Союзом в эти годы необходимо для отстаивания своих прав во внешней политике с Западом, в особенности с Америкой, превращения его в одного из активных региональных игроков, обеспечения доступа к промышленности (в частности, металлургии), а также завоевания части советского рынка<sup>40</sup>.

Осуществление доктрины Никсона, мирное сосуществование с Советским Союзом и повышение цен на нефть на протяжении 1350-х/1970-х гг. стали причиной того, что шах не только играл роль жандарма в конфликтной зоне, но и, создав единую партию с принуждением

<sup>39</sup> *Ра'иси Туси*. Нефть и энергетический кризис. Тегеран: Кайхан, 1363/1984. С. 162—177.

<sup>40</sup> *Азганди*. Указ. соч. С. 317—334; подробнее см.: *Холидей*. Диктатура и увеличение капиталовложений в Иране / Пер. Фазл Аллах Ника'ин. Тегеран: Амир Кабир, 1358/1979.

граждан к членству в ней, показал, что его страна находится на пике своего величия, однако в 1355/1976 г. все одновременно изменилось. В этом году на президентских выборах в США победила Демократическая партия и президентом стал Джимми Картер. В январе 1356/1977 г. он объявил новую программу внешней политики. Важнейшие ее направления, которые никак не устраивали Мухаммад-Риза-шаха, касались ограничений на продажу оружия странам третьего мира и защиты прав человека. Хотя иранские газеты тепло встретили объявление Картером новой доктрины о защите прав человека и заявили, что Иран идет во главе этого процесса, однако в действительности эти «прожекты» Картера не только напоминали шаху о тяжелых днях президентства Кеннеди, но и вынудили его к проведению некоторых реформ — ослаблению удушливой политической атмосферы, цензуры прессы и созданию открытого политического пространства<sup>41</sup>.

Однако через какое-то время лед в отношениях Ирана и Америки был растоплен. Влияние шаха на некоторых членов конгресса, соседство с Советским Союзом, линия на сотрудничество с Израилем, наличие богатых источников нефти и газа и, наконец, значение иранских рынков для американских компаний постепенно привели Картера и его единомышленников к той мысли, что надо прекратить политику защиты прав человека и возобновить поставку оружия в Иран. В результате этого соглашения Мухаммад-Риза-шах в абане 1356 г./ноябре 1977 г. отправился в Америку и во время встречи с Картером заверил его, что будет препятствовать росту цен на нефть. Картер в свою очередь убедил шаха в том, что США продолжат продажу оружия в Иран. После этого Картер во время визита в Иран накануне Нового 1978 г. (10 дайа 1356 г.) одновременно с одобрением мероприятий шаха в Иране назвал эту страну «островом стабильности» и подтвердил свою дальнейшую поддержку.

Поддержка шаха американцами побудила его проверить силу своей власти на оппозиционных силах, в особенности на духовенстве. 17 дайа 1356 г./6 января 1978 г. в газете «Иттила'ат» в рубрике «Иран» появилась полная оскорблений статья в адрес духовенства, касавшаяся в большей степени имама Хумайни, подписанная псевдонимом Ахмад Рашиди Мутлак. Она стала той искрой, которая разожгла огонь революции, победившей в бахмане 1357 г./феврале 1979 г. Характер восстания и харизматическое предводительство имама Хумайни стали причиной того, что руководители Америки из-за недостаточной осведомленности о народном восстании в Иране и его Лидере были не в состоянии ему противостоять. Вожди Советского Союза вследствие своих экономических интересов, учитывая религиозную сущность этой

<sup>41</sup> *Зибакалам*. Предпосылки Исламской революции. Б. м., б. г. С. 162 и далее.

революции, продолжали политику сотрудничества и поддержки шахского режима до окончательной ее победы<sup>42</sup>.

### Заключение

Политические отношения Ирана с внешним миром осуществлялись на протяжении всей его древней истории. В доисламский период они поддерживались в большей степени с Греческой и Римской империями. С завоеванием Ирана арабами и принятием иранцами ислама он стал частью Исламской империи. С начала III в. л. х. в Иране образовались государства, которые вначале носили национально-этнический характер, однако постепенно уступили место государству тюркских племен, переселившихся в Иран. Поэтому на данном отрезке времени невозможно ясно сформулировать суть политических отношений Ирана. Это объясняется тем, что сначала он был частью Исламской империи, а после образования вышеуказанных государств их внешние связи сводились к отношениям с халифами и другими амирами в Багдаде. С распадом халифата и установлением господства монголов в Иране, несмотря на установление отношений между монгольскими владыками и Западом, эти отношения не принесли особых плодов.

Начало истинной истории внешних отношений Ирана с Западом относится ко времени образования сафавидского государства в Иране в X в. л. х./XVI в. В этот период политические и экономические мотивы побудили европейцев к установлению связей с Ираном. Эти попытки были поддержаны государственными деятелями Ирана и создали благоприятную почву для дальнейшего сотрудничества. Историю внешней политики Ирана, начиная с этого времени и заканчивая победой Исламской революции (907—1357 л. х./1502—1979 гг.), можно разделить, как уже говорилось, на три периода.

Первый — трехсотлетний период включает время образования сафавидского государства в Иране и продолжается до конца XII в. л. х./XVIII в. В этот период отношения Ирана с европейскими странами были основаны на взаимном уважении. Европейцы почти не вмешивались во внутренние дела Ирана. Это объясняется тем, что их интересы в отношениях с Ираном больше основывались на экономических мотивах, нежели политических, и связи устанавливались посредством представителей торговых компаний. Иранцы были намерены расширить торговлю и по возможности извлечь пользу из знаний и технологии европейцев для защиты территориальной целостности Ирана от чужеземных набегов, в особенности от ‘Усманской империи.

<sup>42</sup> Хушанг Махдави. Внешняя политика Ирана в период династии Пахлави... С. 461 и далее; Билл. Указ. соч. С. 308 и далее.

Второй период внешней политики Ирана включает начало XIII в. л. х./XIX в. и время выхода Риза-хана на политическую арену страны после переворота 3 исфанда/22 февраля. В это время после начала промышленной революции в Европе начался второй этап европейской колонизации восточных земель. Стратегически важное положение Ирана и его торговые рынки сделали его объектом экономических посягательств. В результате Иран вошел в круг международной политики, началась ожесточенная борьба между колонизаторами. Основная конкуренция в Иране на протяжении этого времени велась между Россией и Англией. В итоге сложившейся ситуации Иран превратился в одно из разделенных государств на протяжении более чем целого столетия.

Третий период начинается с переворота 3 исфанда/22 февраля и заканчивается победой Исламской революции в Иране. Вслед за Октябрьской революцией в России и ухода этой страны с политической арены Ирана Британия стала преследовать две важные цели: во-первых, она намеревалась превратить Иран в свою колонию, во-вторых, препятствовать влиянию коммунизма в этой стране. В 1298 л. х./1919 г. было подписано кабальное для Ирана англо-иранское соглашение. Неудача Англии в осуществлении этого договора побудила ее к совершению военного переворота и установлению диктатуры в Иране. В результате переворота 3 исфанда/22 февраля Риза-хан вышел на политическую арену Ирана. Это привело к образованию династии Пахлави, что стало началом нового периода колонизации Ирана европейскими странами.

История царствования династии Пахлави в Иране, как уже было сказано ранее, в свою очередь, подразделяется на два периода:

- 1) 16-летний период царствования Риза-шаха;
- 2) 37-летний период царствования наследника Риза-шаха — Мухаммад-Риза-шаха.

Главной целью Риза-шаха на внешнем фронте почти все время его царствования была борьба с влиянием коммунизма в Иране. Преследуя эту цель, Иран вместе с Турцией, Ираком и Афганистаном подписал Са‘адабадский пакт. Во времена правления Риза-шаха получили развитие германо-иранские отношения.

Военная оккупация Ирана советской и английской армиями во время Второй мировой войны привела к низвержению Риза-шаха и приходу к власти его наследника — Мухаммад-Риза-шаха.

Второй период царствования династии Пахлави (37 лет) можно также разделить на два периода:

- 1) 12-летний период — 1941—1953 гг. (с месяца шахривар 1320 г. до месяца мурдад 1332 г.);
- 2) 25-летний период — 1953—1979 гг. (с месяца мурдад 1332 г. до месяца бахман 1357 г.).



Яркими, отличительными особенностями первого периода можно считать восстановление демократии, а также ожесточенную конкуренцию Англии и Америки во внешней политике Ирана, которая в результате переворота 28 мурдада/19 августа удушила иранскую демократию на первом этапе ее развития. Кроме того, Америка официально заняла место Англии в Иране. В течение этого времени шах постепенно устранил всех своих противников и установил в Иране диктатуру. На международной арене Иран превратился в одного из главных союзников Запада, в особенности Америки, на Ближнем и Среднем Востоке, главной целью которого было препятствие распространению коммунизма. Сближение Ирана и Америки в последние годы этого периода привело к тому, что американцы сделали шаха своим региональным жандармом, обеспечив его армию современными видами вооружения. Зависимость Ирана от Америки привела к тому, что отношения Ирана с другими странами, в особенности с Советским Союзом, на протяжении всего периода строились под воздействием ирано-американских отношений, пока революция 1357/1979 г. не положила этому конец.

## Раздел II

### ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

На современном этапе сочетание двух факторов, географическое положение и энергетические ресурсы, превратило Иран в стратегически важный объект для конкуренции великих держав, которая наложила глубокий отпечаток на историю Ирана. Это обстоятельство не только сформировало внешнюю политику Ирана, но и привело к экономическим и общественным преобразованиям в стране.

Почти все иранские правители разрабатывали свою внешнюю политику с учетом этих условий, однако они использовали разные методы.

Каджарские шахи предоставляли широкие полномочия великим державам (Россия и Англия) и старались сохранить между ними равновесие. Такая реакционная политика привела к тому, что иностранные государства постепенно стали вмешиваться во внутренние дела страны, превращая Иран в полуколонию<sup>43</sup>.

Правители из династии Пахлави, пытаясь уравновесить влияние русских и англичан, выбрали политику сближения и союза с третьей силой (Германией или Америкой). Сближение с Германией привело к оккупации Ирана во время Второй мировой войны Россией и Англией,

<sup>43</sup> Шамим. Иран в период правления Каджаров. Тегеран: Мудаббир, б. г. С. 286.

а с Америкой — к полной зависимости Ирана от этой страны во времена холодной войны.

Движущие силы Исламской революции выступили против вмешательства великих держав во внутренние дела Ирана. Они требовали независимости, сохранения национальной и исламской идентичности. Поэтому после революции страна полностью изменила свой курс. Политика «Ни Восток ни Запад» означала, что с прекращением иностранного влияния Иран преследует цель осуществления независимой политики и устранения всякого рода зависимости.

Сначала рассмотрим направленность внешней политики Ирана во времена Мухаммад-Риза-шаха, а затем и после победы Исламской революции.

### Зависимая внешняя политика Ирана во времена Мухаммад-Риза-шаха Пахлави

При непосредственном содействии Англии Мухаммад-Риза Пахлави взял в свои руки бразды правления на самом пике протестов в Иране против иностранных держав. Хотя внешняя политика страны во время оккупации союзниками была пассивной, по окончании Второй мировой войны ожидалось, что после эвакуации войск этих стран Иран будет вести независимую политику. Но кроме короткого периода Мусаддика иранское правительство направило свою политику в сторону послушного подчинения Англии, а затем и Америки.

Курс правительства Мусаддика на негативное равновесие во внешней политике вызвал протест со стороны иностранных держав, целью которых была эксплуатация ресурсов Ирана посредством своего политического влияния. В течение 27-месячного пребывания на посту премьер-министра Мусаддик направил все свои усилия на устранение колонизации и восстановление прав Ирана. Важнейшие мероприятия, проведенные Мусаддиком:

1. Национализация предприятий Англо-иранской нефтяной компании, которая, лишившись прав владения, была передана в национальную иранскую нефтяную компанию администрацией нефтяной промышленности;

2. Национализация рыбных промыслов в Каспийском море. Отказ от дальнейшего продления срока договора смешанной советско-иранской компании «Шилат» («Иран-рыба») с Советским Союзом в даие 1331 г./январе 1953 г.<sup>44</sup>

Реализация такой политики вызвала чрезвычайно отрицательный отклик Англии и недовольство со стороны Советского Союза. В Пер-

<sup>44</sup> Има'ат. Геополитика и внешняя политика Ирана. Тегеран: Сафир, б. г. С. 184.

сидский залив Англия направила несколько военных кораблей с целью экономической блокады Ирана. Были заморожены все иранские авуары в английских банках. Переговоры между Англией и Ираном при посредничестве США не дали результата. Использование англичанами для давления на Иран Гаагского международного суда, а затем и Совета Безопасности также не помогло. В конце концов англичане приняли решение о подготовке плана свержения правительства Мусаддика. Эти события происходили в то время, когда с точки зрения внутренней политики наблюдалось отделение национальных сил от духовенства. С международной точки зрения США с приходом к власти республиканцев сменили свой политический курс с дружелюбного посредничества на враждебную стратегию и поддержали политику английских консерваторов, направленную на низложение независимого иранского правительства<sup>45</sup>.

В конечном счете правительства Америки и Англии, совершив по составленному плану военный переворот, свергли правительство Мусаддика в мурдаде 1332 г./августе 1953 г.<sup>46</sup> Многочисленные примеры финансовой поддержки США Ирана после переворота сыграли существенную роль в укреплении шахского режима<sup>47</sup>. Шах, укрепивший свою власть посредством постоянной поддержки американцев, считал себя обязанным перед этой страной. Он направил внешнюю политику Ирана на союз с Америкой, тем самым создав полную зависимость от нее<sup>48</sup>.

В 1333/1954 г. было подписано кабальное соглашение между иранским правительством и консорциумом западных компаний, большая доля вложений в котором была отведена американским и английским компаниям. По соглашению на протяжении 25 лет западные компании должны были получать 50 % прибыли от продажи иранской нефти<sup>49</sup>.

<sup>45</sup> *Газиоровски*. Внешняя политика Америки и шах / Пер. Фаридун Фатими. Тегеран: Марказ, б. г. С. 133.

<sup>46</sup> О роли С.И.А. в свержении правительства Мусаддика см.: *Ledeer M., Lewis W. Debaclé, The American Failure in Iran*. New York: Vintage, 1982. P. 12—15; *Barry R. Paved with Good Intentions: The American Experience in Iran*. Oxford; New York: Oxford University Press, 1980. P. 76—90; *Gaziorowski M. J. The 1953 Coup d'Etat in Iran // International Journal of Middle East Studies*. 1987. Vol. 19. N 3. P. 261—286; *Ghods R. Iran in the Twentieth Century // A Political History*. London: Adamantine Press, 1989. P. 188—189.

<sup>47</sup> Об оказанной Америкой помощи для совершения переворота см.: *Cottam R. W. Iran and the United States, a Cold War Case Study*. Pittsburg: University of Pittsburg Press, 1988. P. 111—112.

<sup>48</sup> *Sepehr Z. Iran's International Posture: De Facto non-alignment Within a Pro-Western Alliance // The Middle East Journal*. 1970. Vol. 24. N 3. P. 302; *Saikal A. The Rise and Fall of the Shah*. Princeton; New York: Princeton University Press, 1986. P. 46.

<sup>49</sup> В 1352/1973 г. другой, 20-летний, договор заменил договор консорциума, который потерял свое значение после Исламской революции 1357/1979 г.

Кроме иранских нефтяных ресурсов, экономические интересы США и географическое положение Ирана были причиной того, что Иран стал рассматриваться в качестве одного из оборонительных рубежей в мировой стратегии США. Усилиями США и Англии был заключен Багдадский пакт, ставший дополнением к Североатлантическому договору (НАТО). Несмотря на возражения Советского Союза, Иран в 1334/1955 г. присоединился к этому договору<sup>50</sup>. Вхождение Ирана в договор представляло крайнюю важность, ибо его географическое положение служило соединительным звеном двух договоров — СЕНТО и НАТО, а возвышенности Албурз (Эльбурс) и Загрис (Загрис) выступали в качестве оборонительного щита против намерений Советского Союза в отношении Персидского залива и богатых нефтяных ресурсов. Багдадский пакт и занявшая его место организация СЕНТО отвергли резкий протест Советского Союза и некоторых прогрессивных арабских стран (Египет). Таким образом, в 1338/1959 г. вслед за обязательством Америки помочь Ирану в случае нападения Советского Союза шах заключил с ней оборонительный договор, который больше прежнего усилил зависимость Ирана от США и в действительности превратил эту страну в американский протекторат на Среднем и Ближнем Востоке<sup>51</sup>.

Предоставление иммунитета американским военным в Иране от действия иранских законов и судебной системы еще раз свидетельствовало о полной зависимости шаха от Америки. Это беспрецедентное решение означало, что правители Ирана не имели права рассматривать правонарушения и преступления американских военных и членов их семей на территории Ирана<sup>52</sup>. Их неприкосновенность напомнила обществу Ирана о схожих привилегиях, приобретенных в прошлом англичанами и русскими в качестве капитуляции.

Принятие на себя роли жандарма в Персидском заливе и вмешательство в войны в Заффаре и на Африканском Роге также являются яркими показателями того, что шах послушно выполнял все указания Америки.

Решение Англии об эвакуации своих войск из Персидского залива в 1352/1973 г. встревожило США, так как Советский Союз мог распространить сферу своего влияния на такой важный стратегический регион. Общественное мнение Америки в результате последствий войны во Вьетнаме выступало против присутствия американских военных и

<sup>50</sup> *Хушанг Махдави*. История внешних связей Ирана. Тегеран: Синаубар, 1369/1990. Т. 2. С. 127—135.

<sup>51</sup> *Газиоровски*. Внешняя политика Америки и шах / Пер. Фаридун Фатими. Тегеран: Марказ, б. г. С. 52.

<sup>52</sup> *Pfau R. The Legal Status of American Forces in Iran // The Middle East Journal*. 1974. Vol. 28. N 2. P. 150.

войны США в других точках мира. Поэтому защиту этого региона надо было поручить союзнику Америки<sup>53</sup>. Эта роль и была отведена в основном Ирану, а затем и Саудовской Аравии.

Закупив оружия на 15 миллиардов долларов в течение короткого времени (1352—1354/1973—1977 гг.), шах был намерен оснастить свою армию передовой техникой с целью обеспечения безопасности Персидского залива. Присутствие военных в Иране в таком количестве говорило о том, что кроме обеспечения безопасности Персидского залива на иранские войска возложены и другие обязанности. Об этом свидетельствуют высадка войск в Омане в азаре 1352 г./декабре 1973 г. для подавления освободительного движения в Заффаре и присутствие армии на Африканском Роге<sup>54</sup>.

Отношения с Израилем показывали несоответствие политики Ирана его геополитическим интересам<sup>55</sup>. Географическая близость Ирана с арабскими странами и единомыслие мусульман делали необходимым для Ирана укреплять отношения с арабскими странами. Однако помимо относительно хороших отношений с некоторыми консервативными странами Иран не поддерживал благоприятных связей с арабскими государствами. Поэтому из-за того, что Израиль был противником этих стран, Иран поддерживал с этой страной дружеские отношения. Иран признал Израиль в конце 1920-х/1940-х гг. и стал развивать с ним отношения. Тегеран в то время считался крупным покупателем израильского оружия и со своей стороны обеспечивал Израиль нефтью (около 70 %). В 1352/1973 г. иранское правительство выступило против эмбарго на поставку арабской нефти для Запада<sup>56</sup>. В действительности шах Ирана считал Израиль своим стратегическим союзником на Среднем Востоке<sup>57</sup>. С другой стороны, ирано-советские отношения также противоречили геополитике Ирана. Несмотря на общность границ и совместные интересы в Каспийском море, политические отношения между Ираном и Советским Союзом во времена шаха оставляли желать лучшего. Развитие ирано-американских отношений и роль географического положения Ирана, которое служило одним из факторов сдерживания коммунизма в стратегии Запада, вызывали серьезное беспокойство у Советского Союза. Членство Ирана в Багдадском пакте, двусторонний ирано-американский военный договор, присутствие американских советников в Иране, установление американцами под-

<sup>53</sup> *Kuniholm Bruce R.* The Persian Gulf and The United States Policy: Guide to Issues and References. California: Regina Books, 1984. P. 21.

<sup>54</sup> *Хушанг Махдави.* История внешних связей Ирана. Т. 2. С. 137.

<sup>55</sup> *Ита'ам.* Указ. соч. С. 175.

<sup>56</sup> *Кадивар.* Противостояние Исламской революции в Иране и Америки. Тегеран: Иттила'ат, 1374/1995. С. 95.

<sup>57</sup> *Weinbaum M. G.* Iran and Israel: The Discreet Entente. *Orbis // Journal of World Affairs.* 1975. Vol. 18. N 4. P. 1070—1087.

слушивающих устройств на севере Ирана — все это отрицательно сказалось на развитии политических отношений между двумя странами.

Цели и задачи проводимой Америкой и Ираном внешней политики имели общие источники. Целью было предотвращение распространения коммунизма. Киссинджер в одобрение политики шаха Ирана говорил:

Иран среди стран региона, не говоря об Израиле, оценил дружбу с Америкой как основу своей внешней политики. В войне 1352/1973 г. на Ближнем Востоке Иран, будучи единственной страной, имеющей общие границы с Советским Союзом, не позволил этой стране использовать свое воздушное пространство, в то время как некоторые члены НАТО предоставили такую возможность Советскому Союзу. Шах всячески старался изнурять силы и энергию своих соседей — радикальных арабов, чтобы они не подвергали угрозе умеренные режимы Саудовской Аравии, Иордании и Персидского залива. Он безоговорочно поставлял топливо нашему флоту и никогда не использовал владение нефтью для политического нажима. Он никогда не практиковал нефтяное эмбарго против стран Запада и Израиля. Во времена шаха Иран был одним из лучших, важнейших и преданнейших наших друзей в мире<sup>58</sup>.

### Внешняя политика Ирана после Исламской революции 1357/1979 г.

С падением режима Пахлави и победой Исламской революции реакционная внешняя политика Ирана уступила место независимой политике «Ни восток, ни Запад». Эта политика, вдохновленная исламскими убеждениями, столкнулась с сопротивлением сил, созданных мировыми державами. Лозунги народа на протяжении всей революции говорили о том, что все трудности и проблемы в стране возникают в результате чрезмерного влияния иностранных государств, в особенности Америки. Самые известные лозунги — «Независимость!», «Свобода!», «Исламская республика!» — свидетельствуют прежде всего о сильном желании народа разорвать кабальные цепи иностранных интервентов.

После победы Исламской революции Америка была одной из первых стран, которая официально признала новое правительство Ирана. Однако из-за того, что до революции Иран был для нее важнейшим плацдармом в регионе, реализация независимой политики Тегерана имела неприятные последствия для США. С выходом Ирана из договора СЕНТО в фарвардине 1358 г./марте 1979 г., а затем и Пакистана вышеуказанная организация фактически распалась, и было изъято

<sup>58</sup> *Кадивар.* Указ. соч. С. 93.

важнейшее соединительное звено между НАТО и СЕНТО, доведшее до совершенства политику сдерживания влияния коммунизма<sup>59</sup>.

До того периода Советский Союз был скован крепкой цепью, сплетенной из таких стран, как Иран, Пакистан и Турция. Однако после свержения шаха, когда цепи были разорваны, регион оказался под опасностью влияния Советского Союза. Иран, стратегия которого направлялась на его предотвращение, начиная с этого времени, с точки зрения Америки представлял угрозу странам региона. Иначе говоря, стратегическая устойчивость региона ощутимо потеряла равновесие.

Закрытие американских подслушивающих станций, направленных против Советского Союза, свидетельствует о стремлении Ирана избавиться от зависимости от Америки<sup>60</sup>. Кроме того, также были аннулированы договор о предоставлении иммунитета американским военным и некоторые военные договоры<sup>61</sup>.

В целом с победой революции Иран во внешней политике перестал склоняться к Западу. Ниже вкратце даны существенно отличающиеся от предыдущей политики свойства внешней политики Исламской Республики Иран:

1. Подтверждение сохранения независимости страны и отрицание зависимости от мировых держав;
2. Защита прав всех мусульман и бескорыстная поддержка угнетенных народов во всем мире;
3. Принцип экспорта революции;
4. Поддержка борьбы народа Палестины.

Эти принципы включены во многие разделы Конституции Исламской Республики Иран. В Конституции Ирана больше всего акцентировано отрицание зависимости в различных сферах жизни — экономической, культурной, политической и военной. Поэтому Конституция Ирана запретила использовать все методы, которые бы привели к влиянию могущественных стран на иранские интересы и ресурсы. Например, на основе статьи 153 Конституции запрещается заключать любой договор, который привел бы к установлению иностранного господства над природными и экономическими ресурсами, культурой, армией и другими сферами жизни государства.

Кроме того, внешняя политика исламского Ирана, согласно статье 156, основана на отрицании всякого господства над Ираном либо со стороны Ирана, непринятии на себя обязательств перед гегемонистскими державами и на мирных взаимоотношениях с государствами,

<sup>59</sup> Иран после победы революции 5 фарвардина 1358 г./11 февраля 1979 г. официально вышел из договора СЕНТО.

<sup>60</sup> Газета «Кайхан». 1335/1996. 13 исфанда.

<sup>61</sup> *Табатаба'и Шафи'и*. Влиятельные факторы в определении внешней политики Исламской Республики Иран (Дипломная работа магистратуры). Тегеран: Данишгах-и тарбийят-и мударрис, б. г.

не имеющими враждебных намерений в отношении Ирана. На основе статьи 154 Исламская Республика Иран, воздерживаясь от всякого рода вмешательства во внутренние дела других стран, поддерживает справедливую борьбу угнетенных против угнетателей во всем мире<sup>62</sup>.

Теория об «экспорте революции» еще один источник внешней политики Исламской Республики Иран. В этой связи имам Хумайни говорил:

Мы должны поддерживать всех угнетенных мира. Мы должны приложить все свои усилия для экспорта принципов нашей революции на весь мир и отбросить мысль о том, что не будем экспортировать нашу революцию, так как Ислам не ставит различия между мусульманскими странами и защищает всех угнетенных мира<sup>63</sup>.

Конечно, разъясняя политику «экспорта революции», он подчеркивает, что экспорт революции не означает покорение стран, а ставит перед собой цель довести до сведения всех людей на земле правду о революции Ирана и ознакомить с ее принципами<sup>64</sup>.

Теория защиты освободительных движений и обеспечения независимости и свободы всех народов проявилась в прямой поддержке Исламской Республикой Иран борьбы народа Палестины, и это было большим изменением во внешней политике Ирана после революции. Незамедлительно после победы революции лидер Организации освобождения Палестины (ООП) был первым высокопоставленным лицом, посетившим Иран. Вскоре после этой встречи на месте бывшего представительства Израиля расположилось представительство ООП.

С победой Исламской революции внешняя политика Ирана подверглась фундаментальным изменениям. Конечно, политика Временного правительства направлялась на сохранение дипломатических отношений с США. В этом направлении состоялись многочисленные дипломатические встречи, такие как встреча Бжезинского, советника Картера по национальной безопасности, с премьер-министром Базарганом и министром иностранных дел доктором Йазди. Не желая возврата господства Америки в Иране, радикальные силы заявили свой протест по этому поводу.

Из-за покровительства шаху и вмешательства этой страны во внутренние дела Ирана антиамериканские настроения достигли своей кульминационной точки в захвате американского посольства в Тегеране иранскими студентами 13 абана 1358 г./4 ноября 1979 г. В результате этого события Временное правительство, которое было против захвата

<sup>62</sup> Конституция Исламской Республики Иран. С. 110—111.

<sup>63</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. Тегеран: Сазман-и мадарик-и фарханги-йи инкляб-и ислами, б. г. Т. 12. С. 19.

<sup>64</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. С. 283.

посольства Америки, ушло в отставку. Имам Хумайни, в свою очередь выступая перед взволнованным народом, одобрил захват американского посольства. После этого началась новая эпоха во внешней политике Ирана. До сего времени всего лишь предпринимались меры для разрыва оков зависимости от Америки. Однако захват американского посольства стал показателем наступательной политики Ирана против Америки, и после этого борьба с Америкой вышла на первый план во внешней политике Ирана<sup>65</sup>.

Американское правительство в ответ на эту реакцию, наряду с замораживанием иранских авуаров в американских банках (около 10 миллиардов долларов) и арестом недвижимого имущества Ирана в США (приблизительно от двух до четырех миллиардов долларов), также наложило эмбарго на экономику Ирана и настойчиво просило своих европейских союзников о наложении схожих экономических запретов<sup>66</sup>. С другой стороны, Америка обратилась с просьбой о привлечении Ирана к судебной ответственности в высшие международные инстанции, такие как Международный суд и Совет Безопасности, а в Организации Объединенных Наций поставила вопрос о наложении экономических санкций на эту страну.

Картер всерьез приступил к рассмотрению планов проведения военных акций против Ирана. Широкие военные операции, сопровождаемые бомбардировкой нефтяных объектов и минированием иранских портов, а также захват южной части Ирана готовились Пентагоном. Однако из-за вероятного непосредственного вмешательства Советского Союза и возможных волнений мусульман региона американцы отказались от плана. К тому же всякое прямое военное вмешательство Америки могло привести к смерти американских заложников<sup>67</sup>. Поэтому начали проводиться ограниченные военные меры, такие как военная операция по освобождению американских заложников (операция Табас). Но и на этот раз планам американцев не суждено было сбыться.

Поражение американцев, несмотря на все предпринятые меры с целью освободить заложников в Тегеране, нанесло сокрушительный удар по авторитету Картера. Существуют доказательства, которые по-

<sup>65</sup> Бахшайиши Ардистани. Принципы внешней политики Исламской Республики Иран. Тегеран: Ава-йи нур, 1375/1996. С. 89.

<sup>66</sup> На основе доклада Дополнительной комиссии по банковским делам, по делам имущества и городским делам недвижимое имущество Ирана приблизительно было оценено от одного до двух миллиардов долларов (Iranian Assets Settlement: 97 Congress. Washington. P. 27). Однако иранское правительство во время переговоров в Алжире оценило его в 4 миллиарда долларов.

<sup>67</sup> Sick G. Military Options and Constraints in American Hostages in Iran: The Conduct of a Crisis.; London; New Haven. P. 144.

казывают, что правительство Картера со своими недальновидными взглядами, основанными на грубом нажиме и угрозах для освобождения американских заложников, возможно, побудило правительство Ирака напасть на Иран<sup>68</sup>.

Режим Саддама Хусайна, который находился внутри своей страны в противостоянии с исламскими движениями и народом, поддерживавшим иранскую революцию, на основе информации, полученной от Америки, Бахтийара и других политических лиц, находившихся в бегах из-за устроенных ими политических беспорядков и диверсионных актов внутри страны, счел сложившуюся обстановку благоприятной для агрессии<sup>69</sup>.

Военное вторжение иракских войск на территорию Ирана 31 шахривара 1359 г./22 сентября 1980 г. ослабило положение последнего, сделав его уязвимым перед США в отношении проблемы американских заложников. Вслед за захватом обширной территории Ирана осенью 1359/1980 г. прекратился экспорт нефти<sup>70</sup>. Видимо, в связи со сложившейся тяжелой ситуацией иранское правительство было вынуждено пойти на уступки Америке и принять решение по проблеме заложников<sup>71</sup>. В результате с участием правительства Алжира в качестве представителя Ирана в США между Ираном и Америкой прошли переговоры, где было принято решение об освобождении американских заложников 19 января 1981 г. в обмен на обязательство США по возвращению Ирану его замороженных авуаров.

Во время ирано-иракской войны США, подстрекая Иран к нападению на Ирак и оказывая безвозмездную помощь Ираку, показали себя основным врагом Исламской революции. Однако внешняя политика Ирана в это время была направлена не только против Америки, но и сосредоточена на другой державе — Союзе Советских Социалистических Республик. Идеологические противоречия между двумя странами и вторжение СССР в Афганистан, а также оказание им военной помощи Ираку вынудили иранское правительство относиться с опаской к своему северному соседу. В общем в отношениях двух государств в течение этого времени была неясность. Но с распадом Советского Союза и образованием независимых государств грозные тучи в отношениях Ирана и России рассеялись.

<sup>68</sup> Бахшайиши Ардестани. Указ. соч. С. 93; Френсис Бойл. Внешняя политика Америки в отношении ирано-иракской войны / Пер. Хусайн Шарифи Тарзкухи // Сийасат-и дефа'и. 1375/1996. № 4. С. 97.

<sup>69</sup> Дурудийан. Причины нападения и первая остановка Ирака: Изучение существующих теорий // Там же. С. 60.

<sup>70</sup> Carswell R. Economic Sanctions and the Iran Experience // Foreign Affairs. 1981—1982. Vol. 60. P. 245.

<sup>71</sup> Набави. В ответ на критику алжирской общественной декларации // Сийасат-и хариджи. 1370/1991. № 3. С. 677.

Что касается отношений Ирана с остальными государствами региона, то Исламская Республика Иран с учетом исламских ценностей всегда выступала за развитие и расширение связей с ними.

1367/1988 г. в политике Ирана произошли большие изменения, приведшие к нормализации внешней политики в рамках национальных интересов. В период 1367—1376/1988—1997 гг. мы становимся свидетелями развития отношений Ирана с другими странами региона. Это является показателем того, что те, кто принимал решения по внешней политике Ирана, столкнувшись с реальностью, пришли к выводу, что другие государства также должны оцениваться в качестве представителей национальных и общественных интересов своего народа, и поэтому необходимо обеспечить стабильность и развитие связей с ними, не принимая во внимание особенностей их политического устройства. Начиная с этого времени Министерство иностранных дел Ирана в целях обеспечения региональной безопасности направило все усилия на повышение уровня экономических и политических отношений с другими странами.

На изменение внешней политики Ирана повлияли различные внутренние и внешние факторы. С одной стороны, с началом президентства господина Хашими Рафсанджани правительство составило планы восстановления страны после войны. С учетом требований первой пятилетней программы развития (1368—1372/1989—1993 гг.) было необходимо, чтобы отношения Ирана с другими государствами, в особенности с соседними странами, получили широкое развитие. С другой стороны, изменение ситуации вокруг Ирана, как то: распад Советского Союза и вторая война в Персидском заливе, — можно отнести к внешним факторам<sup>72</sup>.

После перемирия с Ираком в 1367/1988 г. Иран предпринял дипломатические усилия для улучшения отношений с арабскими странами Персидского залива. Через год после кровавого хаджа 1366/1987 г. политические отношения Ирана и Аравии были приостановлены. В 1360/1981 г. в результате переговоров МИДов двух стран в Нью-Йорке вновь возобновились ирано-саудовские отношения, которые до сего времени поддерживаются на хорошем уровне. Заслуживают внимания также отношения Ирана с Кувейтом, которые значительно улучшились после поездки доктора Вилайати в эту страну в тире 1369 г./июне 1990 г.<sup>73</sup> Вторжение иракских войск на территорию Кувейта вызвало негативную реакцию иранского правительства. Эти обстоятельства помогли поднять уровень отношений Ирана и Совета сотрудничества стран Персидского залива на одну ступень выше.

<sup>72</sup> *Амир Ахмади*. Внешняя региональная политика Ирана // Иттила‘ат-и сийаси-иктисади. Ч. 1. 1372/1993. № 71—72. С. 7.

<sup>73</sup> Там же. С. 11.

Нормализация отношений со странами южного побережья Персидского залива привела к тому, что Иран в 1370/1991 г. заявил о своем желании войти в Совет сотрудничества стран Персидского залива. Как бы сложное сплетение исторических, геополитических, идеологических и культурных факторов ни препятствовало сотрудничеству в области безопасности между Ираном и странами-членами Совета сотрудничества стран Персидского залива, экономическое сотрудничество в различных сферах (таких как воздушный и морской транспорт, сельское хозяйство, средства массовой информации, таможня, рыбный промысел и проекты промышленного сотрудничества) получило широкое развитие<sup>74</sup>.

В действительности распад СССР создал для Ирана новые потенциальные возможности. С учетом нацеленности правительства господина Хашими Рафсанджани на восстановление страны, с одной стороны, и многочисленных экономических потребностей после обретения независимости странами Центральной Азии и Кавказа — с другой, каждая из сторон почувствовала необходимость в экономическом сотрудничестве. Политические деятели Ирана считают, что, Иран, который расположен между Центральной Азией, Кавказом и Персидским заливом, служит мостом между севером и югом. Это подтверждается прокладкой дорожных сетей, железной дороги, нефте- и газопроводов между Персидским заливом и Прикаспийско-центральноазиатским регионом через Иран.

Иран внес предложение о строительстве нефтепроводных и газопроводных сетей для экспорта каспийской нефти Центральной Азии в Персидский залив. Проекты, предложенные некоторыми экспертами Министерства иностранных дел Ирана, основаны на создании нефтепроводов, которые свяжут Персидский залив и приблизительно 54 % мировых запасов газа, принадлежащих Ирану и России. Эти огромные ресурсы удовлетворяют потребности Европы и Азии в газе в XXI в. Предлагаемые Ираном сети будут соединять Каспийский регион — Центральную Азию с одной стороны с Европой, а с другой — с Индийским полуостровом и Дальним Востоком. На основе договора, подписанного в 1995 г. с Индией, эта страна будет соединена с ресурсами природного газа Ирана и Центральной Азии при помощи трубопроводной линии протяженностью 2000 километров. Другой договор, заключенный в 1994 г. с Туркменистаном, предоставил ему возможность переправлять свой газ через Иран в Турцию и Европу<sup>75</sup>.

<sup>74</sup> *Рамазани*. Внешняя политика Ирана: и север, и юг / Пер. Маджид Мулкан // Джами‘а-йи салим. Хурдад 1372/ июнь 1993. № 9. С. 23.

<sup>75</sup> *Муджтахид-зада*. От Персидского залива до Каспийского моря, от геополитических идей до иранских реалий // Иттила‘ат-и сийаси-иктисади. 1375/1996. № 109—110. С. 10.

Иран также развивал воздушные и наземные коммуникации со странами Центральной Азии. Железная дорога Машхад—Сарахс—Теджен, которая была открыта в 1375/1996 г., соединила железнодорожные линии Азии и Центральной Азии через Иран с Персидским заливом и Европой. Иран в качестве моста поддерживает связи между этими странами, и это представляет огромную важность<sup>76</sup>.

Кроме двустороннего сотрудничества, Исламская Республика Иран посредством Организации экономического сотрудничества (ОЭС) установила всесторонние связи с северными соседями. Во время заседаний, которые проходили в Тегеране 16—17 февраля 1992 г., Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Таджикистан стали членами этой организации. На заседаниях стороны пришли к соглашению о развитии совместной деятельности по расширению торговых границ, созданию банка регионального развития (с первым взносом в 300 миллионов долларов), о сотрудничестве в области сельского хозяйства, об обучении специалистов и обмене студентами. С другой стороны, 17 февраля 1992 г. Иран проявил новую инициативу — по созданию группы стран Совета Прикаспийского региона. С целью создания совместного торгового региона Иран вместе с Российской Федерацией, Казахстаном, Туркменистаном и Азербайджаном сформировал региональное сотрудничество, главная цель которого — развитие отношений между этими государствами. Развитие регионального сотрудничества является одной из ярких особенностей сегодняшней внешней политики Ирана<sup>77</sup>.

Развивая двустороннее и многостороннее экономическое сотрудничество, Иран преследовал одну из важных задач — укрепление региональной безопасности. В действительности, распад Советского Союза не только предоставил новые возможности, но и вместе с тем создал новые угрозы<sup>78</sup>. Отсутствие стабильности в некоторых странах Центральной Азии и региональные конфликты могут отрицательно повлиять на национальную безопасность Ирана. Поэтому Иран был намерен ограничить факторы напряженности. Эти меры включают в себя его активное посредничество в региональных конфликтах. Иран сыграл активную роль в устранении кризиса в Таджикистане и добился успеха в решении карабахской проблемы между Азербайджаном и Арменией<sup>79</sup>.

Расширяя сотрудничество с членами Совета сотрудничества стран Персидского залива, со странами Центральной Азии и Кавказом, а

<sup>76</sup> *Амир Ахмади*. Иран в трехполярном мире // Гуфтугу. 1375/1996. С. 8.

<sup>77</sup> *Амир Ахмади*. Внешняя региональная политика Ирана. Ч. 2 // Иттила‘ат-и сийаси-иктисади. 1372/1993. № 73—74. С. 6.

<sup>78</sup> *Тохмасб*. Иран, Россия и южные республики бывшего Советского Союза // Гуфтугу. 1375/1996. С. 57.

<sup>79</sup> *Амир Ахмади*. Там же. С. 7.

также посредством эффективной деятельности в региональных организациях (Организация экономического сотрудничества, Организация исламской конференции) Иран смог повысить свою международную популярность<sup>80</sup>. Отсутствие международной поддержки американского эмбарго в рамках политики «двойного сдерживания» говорит о том, что усилия Ирана не были напрасными.

### Раздел III

#### Иран и освободительные движения

##### Связь шахского режима Ирана с освободительными движениями

Иран до Исламской революции, в особенности во время царствования Мухаммад-Риза-шаха, был могучим государством-сателлитом западного капиталистического лагеря на Среднем Востоке и по этой причине не поддерживал освободительные движения. С учетом роли жандарма Среднего Востока, которая была ему поручена Западом, считая себя хранителем стабильности и безопасности региона, Иран активно боролся со всякими свободолюбивыми движениями и старался подавлять подобного рода движения во всем регионе. Поэтому сотрудничество с оккупационным режимом Израиля в информационной, политической и военной сферах и враждебность к палестинским борцам за независимость стали важной частью всех проектов внешней политики Ирана<sup>81</sup>.

Вмешательство шаха в войну на Африканском Роге, приведшее к позору<sup>82</sup>, и высадка войск на берега Персидского залива в Заффаре также были частью этого проекта. Война в Заффаре, которая была осуществлена при согласии Саудовской Аравии и стран Персидского залива посредством Америки и Англии, имела особое значение. С учетом особого отношения Советского Союза к проблеме Заффара и Йемена шахский режим наряду с серьезной помощью султану Кабусу для подавления революционеров также старался не обострять отношений с Советским Союзом. Поэтому некоторую часть помощи султану Кабусу он отправлял через третьи страны, в частности Иорданию (якобы с целью использования ее против Израиля), а та, в свою очередь, неза-

<sup>80</sup> *Херзик*. Иран и южный регион бывшего Советского Союза / Пер. Камиллы Ихтишамы Акбари. Тегеран: Дафтар-и мутала‘ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1375/1996. С. 13—14.

<sup>81</sup> *Хушанг Махдави*. История внешних связей Ирана. С. 151, 283, 378, 440.

<sup>82</sup> Там же. С. 469—470.



медлительно переправляла ее султану Кабусу. В январе 1975 г. в западных газетах получило огласку то, что иранский режим в качестве помощи предоставил Иордании военные самолеты, и 3 марта того же года было объявлено, что «султан Кабус, правитель Омана, в войне против революционеров получил в помощь 31 военный самолет „Нawkerhunter“ от короля Иордании Хусайна»<sup>83</sup>.

Шахский режим не смог скрыть свое вмешательство и военную помощь. Со временем стало ясно, что все отправленные военные силы были частью этой помощи. Роль их в этом деле была предельно ясна, что не редко отражалось в газетах, восхвалявших достижения солдат в подавлении мятежников<sup>84</sup>.

Все указанное выше явилось образцом планов шахского правительства по подавлению освободительных движений. Сотрудничество шахского режима с Моссадом в борьбе с палестинскими революционерами также не нуждается в дополнительных пояснениях.

### Позиция Исламской Республики Иран в отношении освободительных движений

С победой Исламской революции в Иране все изменилось. В течение короткого времени Иран, который был главным и эффективным фактором подавления освободительных движений, требующих свободы и независимости, превратился в основной очаг сбора, обучения и связи представителей этих движений. Среди них заслуживают внимания региональные и мировые исламские движения освобождения, которые пользовались особой поддержкой у исламских лидеров.

Выдающиеся деятели Исламской революции неоднократно и при различных обстоятельствах заявляли о своей твердой поддержке этих движений, в особенности имам Хумайни, лидер революции. Во время дружеской встречи с Йасиром Арафатом он ясно заявил о твердой поддержке освободительного движения Палестины и других борцов за свободу и независимость, указал на необходимость создания «Мировой партии обездоленных»<sup>85</sup> и придал всемирный характер волне поддержки движений, борющихся за справедливость в мире.

Нефтепроводные сети Ирана были отрезаны от Израиля. Связи Ирана с Египтом (из-за предательства в Кемп-Дэвиде) и Южной Аф-

<sup>83</sup> Революция в Заффаре и изменения в заливе // Карама (сб.) № 7. Иттихадийа-йи анджуманха-йи ислами-йи данишджуйан дар Урупа, хурдад, 1354/июнь 1975. С. 20.

<sup>84</sup> Отражение победы Ирана в Заффаре // Кайхан. 22 бахмана 1352/11 февраля 1973; *Хушанг Махдави*. Там же. С. 427—429.

<sup>85</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. Т. 5 (с доп.). С. 336.

рикой (из-за расизма и апартеида) были прерваны. Через несколько месяцев после победы Исламской революции в Тегеране был проведен торжественный съезд освободительных движений всего мира<sup>86</sup>.

Вдумываясь в выступления имама Хумайни и размышляя над его речами и выступлениями других видных деятелей революции и официальной позицией Министерства иностранных дел Исламской Республики Иран, историю отношений Ирана с мировыми движениями можно разделить на три периода. Эта классификация, несмотря на различные точки зрения, отражает методы подхода партий, групп освободительных движений, повлиявших на Исламскую революцию или каким-то образом причастных к ней<sup>87</sup>. Три периода расположены в следующем порядке:

1. Период господства теории «экспорта революции»;
2. Период поддержки движений в рамках принятого мирового дипломатического направления;
3. Период мирового гражданского сообщества.

Далее будут даны краткие разъяснения по каждому периоду и их отличительным особенностям.

**Первый период.** Хронологически он начинается с победы Исламской революции в 1357/1979 г. и заканчивается приблизительно в 1361—1362/1982—1983 гг. Вначале, когда Временное правительство приступило к руководству страной, несмотря на проводимую им политику примирения с различными государствами и особое внимание к вопросам освободительных движений и продолжению революции, общая обстановка в стране представляла совсем иную картину. Революция достигла своей высшей точки кипения с захватом американского посольства в Тегеране в качестве «шпионского гнезда», приняв более напряженный оборот, что продолжалось до 1362/1993 г. Все это время шла активная пропаганда теории «экспорта революции», которая сначала не сопровождалась никакими условиями и ограничениями, однако со временем имам Хумайни определил ее границы и добавил определение «культурный», т. е. власти вынесли на обсуждение<sup>88</sup> новую теорию — об «экспорте культурной революции», заключающуюся в создании условий для воспитания народа в духе высоких и всеобъем-

<sup>86</sup> Сжатый доклад выступлений на этих собраниях был издан студентами-мусульманами, последователями линии имама (102 страницы под названием «Первый съезд освободительных движений в Исламской Республике Иран») в месяце даие 1358 г. Имам Хумайни отправил послание собранию и выступил перед ними (*Имам Хумайни*. Книга Света. Т. 7. С. 13, 58).

<sup>87</sup> Для получения информации о взглядах см.: *Изади, Салиха*. Внешняя политика Исламской Республики Иран. Кум: Дафтар-и таблигат-и ислами-йи хауза-йи ‘илмийа-йи Кум, 1371/1992. С. 65—80.

<sup>88</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. Т. 7. С. 434 (имам рассказал об этом в присутствии участников конгресса «Святая свобода»).

лющих исламских ценностей и исключавшую применение всякого рода насильственных методов для устранения препятствий на пути революции. Для лучшего понимания сути внешней политики, основанной на теории «экспорта революции», самыми достоверными источниками являются выступления и заявления покойного Лидера революции, которые собраны в книге «Сахифа-йи Нур» («Книга Света»), а также в пятничных проповедях имама (особенно заслуживают внимания пятничные хутбы в городах Кум и Тегеран). В этот период имамы тегеранских мечетей, желая непосредственно нести слово революции в исламский мир, читали некоторые части своих проповедей или их лучшую часть на арабском языке.

Беглое знакомство с выступлениями и заявлениями имама Хумайни на разных встречах, касающихся мировых освободительных движений, с 1357/1978 г. по 1362/1983 г. показывает, что они охватывают широчайший круг вопросов. 29 бахмана 1357 г./18 февраля 1979 г. он принял Йасира Арафата и делегацию из Палестины. Наряду с наставлением их в том, чтобы они не опирались ни на кого кроме Бога, имам Хумайни с искренностью заявил о своей твердой поддержке революции в Палестине. Арафат был сильно взволнован этой встречей. 13 фарвардина 1358 г./2 апреля 1979 г. имам Хумайни принял епископа Капучи и другую группу из Палестины для обсуждения вопроса о «победе угнетенных народов»<sup>89</sup>. 19 фарвардина/8 апреля он во время встречи с мусульманами Сахары и борцами фронта Полисаро коротко коснулся некоторых тем<sup>90</sup>. 7 урдибихшта 1358 г./27 апреля 1979 г. он встретился с членами национального фронта союза Африки и Робертом Мугабе, лидером патриотов Зимбабве, и заявил о своей поддержке их борьбы<sup>91</sup>. 16 урдибихшта 1358 г./6 мая 1979 г. во время встречи с представителями Исламской партии освобождения он выступил с важными наставлениями<sup>92</sup>.

10 урдибихшта 1358 г./30 апреля 1979 г. имам Хумайни в решительном приказе министру иностранных дел Временного правительства доктору Ибрахиму Йазди ввиду вероломного соглашения Египта и Израиля, а также беспрекословного подчинения Египта Америке и сионизму обязал Временное правительство Исламской Республики Иран прервать дипломатические связи с правительством Египта<sup>93</sup>.

31 урдибихшта 1358 г./21 мая 1979 г. имам Хумайни встретился с шиитами Южной Ливии и вновь подтвердил девиз исламской борьбы как против Америки, так и против сионизма<sup>94</sup>.

<sup>89</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. Т. 7. С. 490—492.

<sup>90</sup> Там же. С. 530.

<sup>91</sup> Там же. Т. 4. С. 78 (2-е изд., испр. и доп.).

<sup>92</sup> Там же. С. 111.

<sup>93</sup> Там же. С. 99.

<sup>94</sup> Там же. С. 228—231.

3 шахривара 1358 г./25 августа 1979 г. во время встречи с группами женщин и мужчин Кувейта имам Хумайни сделал акцент на исламскую борьбу за освобождение и ознакомил их с методом достижения успеха путем создания «партии обездоленных»:

Несколько дней назад я внес одно предложение, и если они реализуют это предложение, это послужит ин ша’а Аллах (Дай Бог!) установлению связей, которые приведут к созданию партии обездоленных, всех угнетенных мира, независимо от того, являются ли они мусульманами или нет... и... если в мире появится партия, одна мировая партия — партия угнетенных, которая является той самой партией Аллаха... никакая мощь не сможет бороться с этими силами<sup>95</sup>.

Имам Хумайни во время встречи с Абу Джихадом, одним из лидеров Организации сопротивления Палестины, наряду с выражением всесторонней поддержки палестинского движения также указал на оказанную Ираном материальную помощь этому движению: «Я принял некоторые меры в финансовых вопросах»<sup>96</sup>.

15 даи 1358 г./5 января 1980 г. в официальном послании к мировым освободительным движениям, которые организовали в Тегеране конференцию, имам Хумайни заявил о полной их поддержке<sup>97</sup>. 20 даи он принял представителей этих движений и выступил с речью<sup>98</sup>.

Это примеры тех событий, которые происходили в 1358—1359/1979—1980 гг. в поддержку теории «экспорта революции». Однако с течением времени поддержка этих движений ослабла до такой степени, что, начиная с 1361/1982 г., прекратились даже заявления об их полной поддержке. Возможно, самой главной причиной этого стала война, которая была навязана Ираком и отнимала все материальные и духовные силы Исламской Республики Иран.

**Второй период.** Второй период совпал с временем установления связей Ирана с движениями, требующими свободу и независимость, с ужесточением атак Ирака на Иран и захватом некоторых территорий страны иракскими оккупантами. В этот период подразделение, занимавшееся освободительными движениями, было передано в ведение МИДа, а отдельные дела — в МВД. Книга «Мировоззрение Исламской Республики», которая содержит в себе официальную позицию Ирана в 1361—1373/1982—1994 гг. в изложении доктора ‘Али-Акбара Вилайти, министра иностранных дел Ирана, считается лучшим источником по проблеме поддержки Ираном освободительных движений в этот период.

<sup>95</sup> *Имам Хумайни*. Книга Света. Т. 5. С. 336.

<sup>96</sup> Там же. Т. 6. С. 78 (2-ое изд., испр. и доп.).

<sup>97</sup> Там же. Т. 7. С. 13.

<sup>98</sup> Там же. С. 58—60.

Просматривая эту книгу, мы понимаем, что важнейшими вопросами внешней политики Ирана на протяжении этого времени были проблемы афганских муджахидов, необходимость вывода советской армии из Афганистана, проблемы Палестины и подтверждение продолжения борьбы с Израилем до его ликвидации, борьба с апартеидом в африканских странах, в особенности в Южной Африке — Намибии и Зимбабве, проблемы мусульман Южного Ливана и их борьба с Израилем, проблемы Боснии и Герцеговины и ее серьезной дипломатической поддержки против геноцида со стороны сербов. Все эти проблемы были вынесены на обсуждение почти во всех официальных международных выступлениях министра иностранных дел<sup>99</sup>.

Среди острых проблем были обсуждены вопросы борьбы Сахары (Палисарио)<sup>100</sup> и Латинской Америки<sup>101</sup>. Было выражено сожаление по поводу сложившейся ситуации и агрессии, но кроме таких острых проблем, как проблема Боснии, не было выдвинуто практических планов по поддержке жертв колониализма и деспотии, а потому это можно отнести к одному из видов дипломатических условностей. В начале этого этапа (1361—1362/1982—1983 г.) тон речей в отношении некоторых государств, противников этих освободительных движений (особенно в исламском мире), был очень резок, однако с течением времени все вошло в рамки обычной международной практики. Нижеследующий текст является образцом речей и толкований этого периода, с которыми выступил доктор Вилайти в михре 1362 г./октябре 1972 г. на 37-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В своем выступлении о сотрудничающих с Израилем государствах региона он официально употребил такие слова, как «наемник Америки» и «сионизм», «лицемер», «реакционный», «низкопоклонник перед иностранным» и «диктаторы, лишенные народной поддержки»:

В то время как сионисты откровенно ориентируются на геноцид угнетенных народов Палестины и Ливана и на полное уничтожение этого народа, а их американские хозяева выражают свое ликование от применения современных вооружений для массового убийства невинных людей Ливана и Палестины и диверсий в Бейруте, их наемники в регионе, скрепив своей подписью соглашения конференции в Фесе о существовании Израиля, придают ему легитимность. Предательство и сделка некоторых недемократических зависимых режимов региона сыграли свою роль в том, что империализм и сионизм добился успеха в изгнании палестинских бойцов из Бейрута... Хотя нахождение лице-

<sup>99</sup> *Вилайти*. Мироззрение Исламской Республики. Тегеран: Дафтар-и мутала‘ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1373/1994. С. 6, 10, 31, 33, 128, 156, 353, 429, 504 (Палестина); 18, 35, 34, 58, 157, 324, 352, 429 (Афганистан); 17, 18, 43, 45, 121, 132, 155, 327 (африканские движения против расовой дискриминации и т. д.).

<sup>100</sup> Там же. С. 44.

<sup>101</sup> Там же. С. 45.

мерных, реакционных и преклоняющихся перед всем иностранным диктаторов во главе некоторых стран региона создало препятствия для исламской нации на пути достижения своих священных целей и эти диктаторы, лишенные народной поддержки, своими постыдными соглашениями с Америкой и Израилем стараются запятнать честь мусульман, однако в конечном счете восставшие народные силы прежде всего спросят у своего правительства, почему оно промолчало, когда шло надругательство над народами Ливана и Палестины, и не исполнило свой долг<sup>102</sup>.

Конечно, такая резкая позиция Министерства иностранных дел не носила продолжительного характера и через некоторое время растаяла подобно снегу под солнцем; выступления последующих годов носят исключительно дипломатический и протокольный характер. Поэтому второй период официальной политики Исламской Республики Иран, которая осуществлялась Министерством иностранных дел, характеризуется снижением активности в отношении движений, требующих свободы и независимости, и хотя эта направленность полностью не была исключена из планов, пользы от этого было мало.

**Третий период.** Этот период начался после выборов 2 хурдада 1376 г./23 мая 1997 г. В доктрине нового президента, основанной на «мировом гражданском обществе» и «диалоге цивилизаций», вопрос поддержки освободительных движений также принимает сложный характер. Новый президент страны господин саййид Мухаммад Хатами не раз подтверждал законные права народа Палестины и характеризовал вопрос о применении оружия кем-либо, подобно Палестине, в целях защиты своего национального существования отдельно от «терроризма». Поэтому нам представляется, что защита мировых освободительных движений в доктрине президента страны, с одной стороны, также наделена особым значением, а с другой стороны, больше коррелирует с проблемами правового гражданского общества. Эта теория нуждается в уточнении, надеемся, что господин Хатами и его единомышленники придадут ей законченный вид. Пока говорить об особенностях этой политики на третьем этапе рано.

## Раздел IV

### ИРАН И ПЕРСИДСКИЙ ЗАЛИВ

Особое географическое положение Ирана и таких регионов, как Кавказ и Центральная Азия на севере и Персидского залива на юге, ставит Иран в привилегированное положение. Несмотря на проблемы, касающиеся преобразований в северном регионе, внимание к которому после распада Советского Союза обострилось, с давних пор Пер-

<sup>102</sup> *Вилайти*. Указ. соч. С. 7—8 (акцент на некоторые фразы сделан нами).

сидский залив из-за стратегического расположения и его экономической важности привлекал к себе внимание региональных и иностранных государств. Самой главной проблемой этого региона после эвакуации английских войск в 1351/1971 г. (?) стало обеспечение безопасности. Этот процесс, который представлял значительную важность для иранского государства, занимающего привилегированное положение в Персидском заливе, не мог проходить без участия Ирана.

С учетом этих обстоятельств возникает необходимость в постановке нескольких основных вопросов:

— Какое влияние оказала политическая география Ирана на преобразования в регионе?

— В чем причина важности Персидского залива для Ирана и каково положение Ирана в этом регионе?

— Каковы пути обеспечения безопасности в регионе?

— Какие были применены средства по обеспечению безопасности региона в последние три десятилетия и какова роль Ирана в этой системе?

Главный наш постулат в отношении этого вопроса состоит в том, что политическая география Ирана оказала значительное влияние на региональные преобразования и его внешнюю политику, и, несмотря на происходившие в последние годы события, т. е. с распад Советского Союза, когда Иран обратил особое внимание на республики, недавно получившие независимость, основной сферой действия внешней политики Ирана в последние три десятилетия был Персидский залив — регион, который имеет особое значение в деле обеспечения безопасности стран региона, в особенности для Ирана, а также для государств Персидского залива.

Самым лучшим средством по обеспечению безопасности этого региона было создание системы безопасности с участием всех государств региона. В последние три десятилетия по различным причинам, в том числе из-за иностранного вмешательства, это средство не было применено. Степень участия Ирана в системе региональной безопасности станет понятной только через ознакомление с сутью внешней политики Ирана в отношении Запада, в особенности США, ибо система региональной безопасности создавалась с участием иностранцев.

### Политическая география Ирана и ее влияние на положение Ирана в регионе

Особое географическое положение Ирана стало причиной того, что эта страна на протяжении всей истории играла роль моста. Такая ситуация не только создала благоприятные условия для формирования сегодняшнего облика Ирана через соприкосновение идей и культур на

протяжении истории, но и вдвойне повысила геополитическое значение Ирана в период промышленной революции и усилий Запада по господству в других регионах мира. Размышления над историческими событиями в Иране в последние два века свидетельствуют о важности роли Ирана в мировых и региональных преобразованиях.

Господство британской Ост-Индской компании в Индии в конце XII в. л. х./XVIII в. и усилия правителей России для достижения Индии через Иран стали причиной того, что больше века, с начала XIX в. до победы Октябрьской революции в России, Иран, будучи ареной борьбы между Россией и Англией, играл роль государства-буфера в регионе<sup>103</sup>.

Предоставление Ираном в 1901 г. нефтяных концессий «Дарси» и создание Англо-иранской нефтяной компании вдвойне повысили значение Ирана. Это объясняется тем, что, начиная с этого времени, Иран стал собственником богатых нефтяных ресурсов, тогда как нефтяные регионы Ирака и другие арабские территории также были расположены в зоне Персидского залива, причем в распоряжении Ирана находилось самое протяженное побережье.

Октябрьская революция в России и образование СССР, хотя и ненадолго, отвлекли политику этой страны от региона, однако с течением времени стало ясно, что руководители Советского Союза по экономическим, политическим и идеологическим причинам, а также в силу вопросов безопасности продолжали политику царской России в регионе. Иран здесь занимал особое положение. Это объясняется тем, что Иран не только имел общие границы с Советским Союзом, но и считался путем распространения коммунизма на Восток<sup>104</sup>. Поэтому очевидно, что одной из главных задач Ирана во время существования бывшего Советского Союза было его сдерживание.

Конец Второй мировой войны и раскол в лагере союзников из-за захватнической политики Советского Союза привели к формированию двухполюсного мирового порядка и началу холодной войны. Для того чтобы понять значение Ирана во время холодной войны, достаточно указать на то, что было подавлено в зародыше ее начало из-за событий в Азербайджане в результате эвакуации советских войск из страны<sup>105</sup>. В дополнение к этому на протяжении всего этого времени до победы Исламской революции Иран пользовался особым положением в меж-

<sup>103</sup> Для более подробного ознакомления см.: *Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала периода Сафавидов до окончания Второй мировой войны. Тегеран: Амир Кабир, 1364/1985.*

<sup>104</sup> *Ланчавски. Тридцать лет соперничества Запада и Советского Союза в Иране / Пер. Хаура Йавари. Тегеран: Ибн Сина, 1351/1972. С. 26.*

<sup>105</sup> *Зауки. Иран и великие державы... С. 235; подробную информацию см.: Фауст. Иран и холодная война / Пер. Кава Байат. Тегеран: Дафтар-и мутала'ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1373/1994.*

дународном отношении из-за богатых нефтяных ресурсов, соседства с Советским Союзом и принадлежности к западному лагерю.

Решение правительства Британии об эвакуации в 1347/1968 г. своих войск с юга Суэцкого канала и Персидского залива привело к образованию вакуума в регионе. Единственное, что мог бы сделать Запад в данной ситуации, т. е. передать позиции английских войск американским, было невозможно из-за того, что США увязли во вьетнамском кризисе. Это привлекло внимание лидеров Америки к объединенным в рамках доктрины Никсона государствам, что привело к наделению Ирана, как было сказано ранее, ролью регионального жандарма в регионе, которую он выполнял до победы Исламской революции.

Победа Исламской революции в Иране не только стала причиной выхода Ирана из западного лагеря. Одновременно с возникновением некоторых движений исламского направления в регионе сформировался новый лагерь, названный на Западе фундаменталистским. Лагерь, осью которого был Иран, обладал тремя главными особенностями:

- 1) вера в универсальность ислама;
- 2) борьба с Западом;
- 3) стремление изменить существующее положение.

Это событие еще раз подчеркивает значение Ирана для Запада, но на этот раз не с положительной, а с отрицательной точки зрения.

Персидский залив в 1360-х/1980-х гг. стал свидетелем двух войн, причиной коих была захватническая политика иракского правительства. В результате вторжения этой страны в Иран возникла первая война, а вторая стала следствием вторжения иракской армии в Кувейт и его оккупации. Проводимая иранским правительством политика в отношении этих двух событий сыграла значительную роль, потому что в первой войне Иран сам был основной стороной, а во второй его позиция также могла быть решающей в предопределении исхода войны.

С окончанием нефтяной войны в Персидском заливе, а затем и распадом Советского Союза Джордж Буш объявил начало нового периода и новой доктрины в международных отношениях, — доктрины, которая сначала была применена на Среднем Востоке, и в частности в Персидском заливе. Позиция в отношении этой доктрины (согласие либо противоречие) могла сыграть значительную роль в успехе или неудаче проводимой США на Среднем Востоке политики.

Распад СССР в 1371/1992 г. и образование независимых республик на Кавказе и в Центральной Азии не только изменили геополитическое положение региона и вынудили Иран обратить на него особое внимание по соображениям безопасности, истории, культуры и экономики, но и увеличило на порядок его значение в регионе, так как из-за своего географического положения, технического и организационного развития он был самым коротким, надежным и выгодным путем для

перекачки нефти и газа из этого региона в Европу и, наоборот, транзита товаров в этот регион.

Размышление над вышеуказанными вопросами приводит к выводу, что географическое положение поставило Иран в привилегированное положение в регионе. Это действительность, о которой говорили древние и современные историки и которая стала более ощутимой на протяжении двух последних веков. Поэтому становится ясно, что одной из главных задач лидеров Ирана было осуществление внешней политики в регионе с учетом международных, региональных и внутренних преобразований для использования геополитического положения страны с целью обеспечения национальных интересов. Внимание государственных деятелей Ирана в последние три десятилетия в этой области было сосредоточено на двух регионах — севере и юге. Основными направлениями внешней политики Ирана на юге были Персидский залив и его проблемы, а на севере — изменения на Кавказе и в Центральной Азии. Необходимо напомнить, что пристальное внимание Ирана к северу в последние годы, со времени распада Советского Союза, вызвано причинами из области экономики, безопасности и культуры. А ведь ранее внимание Ирана на этот регион было обращено исключительно из-за проблем безопасности, связанных с общей советско-иранской границей.

### **Персидский залив и безопасность: интеграция и вызовы**

В последние годы Иран по разным причинам стал обращать больше внимания на этот регион. Протяженное побережье Ирана в Персидском заливе, наличие нефтяных и газовых месторождений и нефтяных терминалов в южных портах Ирана, опора экспорта и импорта Ирана на порты Персидского залива и, важнее всего, создание свободных торговых зон Ирана в этом регионе — все это стало причиной того, что курс нынешней внешней политики Ирана стал направлен на Персидский залив.

Чтобы постичь важность Персидского залива для Ирана, достаточно указать на то, что экономика, безопасность и внешняя политика страны прочно сопряжены. Ведь, с одной стороны, экономические программы Ирана в большей степени основаны на доходах от нефти, а с другой стороны, укрепление оборонительных сил Ирана возможно благодаря нефтедолларам. Все это тесно связано с внешней политикой Ирана<sup>106</sup>.

<sup>106</sup> *Амир Ахмади*. Политическая экономика и нефть / Пер. ‘Али-Риза Тайиб // Иттила’ат-и сийаси-иктисади № 77—78. С. 69—70.

Учитывая всю важность сказанного, можно прийти к заключению, что одной из главных опор внешней политики Ирана в Персидском заливе является проблема безопасности и средств ее обеспечения. Конечно, необходимо упомянуть и тот момент, что вопрос обеспечения безопасности в данном регионе со времен эвакуации английских войск в азаре 1350 г./декабре 1971 г. больше находился в фокусе внимания региональных государств, в особенности Ирана, и зарубежных, в частности Америки. До того времени безопасность в регионе обеспечивалась присутствием иностранных военных. И с их эвакуацией вопрос обеспечения безопасности границ региона привлек к себе внимание входящих в него государств.

Среди государств региона значение безопасности Персидского залива для Ирана исходит из его экономической и политической опоры на Персидский залив. Между тем как региональные монархии из-за недостаточной легитимности в основном представляли безопасность Персидского залива для экспорта нефти и импорта иностранных товаров залогом продолжения своего правления. Одним из главных направлений внешней политики западных государств, в особенности Соединенных Штатов, в последние три десятилетия из-за их опоры на импорт нефти из региона, с одной стороны, и экспорт товаров для возврата нефтяных долларов, с другой, был вопрос обеспечения безопасности в Персидском заливе и средств ее обеспечения.

С учетом вышеуказанных проблем необходима постановка следующих вопросов:

1. Каков наилучший путь для обеспечения безопасности региона?
2. Чем обусловлены причины неудачи в этом отношении?

Исторический опыт исследования некоторых других регионов мира, таких как Европа, показывает, что самым лучшим путем для обеспечения безопасности этого региона с 1350/1971 г. до сего дня была бы интеграция стран региона и участие всех этих государств в обеспечении безопасности. Процесс, который еще не был осуществлен, и эта проблема стала главной причиной отсутствия полной безопасности в регионе на протяжении последних трех десятилетий. Как нам кажется, процесс интеграции в регионе не был осуществлен из-за ряда внутренних и внешних факторов.

### **Внутренние факторы**

**Неустойчивость границ.** Границы между странами региона на суше и море еще не определены, а если даже где-то и определены, то в редких случаях соблюдаются этими государствами. Взгляд на политическую географию региона показывает, что в Персидском заливе из 16 существующих участков водных границ только 8 подверглись демар-

кации и 6 из них получили официальное признание<sup>107</sup>. На суше также или еще не определены границы (подобно южным границам Аравии и Омана<sup>108</sup>), а если даже определены, не соблюдаются сторонами. Повтор территориальных претензий со стороны правителей региона и наличие нейтральных участков границ стран региона явились показателем неустойчивости границ и в конечном счете одним из главных препятствий к объединению регионов. Для доказательства этого момента достаточно указать на то, что в 1360—1370-х/1980—1990-х гг. регион Персидского залива стал свидетелем двух войн. Анализ каждой из них показывает, что проблема границ сыграла огромную роль в том, что руководители Ирака стали выдвигать территориальные требования и развязывать войны.

**Сущность региональных правительств.** Устройство государств и политических систем региона является показателем того, что кроме Ирана все остальные режимы не пользуются легитимностью. Эти страны или еще не вступили в первый этап участия народа в управлении государством и выборов или всего лишь символически приняли эти принципы с целью снижения внешнего давления. В последние два десятилетия они сталкивались<sup>109</sup> лицом к лицу с главными конфликтами, возникшими в результате возрастающей тенденции к исламизации, противостояния традиционализма и модернизма, увеличения классового расслоения и неравномерности экономического и политического развития. Эти страны, списывая все оппозиционные движения на внешние факторы, всегда старались сохранить господствующую деспотию. Поэтому такие государства опираются для продолжения своего правления на иностранные державы и не склонны участвовать в политическом переустройстве региона.

**Конкуренция государств региона друг с другом.** С 1350-х/1970-х гг. вслед за эвакуацией английских войск из региона в действительности существовала конкуренция между тремя государствами — Ираном, Саудовской Аравией и Ираком — за сферы влияния в нем. Опираясь на свои протяженные побережья в Персидском заливе, многочисленность, могущественную армию и потенциальные возможности, Иран всегда выступал за участие и активную роль в системе безопасности. До победы революции и особенно в последние годы руководители Ирана не раз подчеркивали, что никоим образом не пытаются играть роль жандарма в регионе, а выступают за участие в системе безопасности. В противовес Саудовская Аравия также выступила за укрепле-

<sup>107</sup> *Муджтахид-зада*. От Персидского залива... (?) С. 70.

<sup>108</sup> Там же. С. 225; подробную информацию см.: *Джа'фари Валадани*. Неустойчивость границ в Персидском заливе // *Сийасат-и хариджи*. 1372/ 1993. № 4.

<sup>109</sup> *Дакмиджан*. Исламские движения в арабском мире / Пер. Хамид Ахмади. Тегеран: Кайхан, 1366/1987. С. 43—58.

ние своей роли в регионе, и это стало одной из особенностей ее внешней политики в последние три десятилетия<sup>110</sup>. В достижении этой цели она опирается в основном на развитый нефтяной потенциал и преобладающую роль в ОПЕК, использование священных мест паломничества мусульман, т. е. Мекки и Медины, а также на географическое положение на Аравийском полуострове. Кроме этих двух стран, Ирак, в особенности после прихода там к власти партии «Ба’ас» в 1347/1968 г., был намерен играть ведущую роль на всем Среднем Востоке и в Персидском заливе в частности. Идеология партии «Ба’ас» определялась военными наклонностями ее лидеров. Временная изоляция Египта от арабского мира после заключения кемп-дэвидских соглашений побудила руководителей Ирака присвоить себе ведущую роль в регионе<sup>111</sup>. Целесообразно упомянуть при этом, что после произошедших в регионе преобразований, нефтяной войны в Персидском заливе и в особенности с ослаблением Ирака и улучшением отношений Ирана с Саудовской Аравией в последние годы конкуренция значительно снизилась.

### Внешние факторы

**Вмешательство иностранных держав.** События в Персидском заливе свидетельствуют, что с начала XIII в. л. х./XIX в. иностранные державы своим вмешательством в этот регион и борьбой между собой за сферу влияния в нем создали угрозу для безопасности в регионе. В стремлении определить здесь свои сферы влияния они исходили сначала из его стратегического положения, а затем учитывали фактор наличия здесь нефти. История Персидского залива в действительности говорит о том, что этот регион в течение последних двух веков был одной из основных арен соперничества великих держав. В качестве примера отметим, что на протяжении XIII в. л. х./XIX в. между Россией и Британией после победы Октябрьской революции и до окончания Второй мировой войны между Англией и Советским Союзом, на протяжении холодной войны между Америкой и Советским Союзом и, наконец, с распадом Советского Союза и формированием новых международных отношений, исходящих из нынешних геополитических и экономических условий, всегда шла ожесточенная борьба за сферы влияния в этом регионе. Нам кажется, что усилия Америки по постоянному размещению своих войск в Персидском заливе после холодной войны и ее разногласия с европейскими государствами, в особенности

<sup>110</sup> *Муджтахид-зада*. От Персидского залива... С. 136.

<sup>111</sup> *Джа’фари Валадани*. Очаги кризиса в Персидском заливе. Тегеран: Кайхан, 1371/ 1992. С. 77—81.

с Францией, в подходе к Ираку и Ирану ясно говорят о продолжавшейся конкуренции между иностранными державами в регионе. Необходимо также указать на то, что некоторые государства региона из-за нелегитимности власти создали благоприятные условия для усиления вмешательства иностранных держав с целью обеспечения продолжения их правления. С этой точки зрения становится ясно, что эти вмешательства создают почву для дезинтеграции и в конце концов приводят к отсутствию безопасности.

### Система безопасности региона и роль Ирана

Существовавшие постоянно внутренние и внешние препятствия для формирования рамок участия всех государств региона в установлении безопасности и стабильности не создавали вакуума в отношении системы безопасности региона после 1350/1971 г. Ведь интересы западных государств, особенно Америки, требовали формирования там единой системы безопасности. Целью Америки в этой системе с 1350/1971 г. до завершения холодной войны была борьба с влиянием коммунизма, обеспечение безопасности вывоза нефти и сохранение консервативного режима в регионе. С распадом Советского Союза и утратой опасности коммунизма американское правительство кроме прошлых двух целей, т. е. продолжения вывоза нефти и защиты своих союзников в регионе с опорой на постоянное присутствие своих войск, также было намерено использовать это в качестве политического оружия для борьбы с ростом экономики своих конкурентов<sup>112</sup>. Лидеры Америки со времени эвакуации английских войск до сегодняшнего дня с учетом событий в регионе, мировых условий и внутреннего положения США приложили определенные усилия к сохранению безопасности и стабильности в регионе для достижения своих целей.

Из-за войны США во Вьетнаме и возможного усиления борьбы националистов в регионе в связи с присутствием американских войск стратегия американского правительства по обеспечению безопасности Персидского залива после эвакуации английских войск на протяжении 1350-х/1970-х гг. была основана на войне посредством других сил. В действительности главной целью Никсона, президента США того времени, и Киссинджера, советника по национальной безопасности<sup>113</sup>, в этой политике было обеспечение безопасности региона с помощью

<sup>112</sup> *Ма’рифатджу*. Логика войны в Персидском заливе // Иттила’ат-и сий-аси-иктисади. № 41—42. С. 56—59.

<sup>113</sup> Нужно сказать, что затем Киссинджер занял пост в Министерстве иностранных дел.



союзников<sup>114</sup>. Эта политика в рамках доктрины Никсона, названная «двухопорной», была представлена в полном блеске, и Иран, и Саудовская Аравия, преследовавшие свои выгоды, были выбраны для ее осуществления. Она велась Америкой до конца 1350-х/1970-х гг., однако за это время произошли два события, с точки зрения американских государственных деятелей, поставившие под удар интересы Америки в регионе и его безопасность, — это победа Исламской революции в Иране, вторжение советских войск в Афганистан и его оккупация. Ответом американских лидеров на эти события стало создание новой системы безопасности и внесение некоторых изменений в свою внешнюю политику в отношении преобразований в регионе. Была объявлена новая форма безопасности — Совет сотрудничества стран Персидского залива, в который в исфанде 1359 г./марте 1981 г. вошли 6 стран — Саудовская Аравия, Кувейт, Катар, Бахрейн, Объединенные Арабские Эмираты и Оман. Также лидеры Америки встали на борьбу (с их точки зрения) с прямыми угрозами безопасности. Важнейшим путем для достижения этой цели было создание сил быстрого реагирования и заключение двусторонних оборонительных договоров с некоторыми странами региона<sup>115</sup>.

Вторжение иракских войск на территорию Кувейта в мурдаде 1369 г./августе 1990 г. и игнорирование Ираком резолюций Совета Безопасности об эвакуации его войск с территории Кувейта стали причиной ввода американских войск и их союзников в регион и, наконец, начала нефтяной войны в Персидском заливе и разгрома иракской армии. С окончанием нефтяной войны, а затем и с распадом Советского Союза началась новая эпоха в международных отношениях, которую лидеры Америки ошибочно назвали «новым порядком». Таким образом, стало ясно, что в новую эпоху Америка будет преследовать цель демонстрации новых форматов для системы безопасности региона. Это было объявлено во время обращения, названного «Дамасской декларацией», в рамках формулы 6 + 2. Согласно этому проекту 6 членов Совета сотрудничества стран Персидского залива вместе с Сирией и Египтом взяли на себя обязательства по обеспечению безопасности региона. Их основные задачи состояли в обеспечении его финансовыми средствами, а на Сирию и Египет возложили обязательство по обеспечению региона военными силами.

По прошествии более шести лет после окончания нефтяной войны стало абсолютно ясно, что путь Америки для обеспечения безопасно-

<sup>114</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана с начала периода Сафавидов... С. 400—401.

<sup>115</sup> На’ими Арфа’и. Источник обращения Совета сотрудничества стран Персидского залива в отношении Исламской Республики Иран. Тегеран: Дафтар-и мутала’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1370/1991. С. 32—52.

сти региона — это опора на расположенные там американские войска<sup>116</sup>. Это объясняется тем, что осуществление второго плана, т. е. проекта, названного 6 + 2, оказалось почти невозможным. К главным препятствиям реализации этого проекта можно отнести бессилие стран Персидского залива в обеспечении финансовых издержек из-за обязательства финансирования войны в Персидском заливе, снижение цены на нефть в прошлые годы, недовольство Аравии по поводу вхождения Египта в систему безопасности региона, неспособность Сирии и Египта отправить боеспособную армию в регион и несогласие с этим Ирана<sup>117</sup>. Наличие таких разногласий стало причиной того, что заседания в Дамаске больше проходили в духе борьбы с Израилем и касались вопросов мира на Ближнем Востоке, нежели вопросов о средствах обеспечения безопасности региона. В результате два готовых формата по обеспечению безопасности региона, т. е. Совет сотрудничества стран Персидского залива и проект 6 + 2, по мнению лидеров Америки, были не эффективны, и поэтому настал момент демонстрации новых подходов к решению этой задачи. По мнению некоторых британских политиков, самым подходящим выходом из данной ситуации было стратегическое объединение Америки с регионом и создание системы, подобной Организации сотрудничества и безопасности в Европе, что также представлялось невозможным из-за отсутствия согласованности в их действиях.

Роль Ирана в системе региональной безопасности с 1350/1971 г. до сегодняшних дней становится понятной только после рассмотрения сути внешней политики Ирана в отношении Запада, в особенности Америки. Ее главная особенность со времен завершения Второй мировой войны и до победы Исламской революции — зависимость Ирана от Запада, в особенности от Америки. В начале XIX в. и в первой половине XX в. западным государством, господствовавшим во внешней политике Ирана, была Британия. Однако после Второй мировой войны создались благоприятные условия для занятия американцами места англичан во внешней политике Ирана. Эта тенденция достигла своего апогея в заключении двустороннего Ирано-американского договора в 1338/1959 г. Поэтому, естественно, что вслед за проектом эвакуации английских войск из региона и решением американских лидеров, основанным на препоручении проблемы обеспечения безопасности гра-

<sup>116</sup> В последние месяцы возникновение некоторых изменений в регионе: снижение цены на нефть, бессилие государств региона в обеспечении финансовой поддержки американских войск, расположенных в регионе, и улучшение отношений Ирана со своими соседями в Персидском заливе, в особенности с Аравией, — вынудило американское правительство эвакуировать часть своих войск из региона.

<sup>117</sup> Муджтахид-зада. От Персидского залива... С. 47—49.

ниц региона его государствам, одним из заслуживающих доверия государств по реализации данного проекта, по мнению американцев, был Иран, так как не раз его правители заявляли о своей готовности к данной миссии.

Хотя в системе безопасности доктрины Никсона Иран и Саудовская Аравия были уполномочены на реализацию американских задач в обеспечении безопасности границ региона, главная миссия была поручена Ирану. Это обусловлено следующими причинами:

- несогласие некоторых государств региона с предложением Ирана о создании системы военной безопасности в регионе с участием всех стран;

- война Индии и Пакистана в 1347—1350/1968—1971 гг. из-за проблемы Кашмира и отсутствия поддержки Америкой Пакистана против Индии, несмотря на членство Пакистана в соглашениях СИТО И СЕНТО, и поддержка Индии Советским Союзом<sup>118</sup>;

- протяженность побережья, большая численность населения, обученная армия, опора экспорта иранской нефти на Персидский залив;

- подозрения Саудовской Аравии относительно политики Ирана и внимание Аравии к изменениям в Йемене, что в конечном счете привело к полной халатности правителей этой страны в отношении событий в Персидском заливе<sup>119</sup>.

Все это создало благоприятные условия для эффективной роли Ирана в рамках доктрины Никсона в 1350-х/1970-х гг., что было подтверждено Никсоном и Киссинджером во время их поездки в Иран и встречи с шахом. Вслед за этим Иран приложил все усилия, чтобы с укреплением оборонительной мощи и централизацией своей внешней политики в Персидском заливе — с центром в Ормузском проливе — бороться с проблемами, связанными с безопасностью границ региона, которые в большинстве своем имели националистическую и коммунистическую природу. Важнейшим шагом Ирана в данном направлении стала отправка войск в Оман с целью борьбы с беспорядками в области Заффар. Значение вспыхнувшего там восстания было в том, что из-за принадлежности южного побережья Ормузского пролива Омани с расширением конфликта безопасность границ региона и экспорт нефти оказывались под угрозой. Правители Ирана, отправляя войска в Оман для подавления восстания, не только были намерены бороться с угрозами безопасности, но и путем заключения договора с оманским государством о вводе войск взяли на себя обязательства по обеспечению безопасности границ Ормузского пролива. Наряду с этим прилагались и дипломатические усилия (заключение Алжирского договора с

<sup>118</sup> *Муджтахид-зада*. От Персидского залива... С. 136.

<sup>119</sup> *На’ими Арфа’и*. Указ. соч. С. 270.

Ираком и установление дипломатических отношений с Пекином, дабы лишить повстанцев основных источников помощи<sup>120</sup>).

Положительная роль Ирана в обеспечении безопасности региона, с точки зрения западных политиков, в особенности американцев, пришла к своему логическому завершению с победой Исламской революции в Иране в конце 1350-х/1970-х гг. Эти преобразования произошли в силу сущности внешней политики молодой исламской республики и направленности покойного лидера революции имама Хумайни во внешней политике. Это объясняется тем, что после победы революции правительство Ирана не только выступило за осуществление своей внешней политики «Ни Восток, ни Запад», означавшей выход Ирана из западного и проамериканского лагеря в регионе, но и за акцентированные имамом Хумайни универсальные ценности исламского мира и опору на исламскую нацию, борьбу с агрессией, поддержку угнетенных и защиту прав народа Палестины, что стало показателем превращения Ирана из абсолютного союзника Америки в ее абсолютного врага в регионе<sup>121</sup>. Кроме указанных факторов, вынудивших Америку прийти к решению об отстранении Ирана от системы безопасности, было отсутствие истинного понимания лозунга «экспорта революции» иранских руководителей одновременно с возникновением исламистских движений с антизападными и антиамериканскими тенденциями в некоторых странах Среднего Востока в целом и в Персидском заливе в частности. Так, после победы Исламской революции в Иране иракские мусульмане шиитского толка в своих многочисленных восстаниях потребовали установления исламского правления подобно Ирану, одновременно с этим восстали радикальные группы суннитов в Саудовской Аравии и захватили Святые места. В 1360/1981 г. в Бахрейне был совершен неудавшийся переворот, в котором бахрейнское правительство обвинило Иран. И наконец, в 1362/1983 г. посольство Америки в Кувейте стало объектом нападения<sup>122</sup>.

Американские лидеры считают все эти события результатом прямого участия Ирана, в то время как подобного рода движения и события на Среднем Востоке в целом являлись не результатом вмешательства Ирана, а его ответом на существующие кризисы (кризис идентичности). В силу того, что эта идеология была заимствована у Запада и Востока, ответ не был удачным. К тому же наличие других кризисов,

<sup>120</sup> *Муджтахид-зада*. От Персидского залива... С. 139—141; *Хушанг Махдави*. История внешних связей Ирана с начала периода Сафавидов... С. 427 и далее.

<sup>121</sup> *Кадивар*. Указ. соч. С. 86—98.

<sup>122</sup> *Ахмади*. Исламская революция Ирана и исламские движения арабского Среднего Востока: Сборник статей о третьем мире / Сост. Хатим Кадири. Б. м., б. г.

как то: кризис легитимности власти, противостояние традиции и модернизма и непомерное классовое расслоение, — усилило исламистские движения<sup>123</sup>.

Вторжение Советского Союза в Афганистан и его влияние на территории от Персидского залива до Северной Африки вдвойне усилили тревоги американских лидеров. Бжезинский назвал этот регион «Полумесяцем кризиса»<sup>124</sup>. И в ответ американские лидеры, как уже отмечалось, приняли на себя ответственность за создание сил быстрого реагирования и заключение двустороннего договора с некоторыми странами региона, с одной стороны, и создание нового формата системы безопасности под названием Совет сотрудничества стран Персидского залива, с другой<sup>125</sup>.

Целью создания этого совета была борьба с угрозами, исходящими от иранской революции для безопасности региона, т. е. все определялось страхом правителей региона перед экспортом революции<sup>126</sup>. Однако после нападения Ирака на Иран и начала восьмилетней войны Иран смог по-другому представить угрозу безопасности границам региона, так как с изменением положения фронтов и продвижением Ирана по территории Ирака, в особенности после овладения стратегическим портом Фао, безопасность границ Кувейта оказалась под угрозой. С началом Ираком танкерной войны в Персидском заливе Иран был вынужден предпринять аналогичные меры, что в конечном счете стало препятствием для экспорта нефти из региона. Члены Совета сотрудничества стран Персидского залива со временем отклонились от начальных целей образования совета, основной функцией которого была защита членов совета в борьбе с распространением иранской революции, и на протяжении всей войны всячески оказывали помощь Ираку в противовес Ирану. Возможно, важнейшей помощью были финансовая помощь в 57,5 миллиарда долларов Ираку и разрешение Кувейта на использование Ираком островов Варбе и Бубиан в войне против Ирана.

Нападение Ирака на Кувейт и оккупация его иракскими войсками, которая в конечном счете привела к нефтяной войне в Персидском заливе и освобождению Кувейта войсками союзников во главе с США, вновь вынесли на обсуждение проблемы безопасности границ региона и средств ее обеспечения. Эта необходимость исходила прежде всего из безрезультатности действий Совета сотрудничества стран Персидского залива в обеспечении своей главной цели — защиты региональных стран от внешних угроз. Ответом лидеров США на заполнение

<sup>123</sup> Дакмиджан. Указ. соч. Ч. 1.

<sup>124</sup> Кадивар. Указ. соч. С. 206.

<sup>125</sup> На‘ими Арфа‘и. Указ. соч. С. 45.

<sup>126</sup> Ма‘рифатджу. Указ. соч. С. 58.

этого вакуума было решение о постоянной дислокации американских войск в регионе на основе заключения двусторонних оборонительных договоров со странами этого региона. Это решение было скреплено подписью Джорджа Буша, президента Америки того времени, в рамках новой доктрины для Среднего Востока под названием «Новый порядок». В соответствии с ней Америка преследовала три цели на всем Среднем Востоке и в Персидском заливе в частности:

- 1) постоянное присутствие американских войск в регионе;
- 2) установление мира между арабами и Израилем на основе резолюций 242 и 338;
- 3) обеспечение дешевого вывоза нефти из региона на Запад и контроль над ОПЕК<sup>127</sup>.

Основной задачей американских лидеров в осуществлении «Нового порядка» было побуждение Израиля к участию в региональной экономической торговле, превращение его в экономически и политически сильную державу как основную опору Америки в регионе, контроль над региональной нефтью и использование ее в качестве политического оружия для борьбы с экономическим ростом своих конкурентов<sup>128</sup>.

Помимо начальной цели — постоянного присутствия своих войск в регионе, с течением времени американские политики также были намерены создать новую систему безопасности с участием региональных и нерегionalных стран вместо Совета сотрудничества стран Персидского залива. Новая система безопасности, которая должна была лежать в одном русле с основными задачами Америки в регионе, т. е. установлением мира между арабами и Израилем, была объявлена одновременно с Дамасской декларацией в рамках проекта 6 + 2 в присутствии шести членов Совета сотрудничества стран Персидского залива вместе с Сирией и Египтом. Цели Америки в обеспечении участия Египта и Сирии в системе безопасности региона в отношении каждого из этих государств были разные. Что касается Египта, то Америка, предоставляя ему экономическую поддержку, преследовала цель побудить его играть более активную роль в соглашательском процессе, в то время как в отношении Сирии цель была иная, — принять ее в систему безопасности региона, американцы были намерены воодушевить Хафиза Асада на смягчение своей позиции относительно Израиля во время мирных переговоров<sup>129</sup>.

Непринятие Ирана в новую систему безопасности прежде всего вытекало из несогласия иранских лидеров с американскими планами в рамках доктрины «Новый порядок» на Среднем Востоке. В этом от-

<sup>127</sup> Амир Ахмади. Политическая экономика и нефть. С. 15.

<sup>128</sup> Мас‘уднийя. Политические неудачи Америки на Среднем Востоке // Иттила‘ат. 1373/1994. 3 бахмана/23 января.

<sup>129</sup> Ма‘рифатджу. Указ. соч. С. 59.

ношении Иран, вопреки Америке, придерживался политики «опоры на собственные силы» и создания системы безопасности с участием всех региональных государств. Что касается мирных переговоров по Ближнему Востоку, иранские лидеры, считая их несправедливыми, были против них, и, кроме того, иранское правительство также было убеждено в деполитизации ОПЕК, пыталось восстановить свою роль в этой организации и настаивало на проведении новой нефтяной политики в целях создания стабильности на рынках нефти вместо использования ее в качестве политического оружия. Кроме разногласий Ирана с американскими программами в новом формате, настойчивость иранского правительства в деле укрепления своей оборонительной мощи с использованием удачной политической конъюнктуры, возникшей в результате распада Советского Союза и стран восточного лагеря, а также проведение программ реформы и развития страны вызывали большое недовольство американцев. С точки зрения лидеров Ирана, защита национальных интересов, борьба с внешними угрозами, связанными с увеличением численности американских войск в регионе, неурегулированность отношений с Ираком порождали необходимость в укреплении оборонительной мощи страны. Американские лидеры вместе с тем считали, что из-за ослабления армии Ирака, давнего конкурента и противовеса Ирана, усилия последнего по проведению реформ в своих вооруженных силах не были необходимы<sup>130</sup>. Как нам кажется, основной причиной несогласия Америки с новой оборонительной политикой Ирана, которая сопровождалась усилиями по укреплению промышленного и экономического потенциала, была угроза его противодействия основной задаче Америки — превращение Израиля в доминирующую в экономическом и военном отношении державу региона. В этот новый период, вопреки нейтральной политике Ирана на протяжении нефтяной войны и новой региональной политике в целях улучшения отношений с другими странами, американские политики не только не вызвались предоставить Ирану роль в системе региональной безопасности, но с течением времени встали на борьбу с ним. Это была политика, которая началась с утверждения доктрины «двойного сдерживания»<sup>131</sup>, а затем достигла своего апогея в экономическом эмбарго Ирана и в принятии закона «Дамато»<sup>132</sup>.

<sup>130</sup> Более подробную информацию см.: *Амир Ахмади*. Политическая экономика и нефть.

<sup>131</sup> См.: *Кид*. Политика двойного сдерживания в разгар невооруженного конфликта Америки и Ирана / Исслед. и пер. Муджтаба Амири // *Иттила’ат*. 25 исфанда 1372/16 марта 1994.

<sup>132</sup> На основе этого проекта капиталовложения разрешенных иностранных компаний в нефтяной и газовой промышленности Ирана не превышали более 20 миллионов долларов. Однако в последние годы из-за противоречий между

Сейчас, с течением времени, кажется, что вопреки существованию любых региональных организаций и форумов, будь то Совет сотрудничества стран Персидского залива или проект 6 + 2, основной опорой Америки в достижении своих целей, особенно обеспечения безопасности в регионе, была дислокация там ее военных сил. С точки зрения лидеров Ирана, единственный рациональный путь организации эффективных систем безопасности в регионе — это создание системы безопасности с участием всех региональных государств. Региональные возможности для осуществления этого процесса сейчас лучше, чем когда-либо, в особенности после президентских выборов 2 хурдада/23 мая и проведения саммита ОИК в Тегеране в целях улучшения отношений Ирана со странами региона, в особенности с Саудовской Аравией. Сейчас необходимо подождать и посмотреть, смирятся ли иностранные державы, в особенности Америка, с новыми реалиями или же из-за противодействия Ирана их политике на Ближнем Востоке постараются помешать осуществлению этого процесса.

## Заключение

Особенности географического положения Ирана, два стратегических региона на севере (Кавказ и Центральная Азия) и один на юге (Персидский залив) от него стали причиной того, что Иран сыграл важную роль в событиях в регионе, в частности в обеспечении безопасности и стабильности. За исключением последних лет основное внимание внешней политики Ирана было сосредоточено на Персидском заливе, регионе, в котором пересекаются экономика, политика и безопасность Ирана. Безопасность региона представляла огромную важность не только для Ирана, но и для иностранных государств: здесь находятся нефтяные и газовые месторождения и отсюда активно экспортируется нефть. Безопасность региона до 1350/1971 г. обеспечивалась, как уже было сказано, английскими войсками, однако после их эвакуации система региональной безопасности определялась с учетом региональных и мировых реалий, в особенности роли США. Без сомнения, Иран, как с точки зрения своего положения, так и с точки зрения важности Персидского залива для себя, выступил за участие в системе безопасности региона, и это всегда определяло содержание и уровень внешней политики и позиции Ирана в отношении Запада, в особенности Америки. С точки зрения иранских лидеров, оптимальным средством для этого на протяжении трех последних десятилетий

другими государствами, в особенности европейскими, правительство Клинтон было вынуждено отступить от этого проекта и воздержаться от его осуществления.

было создание системы безопасности региона с участием всех региональных государств. Основной причиной неудачи в осуществлении данного процесса послужило вмешательство нерегionalных стран, в особенности Америки.

## Раздел V

### КУЛЬТУРНЫЕ СВЯЗИ ИРАНА С МИРОМ

Иран, в особенности в последние века, находился под постоянным влиянием других культур, и можно сказать, что эти культурные влияния изменили общественную жизнь и политику иранцев. Наиболее ярко этот процесс проявился в последние два века в Конституционной революции и в событиях до и после нее. Для иллюстрации данного процесса, который сам по себе заложил основы для культурных отношений между Ираном и западными странами, рассмотрим несколько примеров.

#### Изменения в общественно-политической мысли

В результате знакомства иранских мыслителей с европейскими идеями (философией и общественно-политической мыслью) общее направление превалирующего в Иране мышления приняло новый оборот. Начало просветительского движения в Иране во главе с такими деятелями, как Мирза Малкум-хан Назим ал-Даула и Мирза Фатх-‘Али Ахунд-зада (Мирза Фатали Ахундов), полностью находилось под влиянием европейской мысли и культуры. Антагонизм с религией, рационализм, призыв к демократии и свободе и критика самодержавия и авторитаризма, вынесение на обсуждение вопросов развития и прогресса в стиле мыслителей новой эпохи западного мышления проникли в разум и мышление иранской интеллигенции<sup>133</sup>. Конечно, часть шиитского духовенства, которая руководила народной мыслью в Иране, выступила против просветительских движений, и, возможно, по этой причине просветители каджарского периода не получили широкой поддержки у простого народа. Однако некоторые религиозные деятели также находились под культурным влиянием. Духовные лидеры — сторонники Конституционной революции, такие как саййид Мухаммад Табатаба’и, саййид ‘Абд Аллах Бихбахани и Мирза На’ини, являются яркими представителями этой группы религиозного духо-

<sup>133</sup> *Адамийат*. Прогрессивные мысли. Тегеран: Хваразми, 1351/1972. С. 65—80.

венства. На’ини в книге «Танбиху ал-уммати ва танзиху ал-миллати» («Порицание умме и очищение нации») пытается соединить новое демократическое мышление, с которым, вероятно, познакомился после изучения «Табайи’у ал-истибади» («Природа деспотии») ‘Абд ал-Рахмана Кавакаби, с шиитским. Конечно, сам Кавакаби также размышлял под воздействием других культур<sup>134</sup>, в частности итальянской. Как бы то ни было, новые общественно-политические идеи, новые философские мысли, возникшие в западной культуре, оказали глубокое влияние на мышление иранского народа. Это влияние продолжалось и далее. Даже в период победы революции вошедший в нее республиканский элемент, а также такие понятия, как «свобода» и «демократия», явились показателями источника этого влияния.

#### Реформы в системе образования

С расцветом культурных связей Ирана с Европой постепенно новая система обучения, в особенности новые школы, подвергла изменениям культурную атмосферу Ирана. Учреждение «Дар ал-фунун» («Дом наук») в новом европейском стиле, постепенное расширение таких учебных заведений, как «Рушдийа», во времена династии Каджаров стали первыми шагами в этой области. С учреждением Министерства культуры и распространением новых начальных и средних школ, созданием Тегеранского университета и вслед за ним других университетов, новые системы обучения и воспитания, которые были созданы по образцу европейских школ и университетов и в которых преподавались новые предметы, в особенности гуманитарные науки, вытеснили традиционную систему образования<sup>135</sup>. Многие иранские студенты отправились на Запад для освоения новых наук. Таким образом, благодаря культурным связям вся образовательная система, воспитывавшая избранное общество Ирана, претерпела большие изменения.

#### Преобразования в политической культуре

С началом Конституционной революции и зарождением прессы традиционная политическая культура Ирана подверглась большим изменениям. В иранском обществе появились такие понятия, как «демократия», «свобода слова» и «политическое соучастие», и такие инсти-

<sup>134</sup> *Ха’ири*. Шиизм и Конституционная революция. Тегеран: Хваразми, 1365/1986. С. 85—100.

<sup>135</sup> *Накави*. Социология прозападничества. Тегеран: Амир Кабир, 1361/1982. Т. 2.

туты, как Конституция, Парламент, бюрократия. Все эти понятия, которые породили политическую культуру нового времени в Европе, привели к изменениям в политической культуре иранского народа. Наличие эффективной прессы и постепенное оформление общественной мысли со временем позволили людям также найти свое место в политических преобразованиях. Хотя возникшие после Конституционной революции и переворота 3 исфанда/22 февраля диктаторские режимы в конечном итоге не предоставили таких возможностей народу, в этот период политическая культура Ирана существенно изменилась вследствие роста значения прессы и развития общественной мысли. Вынесение на обсуждение понятия «республика» во время деятельности Риза-хана на должности премьер-министра, а также реформы, схожие с демократическими, во времена Мухаммад-Риза-шаха являются свидетельством влияния Запада на политическую культуру иранского народа<sup>136</sup>. В период Исламской революции республиканские институты были включены в новую политическую систему Ирана.

### Преобразования в искусстве

В результате культурных связей Ирана с Европой в стране появились новые художественные ремесла, и традиционное иранское искусство подверглось изменениям. После установления непрочных связей с Европой во времена Насир ал-дин-шаха такие художники, как Камал ал-Мулк, познакомившись в Европе с новым стилем живописи, в особенности с реализмом, оказались под его влиянием. Это стало началом преобразований в стиле иранской живописи, в особенности в работах учеников и приверженцев Камал ал-Мулка. Классическая музыка постепенно начала обсуждаться в Иране, а иранские музыковеды, познакомившись с технологией записи голоса и нот, открыли новую страницу в иранской музыке. ‘Али Наки-хан Вазири и его ученики (Абу ал-Хасан Саба) были из тех, кто старался положить иранскую музыку на ноты, а также ввести в нее новые инструменты (скрипка). Подобные усилия по оркестровке иранской музыки повлияли на ее суть<sup>137</sup>. Новые искусства, такие как кино и театр, возникли в результате культурных связей Ирана с Россией и Европой. Хотя в Иране существовали некоторые традиционные представления, такие как «представления на хоузе», «траурные мистерии» и «Песнь о Сийавуше», театр в своем новом облике, а также кино появились в нем в результате культурных отношений с Россией. С 1290/1912 г. доктор саййид ‘Али Наср и Му-

<sup>136</sup> *Малик ал-Шу‘ара-йи Бахар*. Краткий очерк политических партий Ирана. Тегеран: Амир Кабир, 1357/1978. Т. 1.

<sup>137</sup> *Халики*. История иранской музыки. Тегеран: Сафи-‘Али-шах, б. г.

хаккик ал-Даула в парке Мас‘удийа, на площади Бахаристан поставили несколько пьес, переведенных с французского языка. С 1284/1905 г. в Доме культуры демонстрировался спектакль «Севильский цирюльник» в постановке Мухаммада-‘Али Фуруги. С учреждением Института искусств «Зиба», образованием действующих театральных групп и сооружением зала «Сангладж» и городского театра появились сильные направления в драматическом искусстве Ирана<sup>138</sup>.

С того времени, когда кинематограф только проникал в искусство Ирана посредством Рэдси-хана, выходца из России, и армян, проживавших в Тегеране на улице Лализар (культурного центра того времени)<sup>139</sup>, производство иранских фильмов достигло более 80 в год. Так в Иране появилось новое искусство. Оно также находилось под сильным влиянием культурных связей Ирана и Европы.

Появление радио и телевидения тоже результат соприкосновения иранской и европейской культур. С появлением этих мощных средств коммуникации произошли грандиозные изменения в культурном обществе Ирана. До победы Исламской революции многие образцы культурной продукции других стран, в особенности Европы и Америки, без каких-либо ограничений были представлены иранцам. В результате музыка, кино и другие западные искусства оказали глубокое воздействие на иранское общество. Конечно, большая его часть в связи с приверженностью религии встала на борьбу с этим и даже бойкотировала радио, телевидение, кино и театр. Но подобная негативная реакция тоже показатель влияния этих культурных связей.

В любом случае культурные связи Ирана с западными странами оставили глубокий след в политической, общественной и культурной жизни страны. Если рассматривать культуру в качестве совокупности понятий, возникших в рамках одной цивилизации, то станет очевидно, что именно культурные понятия Запада оказали большое влияние на это направление культурных связей. По поводу оценки этого влияния существуют различные мнения. Одни оценивают это влияние как негативное и наносящее вред и считают его причиной выхолащивания культурной идентичности иранского народа. Другие считают его необратимым процессом в сторону модернизации, основанным на культуре и культурных понятиях. В любом случае неопровержимо, что, несмотря на свою негативность или позитивность, культурные связи и отношения Ирана и Запада оказали огромное влияние на политическую и общественную жизнь иранского народа.

Но если мы рассмотрим культуру в другом значении, т. е. как совокупность институтов и образов действия, то картина станет другой.

<sup>138</sup> Театр. 1368/1989. № 15.

<sup>139</sup> *Умид*. История иранского кино. Тегеран, 1368/1989. Т. 1.

Это второе значение культуры определяется высказываниями Эдварда Тейлора:

Культура, или цивилизация, является сложной, запутанной паутиной, состоящей из знаний, поверий, искусства, нравов, законов, обычаев и традиций и всех возможностей и навыков, которые человек может приобрести в качестве члена общества<sup>140</sup>.

Некоторые авторы на основе этого определения ограничили культурные связи особыми проявлениями, в которых присутствуют все элементы Тейлора, и в конечном счете дали одно определение культурным связям и культурной дипломатии. Хотя существует много различных определений этих связей, однако в действительности во многих исследованиях культурные связи рассматриваются не в первом значении, а в качестве дипломатии, т. е. официальных культурных отношений между государствами в определенных границах.

Если рассматривать культурные отношения с точки зрения дипломатии, в них также обнаружатся глубокие и основательные следы влияния другой культуры. Краткое изучение истории внешних отношений Ирана показывает, что официальные культурные отношения сыграли важную вспомогательную роль во внешней политике Ирана. Рассмотрение связей Ирана с тремя важными европейскими странами (Англия, Франция и Германия) подтверждает эту точку зрения. Конечно, в отношениях Ирана и Англии культура играла различную роль, а в отношениях с Францией и Германией она рассматривалась в качестве основополагающего фактора. Культурные феномены, личности и деятели сыграли значительную роль в отношениях Ирана и Англии в период влияния и господства последней в Иране. Масонские ложи, зависимые от Англии, внесли большой вклад в воспитание и развитие таких политических деятелей, как Мирза Малкум-хан, Сипахсалар и Саук ал-Даула<sup>141</sup>. Кроме того, деятельность английских востоковедов, таких как Эдвард Браун, работы которого являются одним из источников истории иранской литературы, создали условия для распространения английской культуры. В последующие периоды иранские студенты и исследователи в Англии, численность которых в 1356/1977 г. достигла 10 тысяч человек, стали проводником развития культурных связей двух стран. Многочисленные центры обучения английскому языку в Иране, а также развитие кафедр иранистики и персидского языка в Англии хороший показатель культурных связей двух стран. Они способствовали их экономико-политическим отношениям.

После победы Исламской революции одно культурное событие создало предпосылки для взаимной враждебности между Ираном и

<sup>140</sup> Tylor E. B. *Primilive Culture*. London: John Mary, 1903. Vol. 1. P. 1.

<sup>141</sup> Ра'ун. *Стипендианты Англии в Иране*. Тегеран: Джавидан, б. г.

Англией в течение десятилетнего периода<sup>142</sup>. Издание книги «Сатанинские стихи» и позиция имама Хумайни и иранских мусульман привели к кризису политических отношений между двумя странами, хотя их достаточно тесные экономические отношения не прерывались. Таким образом, культурные связи Ирана и Англии на протяжении истории были сопряжены с глубоким взаимным влиянием, а также с взлетами и падениями.

Однако что касается отношений Ирана и Франции, то здесь культурные интересы и связи всегда были одной из важных основ связей между двумя странами. Во времена Наполеона Бонапарта был период сближения политико-экономических и военных связей между странами, но после заключения Тильзитского мирного договора между Францией и Россией эти отношения начали колебаться<sup>143</sup>, и после этого уже никогда между Францией и Ираном не устанавливались близкие связи. Политические отношения Ирана и Франции никогда не носили стратегический и определяющий характер в мировой политике, их экономическое сотрудничество также постоянно находилось в тени экономических отношений Ирана с Америкой, Англией, Германией и Восточной Азией. Между тем культура — важнейший фактор связи двух стран. Так, первая группа иранских исследователей из университетов нового времени была отправлена во Францию, с 1329/1950 г. в Тегеране начало свою деятельность Ирано-французское культурное общество, а во Франции открылся и начал широкую деятельность в культурной сфере Иранский дом. Ежегодно от двух до трех тысяч иранских студентов отправлялись на учебу во Францию, среди которых были и просветители, как доктор Шари'ати, сыгравшие затем значительную роль в развитии иранской мысли. В этот период культурная деятельность двух стран получила широкое развитие<sup>144</sup>.

В 1340/1961 г. во Франции была организована большая выставка под названием «Семь тысяч лет иранского искусства». Такие центры, как Общество иранского диалога при Парижском университете (учреждено в 1931 г.), иранский Центр исламского фонда в Европе (1959 г.) и Центр востоковедения Франции, провели много исследований и подготовили большое количество изданий об иранской культуре. Неоднократно проходили в Иране недели культуры Франции, и до Исламской революции школы Сен-Луи вели широкую деятельность в нескольких городах Ирана. После победы Исламской революции фактически уро-

<sup>142</sup> Хиджран. Доклад об англо-иранских отношениях. Тегеран: Аршив-и марказ-и мутала'ат-и фарханги-байн ал-милали, б. г. С. 5—10.

<sup>143</sup> Хушанг Махдави. История внешних связей Ирана. Тегеран: Симург, 1355/1976. С. 118—120.

<sup>144</sup> На'ими. Взгляд на культурную ситуацию во Франции. Тегеран: Идара-йи кулл-и фарханги-йи Урупа ва Амрика, 1372/1993. С. 270—278.



вень культурных отношений между двумя странами снизился. Об этом свидетельствуют закрытие Дома культуры Франции и школ Сен-Луи в Иране, а также Иранского дома в Париже, многочисленные нападки парламента и правительства Франции на фундаментализм, а также проблема хиджаба у женщин. Все это — яркий пример снижения уровня отношений между двумя странами<sup>145</sup>. Между тем присутствие иранских студентов, а также функционирование Центра иранистики во Франции является показателем сохранившихся культурных связей между двумя странами. Успешное участие иранского кинематографа в Каннском кинофестивале, проведение иранских выставок, участие в Авиньонском фестивале и «Осеннем фестивале в Париже» говорят о существовании культурных связей между двумя странами, — связей, которые в конечном счете привели к открытию Иранского дома в Париже, а также культурного представительства Франции в Иране.

По поводу отношений Ирана с Германией отметим, что культура всегда играла здесь роль фактора устранения напряженности. Со времени объединения Германии в 1250/1871 г. представители молодой германской империи объявили о своих намерениях установить близкие отношения с Ираном. В 1251/1872 г. Вильгельм Гайгер написал книгу под названием «Восточная культура Ирана в прошлые времена», и такие ученые, как Фридрих, Эрнст Конель, Эрнст Эмиль и Хертсфельд, познакомили народ Германии с иранской культурой.

С другой стороны, Амир Кабир принял помощь от немецких специалистов при учреждении «Дар ал-фунун»<sup>146</sup>, и из-за постепенного распространения влияния России и Англии в Иране в период Каджаров среди иранских просветителей была распространена мысль о привлечении третьей силы, а Германия по многим причинам подходила на эту роль. Присутствие иранской интеллигенции в эмиграционном правительстве в Кирманшахе во время Первой мировой войны и их ориентация на германское правительство были обусловлены именно этой причиной.

С разгромом Германии в Первой мировой войне политические отношения Ирана и Германии были прерваны. Однако с 1304/1925 г. культурные связи стали основой для политических и экономических отношений между двумя странами. Присутствие иранских студентов и просветителей в Германии, а также учреждение немецких художественных училищ во главе с доктором Штрэнком в Иране стали ярким свидетельством этих отношений. Вначале, когда Риза-хан пришел к власти, правительство и германфильская пресса обменивались жест-

<sup>145</sup> *На'ими*. Взгляд на культурную ситуацию... С. 278—282.

<sup>146</sup> *Амин Мукаддам*. Пятьсот лет отношений Ирана и Германии. Тегеран: Му'авинат-и байн ал-милал ва визарат-и фарханг ва иршад-и ислами, 1367/1988. С. 21, 22, 77.

кими атаками, но спустя некоторое время иранское правительство предоставило широкие льготы и привилегия Германии в учреждении новых училищ, и многие иранские студенты были отправлены в Германию. Широкая пропаганда Ирана в пользу Германии, начиная с 1317/1938 г., стала причиной сближения двух стран, однако на протяжении войны их политические отношения вновь были прерваны<sup>147</sup>. И опять различные общества и их культурная деятельность послужили основой для улучшения отношений между двумя странами. После Второй мировой войны было организовано и начало свою деятельность Иранское общество культурной связи с Германией (его главой стал фон Хантик, а его заместителем — саййид Хасан Таки-зада). Усилиями этого общества в 1324/1945 г. была проведена ирано-германская культурная неделя в Тегеранском университете, рассеявшая всю негативную атмосферу в Иране в отношении Германии. Учреждение немецких школ и Института Гете в 1337/1958 г. послужило основой для расширения культурных связей двух стран. Эти связи достигли апогея в 1340—1350-х/1960—1970-х гг.<sup>148</sup>

После победы Исламской революции в Иране три культурных события стали причиной расстройств двусторонних политических отношений. В 1365/1986 г. после трансляции оскорбительных программ в адрес лидера Исламской революции в Западной Германии в Иране были закрыты германские культурные учреждения, среди них — Институт Гете<sup>149</sup>.

Через три года, вслед за вынесением фатвы о казни Салмана Рушди, в отношениях двух стран снова наступил кризис, и в 1370/1991 г. с закрытием иранского книжного павильона на международной книжной ярмарке в Германии проблемы в культурных отношениях между ними опять обострились. Тем не менее высокий уровень культурных отношений между двумя странами был основой смягчения политических и экономических отношений Ирана и Германии.

С учетом вышесказанного необходимо отметить, что на протяжении разных периодов истории дипломатические и официальные культурные связи сыграли огромную роль во всех отношениях Ирана с другими странами мира. Хотя эта роль иногда носила негативный характер, ее общий эффект неоспорим.

<sup>147</sup> История культурных связей Ирана с начала до сегодняшних дней. Тегеран: Визарат-и фарханг ва хунар, б. г. С. 118—119.

<sup>148</sup> *Амин Мукаддам*. Указ. соч. С. 188—190.

<sup>149</sup> Там же. С. 196.

## ЛИТЕРАТУРА

*Адамийат, Фаридун.* Прогрессивные мысли (Андишаха-йи таракки). Тегеран: Хваразми, 1351/1972.

*Азганди, 'Али-Риза.* Внешние связи Ирана (1320—1357/1941—1978) (Равабит-и хариджи-йи Иран (1320—1357/1941—1979)). Тегеран: Каумис, 1376/1997.

*'Амид Занджани, 'Аббас-'Али.* Курс политического фикха (Даура-йи фикх-и сийаси). Тегеран: Амир Кабир, 1366/1987. Т. 1.

*'Амид Занджани, 'Аббас-'Али.* Преамбула Конституции Исламской Республики Иран (Мукаддама-йи канун-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран).

*Амин Мукаддам, 'Исма'ил.* Пятьсот лет отношений Ирана и Германии (Пансад сал-и равабит-и Иран ва Алман). Тегеран: Му'авинат-и байн ал-милал ва визарат-и фарханг ва иршад-и ислами, 1367/1988.

*Амир Ахмади, Хушанг.* Внешняя региональная политика Ирана (Сийасат-и хариджи-йи мантакайи-йи Иран) // Иттила'ат-и сийаси-иктисади. Ч. 1. 1372/1993. № 71—72.

*Амир Ахмади, Хушанг.* Внешняя региональная политика Ирана (Сийасат-и хариджи-йи мантакайи-йи Иран) // Иттила'ат-и сийаси-иктисади. Ч. 2. 1372/1993. № 73—74.

*Амир Ахмади, Хушанг.* Иран в трехполярном мире (Иран дар джахан-и сакутби) // Гуфтугу. 1375/1996.

*Амир Ахмади, Хушанг.* Политическая экономика и нефть (Иктисад-и сийаси ва нафт) / Пер. 'Али-Риза Таййиб // Иттила'ат-и сийаси-иктисади № 77—78.

*Ахмади, Хамид.* Исламская революция Ирана и исламские движения арабского Среднего Востока: Сборник статей о третьем мире (Инкилаб-и ислами-йи Иран ва джунбишха-йи ислами-йи хавар-и мийана-йи 'араби: Маджму'а-йи макалат-и пирамун-и джахан-и сиввум) / Сост. Хатим Кадири. Б. м., б. г.

*Байани, Ширин.* Религия и государство в Иране в период монголов (Дин ва давлат дар Иран-и 'ахд-и мугул). Тегеран: Марказ-и нашр-и данишгахи, 1367/1988. Т. 1.

*Бахшайиши Ардистани, Ахмад.* Принципы внешней политики Исламской Республики Иран (Усул-и сийасат-и хариджи-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Тегеран: Ава-йи нур, 1375/1996.

*Билл, Джеймс.* Лев и Орел / Пер. Фурузанда Бирилийан. Тегеран: Фахта, 1371/1992.

*Бина, 'Али-Акбар.* История дипломатии Ирана (Тарих-и дипломаси-йи Иран). Б. м., 1377/1998. Т. 1.

*Вилайати, 'Али-Акбар.* Мировоззрение Исламской Республики (Дидгахха-йи джахани-йи джумхури-йи ислами). Тегеран: Дафтар-и мутали'ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1373/1994.

Внутренний регламент Маджлиса исламского совета, утвержденный в 1362 году с последующими дополнениями. Прил. к тому 3 (А'иннама-йи дахили-йи маджлис-и шаура-йи ислами-йи мусавваб-и 1362 ва ислахат-и ба'ди-йи ан).

Газета «Иттила'ат». 1339/1960. 3 исфанда/22 февраля.

*Газиоровски Марк-Дж.* Внешняя политика Америки и шах (Сийасат-и хариджи-йи Амрика ва шах) / Пер. Джамшид Зангана. Тегеран: Раса, 1371/1992.

*Газиоровски Марк-Дж.* Внешняя политика Америки и шах (Сийасат-и хариджи-йи Амрика ва шах) / Пер. Фаридун Фатими. Тегеран: Марказ, б. г.

*Дакмиджан, Хара'ир.* Исламские движения в арабском мире (Джунбишха-йи ислами дар джахан-и 'араб) / Пер. Хамид Ахмади. Тегеран: Кайхан, 1366/1987.

*Джа'фари Валадани, Асгар.* Неустойчивость границ в Персидском заливе (Напайдари-йи марзха дар Халидж-и Фарс) // Сийасат-и хариджи. 1372/1993. № 4.

*Джа'фари Валадани, Асгар.* Очаги кризиса в Персидском заливе (Канунха-йи бухран дар Халидж-и Фарс). Тегеран: Кайхан, 1371/1992.

*Джа'фари Табризи, Мухаммад-Таки.* Исследование прав человека в двух системах мира: с точки зрения ислама и Запада (Тахкик дар ду низам-и хукук-и джахани-йи башар аз дидгах-и ислам ва гарб). Тегеран: Дафтар-и хадамаат-и хукуки-йи байн ал-милали-йи джумхури-йи ислами-йи Иран, 1370/1991.

Дополнения к Основному закону периода Конституционной революции (Мутаммам-и канун-и асаси-йи даура-йи маршрута). Статья 2.

*Дурудийан, Махмуд.* Причины нападения и первая остановка Ирака: Изучение существующих теорий ('Илал-и тахаджжум ва таваккуф-и аввалия-йи 'Ирак: барраси-йи назарийаха-йи мауджуд) // Сийасат-и дефа'и. 1375/1996. № 4.

Закон об Исламских советах страны, утвержденный в 1365/1986 г. (Канун-и шаураха-йи ислами-йи кишвар, мусавваб-и 1365).

Закон о согласованной системе расчетов, утвержденный в 1369/1990 г. (Канун-и низам-и хамаханг-и пардахта, мусавваб-и 1369).

*Заргар, 'Али-Асгар.* История политических отношений Ирана и Англии (Тарих-и равабит-и сийаси-йи Иран ва Инглис) / Пер. Кава Байат. Тегеран: Парвин ва Му'ин, 1374/1995.

*Зауки, Ирадж.* Иран и великие державы во Второй мировой войне (Иран ва кудратха-йи бузург дар джанг-и джахани-йи дуввум). Тегеран: Пажанг, 1367/1988.

*Зауки, Ирадж.* История политических отношений Ирана и великих держав в XX в. (Тарих-и равабит-и сийаси-йи Иран ва кудратха-йи бузург дар карн-и бистум). Тегеран: Пажанг, 1367/1988.

*Зибакалам, Садиқ.* Предпосылки Исламской революции (Мукаддама-йи бар инкилаб-и ислами). Б. г., б. м.

*Зийайи Бигдили.* Общее международное право (Хукук-и байн ал-милали-йи 'умуми). Тегеран: Гандж-и даниш, б. г.

*'Ибади, Ширин.* Краткая история и документация прав человека в Иране (Тарихча ва аснад-и хукук-и башар дар Иран). Тегеран: Раушангаран, 1373/1994.

*Изади Бижан, Хусайн Салиха.* Внешняя политика Исламской Республики Иран (Сийасат-и хариджи-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Кум: Дафтар-и таблигат-и ислами-йи хауза-йи ‘илмийа-йи Кум, 1371/1992.

*Илахи, Хумайун.* Стратегическое значение Ирана во Второй мировой войне (Ахаммийат-и истратижик-и Иран дар джанг-и джахани-йи дуввум). Тегеран: Марказ-и нашр-и данишгахи, 1365/1986.

*Имам Хумайни.* Книга Света (Сахифа-йи Нур). Т. 5. 2-е изд. (испр. и доп.). Тегеран: Сазман-и мадарик-и фарханги-йи инкилаб-и ислами, б. г.

История культурных связей Ирана с начала до сегодняшних дней (Тарих-и равабит-и фарханги-йи Иран аз агаз та кунун. Тегеран: Визарат-и фарханг ва хунар, б. г.

*Ита’ат, Джавад.* Геополитика и внешняя политика Ирана (Жиупулитик ва сийасат-и хариджи-йи Иран). Тегеран: Сафир, б. г.

*Кадивар, Джамила.* Противостояние Исламской революции в Иране и Америки (Руйаруйи-йи инкилаб-и ислами-йи Иран ва Америка). Тегеран: Иттила’ат, 1374/1995.

*Кази, Абу ал-Фазл.* Основное право и политические органы (Хукук-и асаси ва нихадха-йи сийаси). Тегеран: Данишгах-и Тихран, 1370/1991.

*Казим-зада, Фируз.* Русские и англичане в Иране (1864—1914) (Рус ва инглиз дар Иран (1864—1914)) / Пер. Манучихри Амири. Тегеран: Амузиш-и инкилаб-и ислами, 1371/1992.

*Касим-зада, Касим.* Основное право (часть основного права Ирана) (Хукук-и асаси (кисмат-и хукук-и асаси-йи Иран). Б. м., 1334/1955.

*Кид, Энтони.* Политика двойного сдерживания в разгар невооруженного конфликта Америки и Ирана (Сийасат-и махар-и дугана дар аудж-и даргири-йи гайр-и низами-йи Америка ва Иран) / Исслед. и пер. Муджтаба Амири // Иттила’ат. 1372/1994. 25 исфанда/16 марта.

Конституция Исламской Республики Иран (Канун-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Статья 121—129.

Конституция Исламской Республики Иран (Канун-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Статьи 147—148.

*Курбани, Зайн ал-‘Абидин.* Ислам и права человека (Ислам ва хукук-и башар). Тегеран: Китабхана-йи садр, 1349/1970.

*Ланчавски, Джордж.* Тридцать лет соперничества Запада и Советского Союза в Иране (Си сал-и рикабат-и гарб ва шаурави дар Иран / Пер. Хаура Йавари. Тегеран: Ибн Сина, 1351/1972.

*Ма’рифатджу, ‘Али.* Логика войны в Персидском заливе (Мантик-и джанг-и Халидж-и Фарс // Иттила’ат-и сийаси-иктисади. № 41—42.

*Мадани, Джалал ал-дин.* Основное право и политические органы Исламской Республики Иран (Хукук-и асаси ва нихадха-йи сийаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Тегеран: Хамрах, 1370/1991.

*Мадани, Джалал ал-дин.* Основное право Исламской Республики Иран (Хукук-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Б. м., 1369/1990. Т. 1.

*Малик ал-Шу’ара-йи Бахар.* Краткая история политических партий Ирана (Тарих-и мухтасар-и ахзаб-и сийаси-йи Иран). Тегеран: Амир Кабир, 1357/1978. Т. 1.

*Мас’уднийя, Хусайн.* Взгляд на скандал о требовании республиканского строя и роль Мударриса в его завершении (Назар-и бар гауга-йи джумхурих-вахи ва накш-и Мударрис дар фардjam-и ан) // Сийасат-и хариджи. Б. г. № 3, 4.

*Мас’уднийя, Хусайн.* Политические неудачи Америки на Среднем Востоке (Накамиха-йи сийаси-йи Америка дар Хавар-и Мийана) // Иттила’ат. 1373/1994. 3 бахмана/23 января.

*Матин Дафтари, Ахмад.* Права человека и их международная защита (Хукук-и башар ва химайат-и байн ал-милали-йи ан). Тегеран: Чапхана-йи Бахман. Б. м., б. г.

*Махмуд, Махмуд.* История политических отношений Ирана и Англии (Тарих-и равабит-и сийаси-йи Иран ва Инглис). Тегеран: Икбал, 1367/1988. Т. 1.

*Михрпур, Хусайн.* Вершины ислама (Фаразха-йи аз ислам). Б. м., б. г.

*Михрпур, Хусайн.* Ислам и права человека (Ислам ва хукук-и башар) // Сийасат-и хариджи, 1375/1996. № 1.

*Михрпур, Хусайн.* Общественные отношения в исламе (Равабит-и иджтима’и дар ислам). Б. м., б. г.

*Муджтахид-зада, Пируз.* От Персидского залива до Каспийского моря, от геополитических идей до иранских реалий (Аз Халидж-и Фарс та дарйа-йи Хазар, аз идаха-йи жиупулитик та вакийятха-йи ирани) // Иттила’ат-и сийаси-иктисади. 1375/1996. № 109—110.

*Муджтахид-зада, Пируз.* Страны и границы в геополитическом регионе Персидского залива (Кишварха ва марзха дар мантака-йи жиупулитик дар Халидж-и Фарс) / Пер. Хамид-Риза Малик Мухаммади Нури. Тегеран: Дафтар-и мутали’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1372/1993.

Мусаддик, нефть, иранский национализм (Мусаддик, нефть, насийунализм-и ирани) / Сост. Билл, Джеймс и Уильям Роджер Лоунс; Пер. ‘Абд ал-Риза Хушанг Махдави и Кава Байат. Тегеран: Гуфтур, 1372/1993.

*Мутаххари, Муртаза.* Система прав женщины в исламе (Низам-и хукук-и зан дар ислам). Б. м., б. г.

*Набави, Бихзад.* В ответ на критику алжирской общественной декларации (Пасухха-йи ба накд-и байанийа-йи ‘умуми-йи ал-Джаза’ир) // Сийасат-и хариджи. 1370/1991. № 3.

*На’ими Арфа’и, Бахман.* Источник обращения Совета сотрудничества стран Персидского залива в отношении Исламской Республики Иран (Мабани-йи рафтари-йи шаура-йи хамкари-йи Халидж-и Фарс дар кибал-и джумхури-йи ислами-йи Иран). Тегеран: Дафтар-и мутали’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1370/1991.

*На’ими, Мухаммад-Хусайн.* Взгляд на культурную ситуацию во Франции (Нигах-и ба ваз’ийат-и фарханги-йи Фаранса). Тегеран: Идара-йи кулл-и фарханги-йи Урупа ва Америка, 1372/1993.

*На’ини, ‘Аллама.* Порицание уммы и очищение нации (Танбику ал-уммат и танзику ал-миллати). 5-е изд. Б. м., 1357/1978.

*Накави, ‘Али-Мухаммад.* Социология прозападничества (Джами’ашинаси-йи гарбгирайи). Тегеран: Амир Кабир, 1361/1982. Т. 2.

*Нафиси, Са’ид.* Политическая история и общественные отношения Ирана в современный период (Тарих-и сийаси ва равабит-и иджтима’и-йи Иран дар даура-йи му’асир). Тегеран: Бунйад, 1364/1985. Т. 2.

Основное право Исламской Республики Иран: Прил. к тому 3 (Хукук-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран, замима-йи дж. 3).

Отражение победы Ирана в Заффар (Ин’икас-и пирузи-йи Иран дар Заффар) // Кайхан. 22 бахмана 1352/11 февраля 1973.

- Официальная газета страны. Сборник законов, 1334/1955.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1343/1964.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1347/1968.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1354/1975.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1355/1976.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1356/1977.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1366/1987.  
 Официальная газета страны. Сборник законов, 1373/1994.  
*Пирнийя, Хасан.* Древний Иран (Иран-и бастан). Б. м., б. г. Т. 1.  
*Ра’ин, ‘Исма’ил.* Стипендианты Англии в Иране (Хукукбигиран-и Инглис дар Иран). Тегеран: Джавидан, б. г.  
*Ра’иси Туси, Риза.* Нефть и энергетический кризис (Нафт ва бухран-и иниржи). Тегеран: Кайхан, 1363/1984.  
*Раджаби, Парвиз.* Карим-хан и его время (Карим-хан ва заман-и у). Тегеран: Нида, 1376/1997.  
*Рамазани.* Внешняя политика Ирана: и север, и юг (Сийасат-и хариджи-йи Иран: хам шумал, хам джануб) / Пер. Маджид Мулкан // Джами’а-йи салим. Хурдад 1372/ июнь 1993. № 9.  
 Революция в Заффаре и изменения в заливе // Карам. № 7 (Инкилаб-и Заффар ва тахаввудат-и Халидж (шумара-йи 7 аз сири-йи маджму’а-йи карам). Иттихадийа-йи анджуманха-йи ислами-йи данишдзуйан дар Урупа, хурдад 1354/ июнь 1975.  
*Саффар, Мухаммад-Джавад.* Знакомство с Конституцией Исламской Республики Иран (Ашинай ба канун-и асаси-йи джумхури-йи ислами-йи Иран). Б. м.: Марказ-и мудирийат-и даулати, 1369/1990.  
*Табатаба’и, ‘Аллама.* Тафсиру ал-мизани. Б. м., б. г. Т. 4.  
*Табатаба’и Му’тамани, Манучхр.* Административное право (Хукук-и идари). Б. м.: Химмат, 1373/1994.  
*Табатаба’и Шафи’и, сайид Риза.* Влиятельные факторы в определении внешней политики Исламской Республики Иран (Дипломная работа магистратуры) (‘Авамил-и му’ассар дар та’йин-и сийасат-и хариджи-йи джумхури-йи ислами-йи Иран, улгу-йи аулавийатха (пайаннама-йи каршинаси-йи аршад)). Тегеран: Данишгах-и тарбийят-и мударрис, б. г.  
*Таммасб, Ширин.* Иран, Россия и южные республики бывшего Советского Союза (Иран, Русийа ва джумхуриха-йи джануби-йи шаурави-йи сабик) // Гуфтугу. 1375/1996.  
 Театр. 1368/1989. № 15.  
 Текст Основного закона и дополнения к нему. Табриз, 1356/1977.  
*Умид, Джамал.* История иранского кино (Тарих-и синама-йи Иран). Тегеран, 1368/1989. Т. 1.  
*Фатхилахи, Джа’фар.* Историческое прошлое и наименование Персидского залива: Сборник статей семинара по рассмотрению проблем Персидского залива (Маджму’а-йи макалат-и симинар-и барраси-йи маса’ил-и Халидж-и Фарс (Савабик-и тарихи ва ваджх-и тасмийа-йи Халидж-и Фарс)). Тегеран: Дафтар-и мутали’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1369/1990.  
*Фауст, Льюис.* Иран и холодная война (Иран ва джанг-и сард) / Пер. Кава Байат. Тегеран: Дафтар-и мутали’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1373/1994.

- Френсис Бойл, Энтони.* Внешняя политика Америки в отношении ирано-иракской войны (Сийасат-и хариджи-йи Амрика дар кибал-и джанг-и Иран ва Ирак / Пер. Хусайн Шарифи Таразкухи // Сийасат-и дефа’и. 1375/1996. № 4.  
*Ха’ири, ‘Абд ал-Хади.* Шиизм и Конституционная революция (Ташайху’ ва машрутийат). Тегеран: Хваразми, 1365/1986.  
*Халики, Рух Аллах.* История иранской музыки (Саргузашт-и мусики-йи Иран). Тегеран: Сафи-‘Али-шах, б. г.  
*Херзик, Эдмунд.* Иран и южный регион бывшего Советского Союза (Иран ва хауза-йи джануби-йи шаурави-йи сабик) / Пер. Камиллийа Ихтишамии Акбари. Тегеран: Дафтар-и мутали’ат-и сийаси ва байн ал-милали, 1375/1996.  
*Хиджран, Мари.* Доклад об англо-иранских отношениях (Гузариш-и равабит-и Иран ва Инглис). Тегеран: Аршив-и марказ-и мутали’ат-и фарханги-байн ал-милали, б. г.  
*Хисам Му’аззи, Нажаф-‘Али.* История политических отношений Ирана с миром (Тарих-и равабит-и сийаси-йи Иран ба дунйа). Тегеран: Нашр-и ‘илм, 1366/1987.  
*Холидей, Форд.* Диктатура и увеличение капиталовложений в Иране (Диктатури ва тауси’а-йи сармайагузари дар Иран) / Пер. Фазл Аллах Ника’ин. Тегеран: Амир Кабир, 1358/1979.  
*Хушанг Махдави, ‘Абд ал-Риза.* История внешних связей Ирана (Тарих-и равабит-и хариджи-йи Иран). Тегеран: Симург, 1355/1976.  
*Хушанг Махдави, ‘Абд ал-Риза.* История внешних связей Ирана (Тарих-и равабит-и хариджи-йи Иран). Б. м.: Нашр-и синаубар, 1369/1990. Т. 2.  
*Хушанг Махдави, ‘Абд ал-Риза.* Внешняя политика Ирана в период династии Пахлави, 1300—1357/1921—1979 (Сийасат-и хариджи-йи Иран дар даура-йи Пахлави, 1300—1357). Тегеран: Албурз, 1373/1994.  
*Хушанг Махдави, ‘Абд ал-Риза.* История внешних связей Ирана с начала периода Сафавидов до окончания Второй мировой войны (Тарих-и равабит-и хариджи-йи Иран аз ибтида-йи дауран-и Сафавийа та пайан-и джанг-и джахани-йи дуввум). Тегеран: Амир Кабир, 1364/1985.  
*Ша’бани, Риза.* Общественная история Ирана в эпоху Афшаров (Тарих-и иджтима’и дар ‘аср-и Афшарийа). Тегеран: Каумис, 1376/1997. Т. 1.  
*Шамим, ‘Али-Асгар.* Иран в период правления Каджаров (Иран дар даура-йи султанат-и Каджар). Тегеран: Мудаббир, б. г.  
*Barry R.* Paved with Good Intentions: The American Experience in Iran. Oxford; New York: Oxford University Press, 1980.  
*Carswell R.* Economics Sanctions and the Iran Experience // Foreign Affairs. 1981—1982. Vol. 60.  
*Gasiorowski M. J.* The 1953 Coup d’Etat in Iran // International Journal of Middle East Studies. 1987. Vol. 19. N 3, 1.  
*Ghods Reza.* Iran in the Twentieth Century // Political History. London: Adamantine Press, 1989.  
*Cottam R. W.* Iran and the United States // Cold War Case Study. Pittsburg: University of Pittsburg Press, 1989.  
*Kuniholm Bruce R.* The Persian Gulf and The United States Policy: Guide to Issues and References’ California. Regina Books, 1984.

- Ledeen M., Lewis W. *Debacle, The American Failure in Iran*. New York: Vintage, 1982.
- Pfau R. *The Legal Status of American Forces in Iran* // *The Middle East Journal*. 1974. Vol. 28. N 2.
- Rubin B. *Paved with Good Intentions: The American Experience in Iran*. Oxford; New York: Oxford University Press, 1980.
- Saikal A. *The Rise and Fall of the Shah*. Princeton; New York: Princeton University Press, 1986.
- Sepehr Z. *Iran's International Posture: De Facto Nonalignment Within a Pro-Western Alliance* // *The Middle East Journal*. 1970. Vol. 24. N 3.
- Sick G. *Military Options and Constraints in American Hostages in Iran: The Conduct of a Orisis*. London: New Haven.
- Tylor E. B. *Primitive Culture*. London: John Mary, 1903. Vol. 1.
- Weinbaum M. G. *Iran and Israel: The Discreet Entente*. *Orbis* // *Journal of World Affairs*. 1975. Vol. 18. N 4.
- Year Book on Human Rights*. 1949.

## ПОСЛЕСЛОВИЕ ОТ ИЗДАТЕЛЕЙ

В целях унификации многовариантной, во многом хаотичной и непоследовательной благодаря российским СМИ русскоязычной транскрипции арабографичные имена собственные, топонимы и термины отредактированы в книжной серии *Iranica* (в случаях, когда это исторически обосновано) в соответствии с упрощенной «сильной» транслитерацией, принятой в современных научных изданиях как в России (см.: *Ислам на территории бывшей Российской империи: Энциклопедический словарь* / Сост. и отв. ред. С. М. Прозоров. М.: Восточная литература, 2006. С. 465), так и за рубежом: с использованием только трех гласных русского языка, т. е. *фатха* передается русским «а», *касра* — «и», *дамма* — «у», дифтонги — «йа», «йи», «йу» соответственно (поэтому «маджлис» вместо «меджлис», Йа‘куб вместо Якуб).

В упрощенную транслитерированную форму арабографичных имен и слов вводятся только две буквы арабо-персидского алфавита — ‘*айн* (‘), *хамза* (’); все три буквы *ха* этого алфавита транслитерируются через русскую *х* (Хайдар вместо Гейдар, Мухаммад вместо Магомет и т. д.); определенный арабский артикль (*ал-*) в силу отсутствия в арабском, персидском и тюркских языках мягкого знака выписывается без мягкого знака; имена собственные, содержащие имя Аллаха или его имена-атрибуты, выписываются отдельно в соответствии с их раздельным написанием в арабской графике (‘Абд Аллах вместо Абдулла, ‘Абд ал-Карим вместо Абдулкарим и т. д.).

Мы надеемся, что настоящая книжная серия будет способствовать не только и не столько упорядочиванию транслитерации арабографичных имен и терминов, но в первую очередь будет содействовать приведению в порядок знаний об Иране — стране с древней и богатой историей, играющей важную роль и в современном мировом раскладе.

К сожалению, мы не имели возможности детально сверить перевод, осуществленный в Республике Иран группой переводчиков из Центра международных культурных исследований, поэтому всецело приветствуем замечания специалистов для исправления недочетов в последующих изданиях.

‘АББАС МАНУЧИХРИ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ИРАНА

*научное издание*

Редактор и корректор — *Н. В. Пивоварова*  
Технический редактор — *Г. В. Тихомирова*

Макет подготовлен в издательстве  
«Петербургское Востоковедение»

Издательство  
«Петербургское Востоковедение»  
191186, Россия, Санкт-Петербург,  
Дворцовая наб., 18

Подписано в печать 07.05.2007  
Гарнитура основного текста типа «Times»  
Бумага офсетная. Печать офсетная  
Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Объем 15 печ. л.  
Тираж 1000 экз. Заказ № 4103

Отпечатано с готовых диапозитивов  
в ГУП «Типография „Наука“»  
199034, Санкт-Петербург, 9 линия, 12

СОДЕРЖАНИЕ

<b>Часть первая.</b> Основные права в Иране . . . . .	5
Раздел I. Историческое прошлое Ирана . . . . .	5
Раздел II. Форма правления, моральные и духовные институты государства . . . . .	27
Раздел III. Суверенитет народа и органы власти, основанные на нем . . . . .	32
<b>Часть вторая.</b> Права человека в Иране . . . . .	106
Раздел I. Краткая история прав человека в Иране . . . . .	106
Раздел II. Подробное рассмотрение прав человека в Иране . . . . .	117
<b>Часть третья.</b> Участие народа в политической жизни в Иране . . . . .	129
<b>Часть четвертая.</b> Внешняя политика Ирана . . . . .	142
Раздел I. Краткая история внешней политики Ирана от образования сафавидского государства до победы Исламской революции . . . . .	142
Раздел II. Внешняя политика Исламской Республики Иран . . . . .	180
Раздел III. Иран и освободительные движения . . . . .	193
Раздел IV. Иран и Персидский залив . . . . .	199
Раздел V. Культурные связи Ирана с миром . . . . .	216
Литература . . . . .	224
Послесловие от издателей . . . . .	231

*Наши книги всегда в продаже в следующих магазинах:*

**Специализированный магазин книг по восточной тематике  
«Восточная коллекция»**

Отдельный стенд Центра «Петербургское Востоковедение»  
Возможность заказа книг из Санкт-Петербурга по тематическому плану и  
по индивидуальным заявкам  
Москва, Большой Левшинский пер., д. 8/1, стр. 2  
10 минут до ближайшего метро  
(«Смоленская», «Кропоткинская», «Парк культуры»)  
(095) 637-34-38, 637-74-90  
e-mail: east\_coll@hotmail.ru

**«Университетский книжный салон»**

Специализированный книжный магазин гуманитарного профиля, распро-  
страняющий литературу по истории, психологии, страноведению, фило-  
логии, философии, религиоведению и др. дисциплинам  
Отдельный стенд Центра «Петербургское Востоковедение»  
Возможность индивидуального заказа книг нашего издательства  
199034, Санкт-Петербург, Университетская наб., д. 11  
(м. «Василеостровская»)  
Тел.: (812) 328-95-11  
<http://www.academia.narod.ru>

**ЗАО ИТД «Летний сад».**

В Санкт-Петербурге:  
197136, Санкт-Петербург, Большой проспект П. С., д. 82  
(ст. метро «Петроградская», флигель во дворе)  
Тел.: (812) 232-21-04. Факс: (812) 233-19-62  
e-mail: letnysad@mail.wplus.net

**Специализированный магазин  
«Гуманитарная книга»**

Санкт-Петербург, 1-я линия В.О., д. 42  
(угол Среднего пр. и 1-й линии). Тел.: 323-54-95

*По поводу заказа книг нашего издательства наложенным платежом  
по почте просьба обращаться по адресу:*

199004, Санкт-Петербург, Шестая линия, д. 11  
Издательство Санкт-Петербургского университета  
отдел «Книга-почтой»  
e-mail: [izdat-spbgu@mail.ru](mailto:izdat-spbgu@mail.ru)